



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.389/4
du 7 juin 2021

advies 69.389/4
van 7 juni 2021

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 1^{er} juin 2017 relatif aux
plans de déplacements
d'entreprises'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
1 juni 2017 betreffende de
bedrijfsvervoerplannen'

Le 11 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2017 relatif aux plans de déplacements d'entreprises'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 juin 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 juin 2021.

*

Op 11 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2017 betreffende de bedrijfsvervoerplannen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 juni 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. À l'alinéa 2 du préambule, il convient de mentionner les modifications encore en vigueur subies par les dispositions procurant un fondement juridique au projet.

2. L'observation qui précède vaut également pour les phrases liminaires des articles 1^{er} et 2 dans lesquels les modifications encore en vigueur déjà subies par les articles 1^{er} et 5, § 1^{er}, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} juin 2017 'relatif aux plans de déplacements d'entreprises', seront mentionnées.

3. L'article 3, 2^o, vise à modifier l'annexe 1, 2^o, b), de l'arrêté du Gouvernement du 1^{er} juin 2017, afin d'y faire correspondre le nombre de jours de présence sur le site des travailleurs salariés placés sous l'autorité d'une autre personne que l'entreprise ou de travailleurs indépendants, exécutant des travaux, prestant des services ou fournissant des biens à l'entreprise, à celui fixé à l'article 1^{er}, 1^o, en projet, pour les travailleurs occupés sur le site.

Il convient cependant de rappeler que l'article 2.3.23, § 1^{er}, 2^o, de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie', dispose à cet égard :

« L'entreprise établit un diagnostic qui contient :

1^o [...] ;

2^o le nombre de travailleurs salariés placés sous l'autorité d'une autre personne que l'entreprise ou de travailleurs indépendants, exécutant des travaux, prestant des services ou fournissant des biens à l'entreprise, pour autant que ceux-ci soient présents sur le site plus de dix jours par mois ».

L'article 3, 2^o, sera revu afin d'assurer sa conformité à l'article 2.3.23, § 1^{er}, 2^o, de l'ordonnance du 2 mai 2013 tout en maintenant sa cohérence avec l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté du Gouvernement du 1^{er} juin 2017.

4. Compte tenu de la modification apportée par l'article 2, 5^o, premier tiret (abrogation du 1^o), il convient, dans l'article 5, § 1^{er}, G, 2^o, de supprimer les mots « sans préjudice au 1^o ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het tweede lid van de aanhef dient melding te worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die aangebracht zijn in de bepalingen die rechtsgrond opleveren voor dit ontwerp.

2. De voorgaande opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van de artikelen 1 en 2, waarin melding moet worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die reeds aangebracht zijn in de artikelen 1 en 5, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2017 ‘betreffende de bedrijfsvervoerplannen’.

3. Artikel 3, 2°, strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de bijlage 1, 2°, b), bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2017, teneinde voor de zelfstandigen of de werknemers die onder het gezag staan van een andere persoon dan het bedrijf maar die werken uitvoeren voor of diensten of goederen leveren aan het bedrijf het aantal dagen aanwezigheid op de bedrijfssite te laten overeenstemmen met het aantal bepaald in het ontworpen artikel 1, 1°, voor de op de bedrijfssite tewerkgestelde werknemers.

Er dient evenwel aan herinnerd te worden dat in artikel 2.3.23, § 1, 2°, van de ordonnantie van 2 mei 2013 ‘houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing’ in dat verband het volgende bepaald wordt:

“Het bedrijf maakt een diagnose die het volgende omvat:

1° (...);

2° het aantal bezoldigde werknemers die onder het gezag staan van een andere persoon dan het bedrijf of van zelfstandigen die werken uitvoeren voor en diensten of goederen leveren aan het bedrijf, voor zover zij meer dan tien dagen per maand op de site aanwezig zijn”.

Artikel 3, 2°, moet herzien worden teneinde ervoor te zorgen dat die bepaling overeenkomt met artikel 2.3.23, § 1, 2°, van de ordonnantie van 2 mei 2013 en dat ze tegelijk haar samenhang met artikel 1, 1°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 juni 2017 behoudt.

4. Gelet op de wijziging die vervat is in artikel 2, 5°, eerste streepje (opheffing van de bepaling onder 1°), dienen in artikel 5, § 1, G, 2°, de woorden “, onverminderd 1°” geschrapt te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET