



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.424/2
du 14 juin 2021

advies 69.424/2
van 14 juni 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'

Le 18 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 18 septembre 2015 portant exécution de l'article 53, § 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, relatif au régime du tiers payant'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 juin 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 juin 2021.

*

Op 18 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 2015 tot uitvoering van artikel 53, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, betreffende de derdebetalersregeling'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la version française, les mots « Matériel de stomie » seront remplacés par les mots « Matériel pour stomie » pour correspondre à l'intitulé de la rubrique figurant à l'article 27, § 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Article 2

1. Les mots « modifié par les arrêtés royaux des 18 septembre 2017 et 3 novembre 2019 » seront remplacés par les mots « modifié par l'arrêté royal du 18 septembre 2017 ».

2. Les mots « et de l'alinéa précédent » seront remplacés par les mots « et de l'alinéa 1^{er} ».

Article 3

L'article 3 prévoit que

« [l]e présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} avril 2021 ».

La rétroactivité semble pouvoir être admise dès lors que l'instauration du régime du tiers payant obligatoire produit des effets favorables pour les personnes concernées, pour autant toutefois que ce régime puisse concrètement être mis en œuvre de manière rétroactive.

Ceci étant, il convient de ne pas confondre l'entrée en vigueur d'un acte et le moment où celui-ci produit ses effets. L'entrée en vigueur est le moment où l'acte devient juridiquement opposable à ses destinataires. La production des effets est le moment auquel l'acte produit des effets juridiques.

Par conséquent, à supposer la rétroactivité matériellement possible concernant le régime du tiers payant obligatoire, les mots « entre en vigueur » seront remplacés par les mots « produit ses effets ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de Franse tekst moeten de woorden “Matériel de stomie” vervangen worden door de woorden “Matériel pour stomie” met het oog op de overeenstemming met de rubriek die vervat is in artikel 27, § 1, van het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

Artikel 2

1. De woorden “gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 18 september 2017 en 3 november 2019” moeten vervangen worden door de woorden “gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 september 2017”.

2. De woorden “en het vorig lid” moeten vervangen worden door de woorden “en van het eerste lid”.

Artikel 3

Artikel 3 luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 1 april 2021.”

Blijkbaar kan deze terugwerking aanvaard worden, aangezien de invoering van de verplichte derdebetalersregeling voor de betrokkenen gunstige gevolgen oplevert, voor zover die regeling althans *in concreto* met terugwerkende kracht ingevoerd kan worden.

Dit gezegd zijnde, mag de inwerkingtreding van een handeling niet verward worden met het tijdstip waarop die handeling uitwerking heeft. De inwerkingtreding is het tijdstip waarop de handeling juridisch tegenstelbaar wordt aan de adressaten ervan. Een handeling heeft uitwerking zodra ze rechtsgevolgen heeft.

Ervan uitgaande dat het materieel mogelijk is om aan de verplichte derdebetalersregeling die terugwerkende kracht te verlenen, moeten de woorden “treedt in werking op” vervangen worden door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT