



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.289/4
du 20 mai 2021

advies 69.289/4
van 20 mei 2021

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
modification de l'arrêté royal
du 1^{er} décembre 1975 portant
règlement général sur la police
de la circulation routière et de
l'usage de la voie publique et
de l'arrêté royal du
19 juillet 2000 relatif à la
perception et à la consignation
d'une somme lors de la
constatation de certaines
infractions en matière de
transport par route'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de
politie van het wegverkeer en
van het gebruik van de
openbare weg en het koninklijk
besluit van 19 juli 2000
betreffende de inning en de
consignatie van een som bij het
vaststellen van sommige
inbreuken inzake het vervoer
over de weg'

Le 27 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant modification de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique et de l'arrêté royal du 19 juillet 2000 relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions en matière de transport par route'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 mai 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mai 2021.

*

Op 27 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg en het koninklijk besluit van 19 juli 2000 betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

L'arrêté en projet trouve notamment son fondement juridique dans l'article 4bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Conformément à l'article 1^{er}, § 3, de la même loi, l'arrêté en projet doit être soumis à l'avis de la Commission consultative administration-industrie créée par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 novembre 2018 'relatif à la commission consultative administration-industrie'.

Il appartient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement de cette formalité. Le préambule sera complété par un alinéa relatif au visa de cet avis.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, et dans l'article 4bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Deux nouveaux alinéas, respectivement alinéa 1^{er} et 2, seront consacrés au visa de ces dispositions.

2. Aux alinéas 1^{er} et 2, devenant les alinéas 3 et 4, il n'y a pas lieu de faire figurer le numéro des articles concernés par les modifications ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 30.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la phrase liminaire, la mention d'un « alinéa 1^{er} » sera omise dès lors que l'article 3 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' ne comporte qu'un alinéa.

Article 2

Dans la phrase liminaire, les mots « tel que modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 juillet 2020 » seront remplacés par les mots « remplacé par l'arrêté royal du 18 septembre 1991 et modifié par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 juillet 2020 ».

Article 3

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de préciser que l'article 71.2 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 a été modifié en dernier lieu par la loi du 13 avril 2019.

Article 4

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de préciser que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 19 juillet 2000 'relatif à la perception et à la consignation d'une somme lors de la constatation de certaines infractions en matière de transport par route' a été remplacé par l'arrêté royal du 27 avril 2007.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTE

Het ontwerpbesluit vindt inzonderheid rechtsgrond in artikel 4*bis*, § 1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Overeenkomstig artikel 1, § 3, van dezelfde wet moet het ontwerpbesluit om advies voorgelegd worden aan de commissie administratie-nijverheid, ingesteld bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 november 2018 ‘betreffende de commissie administratie-nijverheid’.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit vormvereiste vervuld wordt. De aanhef moet aangevuld worden met een lid waarin verwezen wordt naar dat advies.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

3. Het ontwerpbesluit vindt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, en in artikel 4*bis*, § 1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Er moet verwezen worden naar die bepalingen in twee nieuwe leden, die respectievelijk het eerste en het tweede lid worden.

4. In het eerste en het tweede lid, die het derde en het vierde lid worden, dient het nummer van de artikelen die gewijzigd worden, niet vermeld te worden.¹

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de inleidende zin moet de vermelding “eerste lid” weggelaten worden aangezien artikel 3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’ slechts één lid bevat.

Artikel 2

In de inleidende zin moeten de woorden “zoals gewijzigd door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 juli 2020” vervangen worden door de woorden “vervangen bij het koninklijk besluit van 18 september 1991 en gewijzigd bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 juli 2020”.

Artikel 3

In de inleidende zin dient gepreciseerd te worden dat artikel 71.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 laatstelijk gewijzigd is bij de wet van 13 april 2019.

Artikel 4

In de inleidende zin dient gepreciseerd te worden dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 juli 2000 ‘betreffende de inning en de consignatie van een som bij het vaststellen van sommige inbreuken inzake het vervoer over de weg’ vervangen is bij het koninklijk besluit van 27 april 2007.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET