RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.393/3
van 10 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2019 betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 december 2018 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van artikel 25, 2° en artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen over energie’

‡ LW-BAGVMEDDH-GJDJDVT‡

Op 11 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit' tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2019 betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 december 2018 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van artikel 25, 2° en artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen over energie'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2021.

*

‡ LW-BAGVMEDDH-GJDJDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt ertoe de wijze waarop de netbeheerders moeten rapporteren over de uitvoering van de openbaredienstverplichtingen op het gebied van rationeel energiegebruik (hierna: REG-openbaredienstverplichtingen) aan te passen. Daartoe worden verscheidene wijzigingen aangebracht in het ministerieel besluit van 25 november 2019 'betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 december 2018 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van artikel 25, 2° en artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen over energie'.

Vooreerst wordt het opschrift van het voormelde ministerieel besluit van 25 november 2019 gewijzigd (artikel 1 van het ontwerp).

Vervolgens worden in dat besluit de verwijzingen naar het Vlaams Energieagentschap (VEA) vervangen door verwijzingen naar het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) (artikel 2, 3, 1°, en 4).

Ook worden een aantal verwijzingen naar de bijlagen verbeterd, wordt een nieuwe rapportering toegevoegd voor de actieverplichtingen bedoeld in artikel 6.4.1/1/5, eerste lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010,[1] wordt de rapportering voor de actieverplichtingen vermeld in artikel 6.4.1/8 van hetzelfde besluit gewijzigd, en wordt de rapportering voor de actieverplichting vermeld in artikel 6.4.1/9/1 van hetzelfde besluit vervangen (artikel 3, 2° tot 7°).

Ten slotte worden de bijlagen I en II bij het ministerieel besluit van 25 november 2019 vervangen door de bij het ontwerp gevoegde bijlagen 1 en 2 (artikelen 5 en 6) waarvan de bepalingen van toepassing zijn op eindfacturen met factuurdatum vanaf 1 januari 2021 (artikel 7).

[1] Die bepaling wordt ingevoegd bij artikel 4 van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor PV-eigenaars waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt', waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 69.326/3 van 1 juni 2021 heeft gegeven.

‡ LW-BAGVMEDDH-GJDJDVT‡

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 6.4.15, § 1, derde lid, en § 3, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, naar luid waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) bijkomende rapporteringsverplichtingen kan opleggen met betrekking tot de REG-openbaredienstverplichtingen.

Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in het in de rubriek 'Rechtsgrond(en)' in de aanhef van het ontwerp vermelde artikel 7.5.1, eerste lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Om de in advies 66.602/3 van 23 oktober 2019 uiteengezette redenen moet evenwel geen rechtsgrond worden gezocht in de eveneens in die rubriek vermelde artikelen 8.2.1, 8.3.1, 8.4.1 en 8.7.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.[2]

3.2. In die rubriek wordt ook verwezen naar het ministerieel besluit van 21 december 2020 'tot vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/1/4, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010'.

Dat besluit bevat echter geen machtiging aan de minister en kan sowieso geen rechtsgrond bieden voor het voor advies voorgelegde ontwerp. Bijgevolg moet die verwijzing in de rubriek 'Rechtsgrond(en)' worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4.1. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe in het opschrift van het ministerieel besluit van 25 november 2019 ook te verwijzen naar de artikelen 6.4.1/1/4 en 6.4.1/1/5 van het Energiebesluit van 19 november 2010. Daartoe wordt echter de verwijzing naar het opschrift van het ministerieel besluit van 5 december 2018 'houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010' in het opschrift van het ministerieel besluit van 25 november 2019 gewijzigd.

Een dergelijke handelwijze, die ertoe leidt dat het in het opschrift van het ministerieel besluit van 25 november 2019 aangehaalde opschrift van het ministerieel besluit van 5 december 2018 niet zou overeenstemmen met het werkelijke opschrift van het laatstvermelde ministerieel besluit, kan tot verwarring, en derhalve tot rechtsonzekerheid aanleiding geven.

4.2. Daarbij komt nog dat het ministerieel besluit van 5 december 2018 inmiddels werd opgeheven door het ministerieel besluit van 21 december 2020 'tot vaststelling van de nadere

[2] Zie adv.RvS 66.602/3 van 23 oktober 2019 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 25 november 2019, opmerking 3.2.2.

‡ LW-BAGVMEDDH-GJDJDVT‡

regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/1/4, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010’.

4.3. Gelet op wat voorafgaat, en er rekening mee houdend dat het opschrift van het ministerieel besluit van 25 november 2019 uitzonderlijk lang en moeilijk leesbaar is, is het raadzaam om – indien de stellers van het ontwerp eraan houden dat opschrift te wijzigen – veeleer in een vereenvoudiging te voorzien, bijvoorbeeld door te schrijven “ministerieel besluit betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen”.

Artikel 3

5. In artikel 3, 6°, van het ontwerp moet worden verwezen naar artikel 2, 5°, *a)* (in plaats van “b)”), van het ministerieel besluit van 25 november 2019. In punt b) van die bepaling komt, in tegenstelling tot punt a), de zinsnede “type 1” niet voor.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Wilfried VAN VAERENBERGH