



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.312/3
van 25 mei 2021

avis 69.312/3
du 25 mai 2021

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot vaststelling van de bedragen voor 2021 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers en van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de

un avant-projet de loi 'portant confirmation de l'arrêté royal du 16 juin 2020 portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge, de l'arrêté royal du 22 décembre 2020 déterminant les montants pour 2021 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels et de l'arrêté royal du 28 janvier 2021 complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1 alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'

organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan'

Op 29 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan, van het koninklijk besluit van 22 december 2020 tot vaststelling van de bedragen voor 2021 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers en van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 mei 2021.

*

Le 29 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'portant confirmation de l'arrêté royal du 16 juin 2020 portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge, de l'arrêté royal du 22 décembre 2020 déterminant les montants pour 2021 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels et de l'arrêté royal du 28 janvier 2021 complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1 alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 18 mai 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mai 2021.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot de bekrachtiging van drie koninklijke besluiten die verband houden met de sociale energietarieven.

Artikel 2 van het voorontwerp strekt tot de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’.

Met artikel 3 van het voorontwerp wordt de bekrachtiging beoogd van het koninklijk besluit van 22 december 2020 ‘tot vaststelling van de bedragen voor 2021 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde residentiële afnemers’.

Artikel 4 van het voorontwerp strekt tot de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 januari 2021 ‘tot aanvulling van de lijst beschermde residentiële afnemers bedoeld in artikel 15/10, § 2/2, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en in artikel 20, § 2/1, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan’.

De aan te nemen wet treedt overeenkomstig artikel 4 (lees: 5) in werking op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

ALGEMENE OPMERKINGEN

2.1. In advies 68.578/3 van 28 december 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 28 januari 2021 werd het volgende uiteengezet over de noodzaak tot bekrachtiging van het te nemen besluit:

“10. Gelet op artikel 15/10, § 2/2, derde lid, van de Gaswet en artikel 20, § 2/1, tweede lid, van de Elektriciteitswet moeten de artikelen 1 en 2 van het te nemen besluit binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding, dat is ten laatste op 31 januari 2022, worden bekrachtigd. De overige bepalingen moeten echter niet worden bekrachtigd.”

In advies 68.591/3 van 18 januari 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 5 maart 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven

door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan' heeft de Raad van State die conclusie evenwel bijgesteld:

“5.1. Gelet op artikel 15/11, § 1 *quinquies*, tweede lid, van de wet van 12 april 1965 moeten in elk geval de artikelen 1 en 2 van het te nemen besluit worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding ervan.

5.2. Voor de artikelen 3 en 4 van het te nemen besluit voorziet artikel 21 *ter*, § 3, van de wet van 29 april 1999 niet in een parallelle bekrachtigingsregeling. Daar staat echter tegenover dat artikel 21 *ter*, § 4, van dezelfde wet voorschrijft dat '[e]lk besluit tot vaststelling van het bedrag, de berekeningswijze en de overige nadere regels van de federale bijdrage bedoeld in artikel 21 *bis*, § 1, (...) geacht [wordt] nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bevestigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding'. Ook als de thans ontworpen bepalingen als dusdanig geen betrekking hebben op het bedrag en de berekeningswijze van die federale bijdrage, zou men kunnen voorhouden dat de wijze waarop die federale bijdrage wordt besteed, en volgens welke verdeelsleutel, als een 'nadere regel' van die federale bijdrage kan worden beschouwd. De plaatsing van deze bekrachtigingsregeling onmiddellijk na de rechtsgrondbepaling, alsook het parallellisme met de regeling voor de beschermde residentiële afnemers van gas zouden kunnen worden aangevoerd als redenen waarom er toch een bekrachtiging vereist is. Omwille van de rechtszekerheid en om juridische betwistingen achteraf te vermijden lijkt het dan ook raadzaam om het hele te nemen besluit te bekrachtigen binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding ervan.

5.3. In het op 28 december 2020 gegeven advies 68.578/3 over een ontwerp van koninklijk besluit dat onder meer strekte tot andere wijzigingen van de koninklijke besluiten van 29 maart 2012, werd opgemerkt dat voor die wijzigingsbepalingen (artikelen 3 tot 8 van het ontwerp) geen bekrachtiging vereist was. [...]

De Raad van State meent thans, om de zo-even uiteengezette redenen, op dit standpunt te moeten terugkomen, zodat dat hele te nemen besluit, en niet alleen de artikelen 1 en 2 ervan, moeten worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding ervan.”

Het is dan ook terecht dat de stellers van het voorontwerp met artikel 4 voorzien in de integrale bekrachtiging van het koninklijk besluit van 28 januari 2021.¹

2.2. Die redenering geldt *mutatis mutandis* ook voor het koninklijk besluit van 16 juni 2020, dat eveneens wijzigingen aanbrengt in de regeling inzake de vaststelling van de sociale maximumprijzen inzake elektriciteit en gas, en dat dus eveneens terecht integraal wordt bekrachtigd bij artikel 2 van het voorontwerp.

Dat is ook het geval voor de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 juni 2020 die rechtsgrond vinden in de wet van 24 februari 1919 'tot wijziging van de programmawet van 27 april 1907 wat betreft de toekenning van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit, en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 1912 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en

¹ Eventueel zou het voorontwerp nu al kunnen worden aangevuld met een bekrachtigingsbepaling voor het koninklijk besluit van 5 maart 2021.

de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan', aangezien die uiteindelijk strekken tot het wijzigen van besluiten die rechtsgrond vinden in artikel 15/11, § 1^{quinq}ues, van de wet van 12 april 1965 'betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen' en artikel 21^{ter}, § 3, van de wet van 29 april 1999 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. Het opschrift vermeldt het opschrift van elk van de drie te bekrachtigen besluiten, waardoor het te lang wordt. De informatieve waarde van het opschrift zou niet minder zijn als het als volgt zou worden geformuleerd:

“Wet tot bekrachtiging van drie koninklijke besluiten met betrekking tot de sociale energietarieven”.

Artikel 3

4. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 december 2020 moet worden bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding ervan, dus ten laatste op 31 december 2021, overeenkomstig artikel 21^{ter}, § 1, eerste lid, 5°, en § 4, van de wet van 29 april 1999.

Voor artikel 2 van dat koninklijk besluit is de rechtsgrond, die wordt gezocht in artikel 15/11, § 1^{ter}, van de wet van 12 april 1965, evenwel betwistbaar, aangezien die wetsbepaling de vaststelling van de bedragen van de federale bijdrage bedoeld in paragraaf 1^{bis} niet opdraagt aan de Koning, maar wel aan de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG).² Dit is een reden te meer waarom de bekrachtiging van artikel 2, overeenkomstig artikel 15/11, § 1^{quater}, tweede lid, van dezelfde wet, eveneens binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding ervan, noodzakelijk is. Er zou bovendien zo snel mogelijk moeten worden voorzien in een uitdrukkelijke machtiging aan de Koning om die bedragen vast te stellen.

Artikel 4 (tweede vermelding)

5. De inwerkingtredingsbepaling moet worden vernummerd tot artikel 5.

*

² Zie in die zin reeds adv.RvS 66.685/3 van 21 november 2019 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 20 december 2019 'houdende bekrachtiging van de koninklijke besluiten genomen krachtens de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen', *Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-832/001, 15 (voetnoot 3). Overigens werd het koninklijk besluit van 22 december 2020 niet in ontwerpvorm om advies aan de Raad van State voorgelegd.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de confirmer trois arrêtés royaux en rapport avec les tarifs sociaux de l'énergie.

L'article 2 de l'avant-projet vise à confirmer l'arrêté royal du 16 juin 2020 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

L'article 3 de l'avant-projet tend à confirmer l'arrêté royal du 22 décembre 2020 'déterminant les montants pour 2021 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels'.

L'article 4 de l'avant-projet vise à confirmer l'arrêté royal du 28 janvier 2021 'complétant la liste des clients protégés résidentiels visée à l'article 15/10, § 2/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et à l'article 20, § 2/1, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

Conformément à l'article 4 (lire : 5), la loi à adopter entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

2.1. Dans l'avis 68.578/3 du 28 décembre 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 28 janvier 2021, il a été exposé ce qui suit à propos de la nécessité de confirmer l'arrêté envisagé :

« 10. Vu l'article 15/10, § 2/2, alinéa 3, de la loi sur le gaz et l'article 20, § 2/1, alinéa 2, de la loi sur l'électricité, les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté envisagé doivent être confirmés dans les douze mois suivant la date d'entrée en vigueur, à savoir au plus tard le 31 janvier 2022. Les autres dispositions ne doivent, par contre, pas être confirmées ».

Dans l'avis 68.591/3 du 18 janvier 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 5 mars 2021 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge ainsi que de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge', le Conseil d'État a toutefois nuancé cette conclusion :

« 5.1. Eu égard à l'article 15/11, § 1^{er} *quinquies*, alinéa 2, de la loi du 12 avril 1965, les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté envisagé doivent en tout cas être confirmés par la loi dans les douze mois de leur date d'entrée en vigueur.

5.2. En ce qui concerne les articles 3 et 4 de l'arrêté envisagé, l'article 21^{ter}, § 3, de la loi du 29 avril 1999 ne prévoit pas de régime de confirmation parallèle. Toutefois, l'article 21^{ter}, § 4, de la même loi prescrit que '[c]haque arrêté fixant le montant, le mode de calcul et les autres modalités de la cotisation fédérale visée à l'article 21^{bis}, § 1^{er}, est censé ne jamais avoir produit des effets s'il n'est pas confirmé par une loi dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur'. Même si les dispositions actuellement en projet ne portent pas comme telles sur le montant ni sur le mode de calcul de cette cotisation fédérale, on pourrait soutenir que l'affectation de cette cotisation fédérale, et selon quelle clé de répartition, peut être considérée comme une 'modalité' de cette cotisation fédérale. La position de ce régime de confirmation immédiatement après la disposition procurant le fondement juridique, ainsi que le parallélisme avec le régime des clients protégés résidentiels du secteur du gaz pourraient être invoqués comme motifs pour lesquels une confirmation est néanmoins exigée. Dans un souci de sécurité juridique et afin d'éviter toute contestation juridique par la suite, il semble dès lors conseillé de confirmer l'ensemble de l'arrêté envisagé dans les douze mois suivant la date de son entrée en vigueur.

5.3. Dans l'avis 68.578/3 rendu le 28 décembre 2020 sur un projet d'arrêté royal qui visait, notamment, à apporter d'autres modifications aux arrêtés royaux du 29 mars 2012, il a été observé qu'aucune confirmation n'était requise pour ces dispositions modificatives (articles 3 à 8 du projet)^[...].

Pour les raisons évoquées ci-dessus, le Conseil d'État estime à présent devoir revenir sur ce point de vue, si bien que l'ensemble de l'arrêté envisagé, et pas seulement ses articles 1^{er} et 2, devra être confirmé dans les douze mois suivant la date de son entrée en vigueur ».

C'est dès lors à juste titre que les auteurs de l'avant-projet prévoient à l'article 4 la confirmation intégrale de l'arrêté royal du 28 janvier 2021 ¹.

2.2. Ce raisonnement s'applique *mutatis mutandis* également à l'arrêté royal du 16 juin 2020, qui apporte aussi des modifications aux règles de fixation des prix maximaux sociaux en matière d'électricité et de gaz, et qui est donc également confirmé intégralement à bon droit par l'article 2 de l'avant-projet.

¹ Le cas échéant, l'avant-projet pourrait d'ores et déjà être complété par une disposition de confirmation pour l'arrêté royal du 5 mars 2021.

Tel est également le cas des dispositions de l'arrêté royal du 16 juin 2020 qui trouvent leur fondement juridique dans la loi du 24 février 2019 'modifiant la loi-programme du 27 avril 2007 en ce qui concerne l'octroi du tarif social pour le gaz et l'électricité, et modifiant l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux pour les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge', dès lors qu'elles visent en fin de compte à modifier des arrêtés qui trouvent un fondement juridique dans l'article 15/11, § 1^{er}*quinquies*, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' et dans l'article 21*ter*, § 3, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. L'intitulé mentionne l'intitulé de chacun des trois arrêtés à confirmer, de sorte qu'il devient trop long. La valeur informative de l'intitulé ne serait pas moindre s'il était formulé comme suit :

« Loi portant confirmation de trois arrêtés royaux relatifs aux tarifs sociaux de l'énergie ».

Article 3

4. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 22 décembre 2020 doit être confirmé dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur, donc au plus tard le 31 décembre 2021, conformément à l'article 21*ter*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, et § 4, de la loi du 29 avril 1999.

Le fondement juridique de l'article 2 de cet arrêté royal, qui est recherché dans l'article 15/11, § 1^{er}*ter*, de la loi du 12 avril 1965, est toutefois contestable, dès lors que cette disposition légale ne charge pas le Roi de fixer les montants de la cotisation fédérale visée au paragraphe 1^{er}*bis*, mais bien la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz (CREG)². Ceci justifie d'autant plus la nécessité de confirmer également l'article 2 dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur, conformément à l'article 15/11, § 1^{er}*quater*, alinéa 2, de la même loi. En outre, il faudrait prévoir le plus rapidement possible une habilitation expresse au Roi lui permettant de fixer ces montants.

² Voir en ce sens déjà l'avis C.E. 66.685/3 du 21 novembre 2019 sur un avant-projet devenu la loi du 20 décembre 2019 'portant confirmation des arrêtés royaux pris en vertu de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations', *Doc. parl.*, Chambre, 2019-20, n° 55-832/001, p. 15 (note de bas de page 3). Au demeurant, l'arrêté royal du 22 décembre 2020 n'a pas été soumis sous forme de projet à l'avis du Conseil d'État.

Article 4 (deuxième mention)

5. La disposition d'entrée en vigueur doit être renumérotée en article 5.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH