



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.326/3

van 1 juni 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor PV-eigenaars waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt’

Op 30 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor PV-eigenaars waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juni 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt een compensatieregeling in te voeren voor het wegvallen van de voordelen van de terugdraaiende analoge meter bij de plaatsing van een digitale meter bij prosumenten. Die compensatie neemt de vorm aan van een retroactieve investeringspremie en een premie voor de installatie van thuisbatterijen.

2.2. Het ontwerp herneemt in ruime mate de bepalingen van het ontwerp waarover de Raad van State op 7 april 2021 advies 68.988/3¹ heeft uitgebracht. Vergeleken met dat ontwerp, zijn de inhoudelijke verschillen veeleer beperkt. Naast enkele wijzigingen die beogen tegemoet te komen aan opmerkingen in het voornoemde advies, zijn de volgende bepalingen toegevoegd:

- aan artikel 7.14.1, § 4, van het Energiebesluit van 19 november 2010 (hierna: het Energiebesluit) wordt een lid toegevoegd dat een overgangsregeling invoert voor het aanvragen van een premie voor het plaatsen van een thuisbatterij (artikel 10, 17°, van het ontwerp);
- het ontworpen artikel 7.1.16, § 3, van het Energiebesluit (artikel 11) wordt aangevuld met een lid waarin de bewaartermijn wordt geregeld van de persoonsgegevens die in het kader van de toekenning van een investeringspremie worden verwerkt;
- de wijziging van artikel 7.14.1, § 3, tweede lid, van het Energiebesluit (artikel 10, 10°) is voor het eerst van toepassing op premie-aanvragen vanaf 1 april 2021 (artikel 13, tweede lid, van het ontwerp)².

2.3. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen van het ontwerp wordt verwezen naar het voornoemde advies 68.988/3. Het onderzoek van het voorliggende ontwerp wordt dan ook beperkt tot de hiervoor vermelde wijzigingen van de artikelen 10, 11 en 13 ervan.

¹ Adv.RvS 68.988/3 van 7 april 2021 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor PV-eigenaars waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt’.

² Voor het overige is artikel 13, tweede lid, van het ontwerp aangepast om rekening te houden met een opmerking van de Raad van State over die bepaling in advies 68.988/3.

RECHTSGROND

3.1. Wat betreft de rechtsgrond voor de nieuwe bepalingen van het ontwerp kan worden verwezen naar hetgeen in dat verband is opgemerkt in advies 68.988/3.

3.2. Het ontworpen artikel 7.1.16, § 3, laatste lid, van het Energiebesluit (artikel 11 van het ontwerp) bepaalt dat “[d]e verwerkte gegevens over de aanvragen voor de retroactieve investeringspremie (...) tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming [worden] bewaard”.

In advies 68.936/AV³ heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, met betrekking tot regelingen die de verwerking van persoonsgegevens als voorwerp hebben, het volgende opgemerkt:

“101. Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel^(...) dient te worden nageleefd.

Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de ‘essentiële elementen’ voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁴

Bijgevolg moeten de ‘essentiële elementen’ van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1° de categorie van verwerkte gegevens; 2° de categorie van betrokken personen; 3° de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4° de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5° de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.”

Uit het voorgaande volgt dat met betrekking tot de ontworpen compensatieregeling in een decretaal kader voor de verwerking van de daarmee verband houdende persoonsgegevens moet worden voorzien, waarbij dan zowel de thans in het ontwerp geregelde bewaartermijn als de andere hiervoor genoemde essentiële elementen moeten worden geregeld.

De gemachtigde verklaarde in dat verband dat een decretale regeling voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Energiedecreet van 8 mei 2009 in voorbereiding is, en dat het desbetreffende voorontwerp eerstdaags aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring zal worden voorgelegd. Het is slechts onder voorbehoud van het voorhanden zijn van die essentiële elementen in het betrokken voorontwerp van decreet (dat aan de Raad van State om

³ Adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119.

⁴ Voetnoot 175 van het aangehaalde advies: Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

advies zal moeten worden voorgelegd), dat het thans om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering doorgang kan vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 13

4. Artikel 13, tweede lid, van het ontwerp wordt beter geredigeerd als volgt:

“Artikel 7.14.1, § 2, eerste lid, en § 3, tweede lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010, zoals respectievelijk gewijzigd bij artikel 10, 4°, en artikel 10, 10°, van dit besluit, is voor het eerst van toepassing op premie-aanvragen vanaf 1 april 2021.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH