



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.355/1

van 1 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom
14. Mai 2009 über die Jugendhilfe und den Jugendschutz’

Op 5 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Abänderung des Erlasses der Regierung vom 14. Mai 2009 über die Jugendhilfe und den Jugendschutz’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juni 2021.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap strekt ertoe de artikelen 47 en 48 van het besluit van de Regering van 14 mei 2009 ‘inzake jeugdbijstand en jeugdbescherming’ te vervangen. De ontworpen artikelen voorzien in een pleegzorgvergoeding ten behoeve van personen die aan pleegzorg doen, alsook in een terugbetaling van bijzondere onkosten. De ontworpen regeling is bedoeld om in werking te treden op 1 juli 2021.

2. De ontworpen wijzigingen vinden rechtsgrond in artikel 25, § 1, eerste lid, van het decreet van 19 mei 2008 ‘over de jeugdbijstand en houdende omzetting van maatregelen inzake jeugdbescherming’. Naar luid van deze bepaling bepaalt de Regering, binnen de perken van de beschikbare begrotingsmiddelen, de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de subsidies toegekend aan de overeenkomstig artikel 22 van hetzelfde decreet erkende personen.

Artikel 20, § 1, 3°, van het voormelde decreet van 19 mei 2008, waaraan tevens wordt gerefereerd in de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef moet de verwijzing naar artikel 20, § 1, 3°, van het decreet van 19 mei 2008 worden weggelaten.

Artikel 1

4. Naar luid van het ontworpen artikel 47, § 4, kan de minister “in buitengewone omstandigheden” en op grond van een advies van het departement afwijken van de tabellen vermeld in de §§ 2 en 3.

Indien hiermee wordt bedoeld dat de minister op individuele basis kan afwijken van die bepalingen, moet worden opgemerkt dat de ontworpen delegatie te ruim is en zal moeten worden ingeperkt, door bijvoorbeeld te verduidelijken wat onder “buitengewone omstandigheden” wordt verstaan of welke criteria de minister hierbij dient te hanteren, alsook door te bepalen binnen welke grenzen de bedoelde afwijkingen zijn toegestaan. Voor deze afwijkingen zal tevens telkens een afdoende verantwoording moeten worden gegeven in het licht van het gelijkheidsbeginsel.

In zoverre hiermee wordt bedoeld dat bij ministerieel besluit een algemeen geldende afwijkende regeling kan worden vastgesteld, hetgeen een impliciete wijziging van de regeling opgenomen in het te nemen besluit zou zijn, moet worden opgemerkt dat een delegatie aan een minister enkel betrekking kan hebben op bijkomstige of detailmatige aangelegenheden, wat niet het geval is indien het zou gaan om een algemeen geldende afwijkende regeling.

De voornoemde bepaling dient in het licht van het voorgaande aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME