



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.434/3
van 23 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan’

Op 21 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, meer bepaald wat betreft de steunregelingen voor groene warmte, restwarmte en biomethaan.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp wijzigt de definities van “energie-efficiënte stadsverwarming of -koeling” en “nuttige groene warmte” in artikel 1.1.1, § 2, van het Energiebesluit. Artikel 2 vervangt het opschrift van hoofdstuk IV van titel VII van het Energiebesluit, dat voortaan alle steunregelingen voor nuttige groene warmte, restwarmte en energie-efficiënte stadsverwarming of -koeling bevat. Het nieuwe artikel 7.4.1 van het Energiebesluit (artikel 3) bevat een kader voor de organisatie van calls met betrekking tot nuttige-groenewarmte-installaties, installaties voor de benutting van restwarmte en leidingen van een energie-efficiënte stadsverwarming of -koeling. Artikel 4 vervangt de nadere steunvoorwaarden in artikel 7.4.2 van het Energiebesluit. Het nieuwe artikel 7.4.3 van het Energiebesluit (artikel 5) bevat een procedure voor de aanvraag en de toekenning van de steun. Artikel 6 vervangt artikel 7.4.4 van het Energiebesluit, dat betrekking heeft op de keuring en verslaggeving (paragraaf 1), het massabalanssysteem (paragraaf 2), de uitbetaling van de steun (paragraaf 3), de eventuele terugvordering van de steun (paragraaf 4), de controle door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) (paragraaf 5) en de bankwaarborg (paragraaf 6). De artikelen 8 tot 10 wijzigen de artikelen 7.6.2, 7.6.3 en 7.6.4 van het Energiebesluit die betrekking hebben op de steunregeling voor biomethaan. Artikel 12 brengt in artikel 7.11.3, § 4, van het Energiebesluit de termijn voor het stellen van een bankwaarborg van dertig dagen op zestig dagen na de betekening van de beslissing. Artikel 13 bevat een overgangsregeling.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt vooreerst geboden door de artikelen 8.2.1, 8.3.1 en 8.4.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, en artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waarvan melding wordt gemaakt in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp. Daarnaast vindt het ook rechtsgrond in artikel 8.7.1 van het Energiedecreet, op grond waarvan de Vlaamse Regering de hoogte van de tegemoetkomingen en de in aanmerking komende kosten, vermeld in titel VIII van het Energiedecreet, en de nadere regels voor de aanvraag, de beoordeling van de aanvragen en het toekennen van de tegemoetkomingen kan bepalen. Van de laatstgenoemde bepaling dient dan ook eveneens melding te worden gemaakt in de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Doorheen het ontwerp worden delegaties van regelgevende bevoegdheid systematisch toegekend aan de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister). Het is dan ook niet duidelijk waarom in het ontworpen artikel 7.4.2, § 2, derde lid, van het Energiebesluit de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen “over de manier waarop metingen moeten worden uitgevoerd” aan het VEKA wordt toevertrouwd, ook al betreft dit een aangelegenheid die als voldoende technisch en detailmatig kan worden beschouwd opdat ze zou kunnen worden toevertrouwd aan een openbare instelling. De stellers van het ontwerp moeten nagaan of deze delegatie aan het VEKA, veeleer dan aan de minister, niet op een vergissing berust.

Artikel 11

5. Aangezien het vroegere artikel 7.7.4 van het Energiebesluit reeds is opgeheven bij artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft een aanpassing van de call-regeling voor de ondersteuning van groene warmte, restwarmte en biomethaan’, kan de opheffing waarin artikel 11 van het ontwerp voorziet beperkt blijven tot de artikelen 7.7.1 tot 7.7.3 van het Energiebesluit, tenzij het voor de rechtszekerheid noodzakelijk wordt geacht om het nogmaals, en deze keer op een meer uitdrukkelijke wijze, op te heffen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH