



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.354/3
van 20 mei 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B, wat betreft de aanwijzing van de toezichthouders en de handhavingsinstantie’

Op 5 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B, wat betreft de aanwijzing van de toezichthouders en de handhavingsinstantie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Naar luid van artikel 54 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 ‘houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding’ treden de personeelsleden van niveau A, B en C van de cel Rijopleiding en Vakbekwaamheid van de afdeling Vlaams Huis voor de Verkeersveiligheid van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken op als toezichthouders belast met het toezicht op de naleving van het terugkommoment. In artikel 55 van hetzelfde besluit wordt het afdelingshoofd van diezelfde instantie aangewezen als handhavingsinstantie belast met het opleggen van een bestuurlijke boete wegens het niet volgen van het terugkommoment.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voormelde bepalingen te wijzigen ten einde het hoofd van het bestuur¹ te machtigen de personeelsleden aan te wijzen die de functie van toezichthouders en handhavingsinstantie uitoefenen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 10, § 1, van het decreet van 9 maart 2018 ‘houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B’. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de toezichthouders en de handhavingsinstantie aan te wijzen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Naar luid van het ontworpen artikel 54 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 oefenen de personeelsleden die het hoofd van het bestuur aanwijst, de functie van toezichthouders *en* handhavingsinstantie uit.

Gevraagd of bij die aanwijzing de functionele scheiding tussen, enerzijds, het toezicht en, anderzijds, de handhaving behouden blijft, antwoordde de gemachtigde:

“Waar in de toelichting wordt verwezen naar de mogelijkheid voor personeelsleden om ook de verdediging van het Vlaamse Gewest op zich te nemen, gaat

¹ Zijnde het departement Mobiliteit en Openbare Werken: zie artikel 1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018.

het over de mogelijkheid die artikel 11, § 3, vierde lid, van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B biedt voor personeelsleden van de handhavingsinstantie om die instantie te vertegenwoordigen voor de politierechtbank in geval van een procedure voor de politierechtbank.

De aanwijzing door de secretaris-generaal van het personeelslid/de personeelsleden die de rol als handhavingsinstantie zal/zullen opnemen, zal dus ook gevolgen hebben voor wie de handhavingsinstantie kan vertegenwoordigen en verdedigen voor de politierechtbank.

Bij de aanwijzing van de personeelsleden die respectievelijk de functies van toezichthouders en handhavingsinstantie zullen uitoefenen, zal er op worden toegezien dat de functionele scheiding tussen toezicht enerzijds en handhaving (en verdediging) anderzijds verzekerd blijft.”

Gelet hierop schrijve men in het ontworpen artikel 54 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 dat de personeelsleden die het hoofd van het bestuur aanwijst, de functie van toezichthouders *of* handhavingsinstantie uitoefenen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH