



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.373/1
van 8 juni 2021

avis 69.373/1
du 8 juin 2021

over

sur

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van het koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de
werkloosheidsreglementering,
teneinde voor zwangere
vrouwen de degressiviteit van
de werkloosheidsuitkeringen
op te schorten tijdens het
zwangerschapsverlof'
(*Parl.St.* Kamer 2020-21,
nr. 55-1871/001)

une proposition de loi
'modifiant l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage,
afin de supprimer la
dégressivité des allocations de
chômage durant le repos de
maternité des femmes
enceintes' (*Doc. parl.*,
Chambre, 2020-21,
n° 55-1871/001)

Op 7 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde voor zwangere vrouwen de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op te schorten tijdens het zwangerschapsverlof’ (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1871/001).

Het voorstel is door de eerste kamer onderzocht op 2 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2021.

*

Le 7 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi ‘modifiant l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, afin de supprimer la dégressivité des allocations de chômage durant le repos de maternité des femmes enceintes’ (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-1871/001).

La proposition a été examinée par la première chambre le 2 juin 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Cedric JENART, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juin 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET WETSVOORSTEL

2. Het om advies voorgelegde wetsvoorstel strekt ertoe de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering op te schorten tijdens de duur van het moederschapsverlof.

Het voorstel voorziet daartoe in een aanvulling van de regeling in artikel 116, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’ (artikel 2 van het voorstel).

De voorgestelde regeling treedt in werking op de dag van haar bekendmaking en geldt ook voor de vrouwen van wie het moederschapsverlof op die dag reeds is ingegaan (artikel 3 van het voorstel).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In het opschrift wordt de term “zwangerschapsverlof” beter niet gebruikt, aangezien hij enkel de periode van het moederschapsverlof lijkt te betreffen die de bevalling voorafgaat. Om in overeenstemming te zijn met de strekking van het wetsvoorstel, kan het opschrift als volgt worden geformuleerd: wet van (datum) ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op te schorten tijdens het moederschapsverlof’. Het opschrift in de Franse tekst zou als volgt kunnen luiden: loi du (date) ‘modifiant l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage afin de suspendre la dégressivité des allocations de chômage pendant le repos de maternité’.

Artikel 2

4. In artikel 2, 2°, van het wetsvoorstel moet preciezer worden verwezen naar “§ 2, derde lid,” (van artikel 116 van het koninklijk besluit van 25 november 1991), in plaats van naar “§ 2”.

¹ Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 3

5. Luidens artikel 3, eerste lid, van het wetsvoorstel zal de wet in werking treden op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van wetten, namelijk tien dagen na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* krachtens artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, moet het eerste lid van artikel 3 van het wetsvoorstel worden weggelaten.

6. Ter wille van de duidelijkheid kan artikel 3, tweede lid, van het wetsvoorstel beter als volgt worden geredigeerd:

“De vrouwen van wie het moederschapsverlof bij de inwerkingtreding van deze wet reeds is ingegaan en nog loopt, genieten de bij deze wet bepaalde opschorting van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen voor de volledige duur van hun moederschapsverlof, met inbegrip van het deel van dit verlof dat reeds vóór die inwerkingtreding is genomen.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE LA PROPOSITION DE LOI

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de supprimer la dégressivité des allocations de chômage durant le congé de maternité.

À cet effet, la proposition prévoit de compléter les règles inscrites à l'article 116, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage' (article 2 de la proposition).

Le dispositif en projet entre en vigueur le jour de sa publication et s'applique également aux femmes dont le congé de maternité a déjà pris cours à cette date (article 3 de la proposition).

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Dans l'intitulé du texte néerlandais, mieux vaut éviter le terme « zwangerschapsverlof », dès lors qu'il ne semble viser que la période du congé de maternité qui précède l'accouchement. Afin de respecter la portée de la proposition de loi, son intitulé pourrait être formulé comme suit dans le texte néerlandais : wet van (datum) 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen op te schorten tijdens het moederschapsverlof'. L'intitulé du texte français pourrait être formulé comme suit : loi du (date) 'modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage afin de suspendre la dégressivité des allocations de chômage pendant le repos de maternité'.

Article 2

4. À l'article 2, 2°, de la proposition de loi, on visera plus précisément le « § 2, alinéa 3, » (de l'article 116 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991), au lieu du « § 2 ».

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Article 3

5. Selon l'article 3, alinéa 1^{er}, de la proposition de loi, la loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des lois, soit dix jours après leur publication au *Moniteur belge*, conformément à l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', l'alinéa 1^{er} de l'article 3 de la proposition de loi sera omis.

6. Par souci de clarté, mieux vaut rédiger l'article 3, alinéa 2, de la proposition de loi comme suit :

« Les femmes dont le congé de maternité a déjà pris cours et est toujours en cours au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi bénéficient de la suspension de la dégressivité prévue par la présente loi pour toute la durée de leur congé de maternité, y compris pour la partie de ce congé déjà prise avant ladite entrée en vigueur ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME