



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.288/4
du 20 mai 2021

advies 69.288/4
van 20 mei 2021

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
modification de l'arrêté royal
du 23 mars 1998 relatif au
permis de conduire'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 maart 1998 betreffende het
rijbewijs'

Le 27 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant modification de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 mai 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 mai 2021.

*

Op 27 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 mei 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

RECEVABILITÉ

Le 20 avril 2021 a été publié au *Moniteur belge* un arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} avril 2021 'portant modification de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire' formulé dans les mêmes termes que le projet d'arrêté faisant l'objet du présent avis.

Interrogée sur ce point, la déléguée de la Ministre a répondu :

« L'arrêté modificatif était déjà 'entré en vigueur' car il avait été publié au *Moniteur belge* par erreur (avant avis du CE et 2^{ème} lecture). Nous avons immédiatement demandé le retrait de cette publication au *Moniteur belge* et nous demandons l'avis du CE selon la procédure avant le passage en 2^{ème} lecture.

Nous allons vérifier auprès du *Moniteur belge* si la publication a bien été retirée ».

C'est sous la réserve du retrait de cette publication prématurée que sont formulées les observations qui suivent.

EXAMEN DU PROJET

1. À l'alinéa 1^{er} du préambule, il convient de viser avec plus de précision les subdivisions de l'article 23 de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, qui procurent un fondement juridique au projet. Il s'agit de l'article 23, § 1^{er}, 2^o et 4^o, de cette loi.

Les modifications encore en vigueur, apportées à ces différentes subdivisions, y seront également mentionnées.

2. Les modifications encore en vigueur, déjà apportées à l'article 26, § 2, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 'relatif au permis de conduire', seront mentionnées dans le membre de phrase introductif de l'article 1^{er} du projet.

3. L'observation qui précède vaut également, *mutatis mutandis*, pour l'article 2 du projet modifiant l'article 26bis du même arrêté royal.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONTVANKELIJKHEID

Op 20 april 2021 is in het *Belgisch Staatsblad* een besluit bekendgemaakt van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 april 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs’, dat in dezelfde bewoordingen is gesteld als het ontwerpbesluit waarover dit advies wordt gegeven.

Op een vraag daarover heeft de gemachtigde van de minister als volgt geantwoord:

“L’arrêté modificatif était déjà ‘entré en vigueur’ car il avait été publié au *Moniteur belge* par erreur (avant avis du CE et 2^{ème} lecture). Nous avons immédiatement demandé le retrait de cette publication au *Moniteur belge* et nous demandons l’avis du CE selon la procédure avant le passage en 2^{ème} lecture.”

Nous allons vérifier auprès du *Moniteur belge* si la publication a bien été retirée.”

De hiernavolgende opmerkingen worden gegeven onder voorbehoud van de intrekking van die voorbarige bekendmaking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In het eerste lid van de aanhef moet preciezer worden verwezen naar de onderverdelingen van artikel 23 van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, die het ontwerp een rechtsgrond verlenen. Het gaat om artikel 23, § 1, 2° en 4°, van die wet.

Daar moeten ook de nog geldende wijzigingen die in die verschillende onderverdelingen zijn aangebracht, worden vermeld.

2. In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moeten de nog geldende wijzigingen worden vermeld die reeds zijn aangebracht in artikel 26, § 2, van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 ‘betreffende het rijbewijs’.

3. De voorgaande opmerking geldt *mutatis mutandis* ook voor artikel 2 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 26*bis* van hetzelfde koninklijk besluit.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET