RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.287/3
van 26 mei 2021

over

een ontwerp van besluit van het Verenigd College ‘tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de diensten van het niet-dringend ziekenvervoer moeten voldoen om erkend te worden’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 69.287/3
du 26 mai 2021

sur

un projet d’arrêté du Collège réuni ‘fixant les normes d’agrément auxquelles doivent répondre les services de transport médico-sanitaire de patients pour être agréés’

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡

Op 27 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister, Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College 'tot vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de diensten van het niet-dringend ziekenvervoer moeten voldoen om erkend te worden'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2021.

*

Le 27 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre, Membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni 'fixant les normes d'agrément auxquelles doivent répondre les services de transport médico-sanitaire de patients pour être agréés'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 mai 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mai 2021.

*

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot de vaststelling van de erkenningsnormen waaraan de diensten van het niet-dringend ziekenvervoer moeten voldoen.

Hoofdstuk I van het ontwerp bevat de definities. Hoofdstuk II bevat de erkenningsnormen met betrekking tot de werking en de interne organisatie (afdeling 1), de uiterlijke kenmerken van de ambulances en de lichte ziekenwagens (afdeling 2), de technische kenmerken en de uitrusting van de ambulances (afdeling 3), de technische kenmerken en de uitrusting van de lichte ziekenwagens (afdeling 4), de dienstkledij van de medewerkers (sectie 5 (lees: afdeling 5)), de begeleiding bij niet-dringend ziekenvervoer (afdeling 6), de tarieven (afdeling 7) en de accreditering (afdeling 8). Hoofdstuk III bevat de slotbepalingen.

2.2. Het ontwerp herneemt in essentie het ontwerp waarover de Raad van State op 25 september 2020 advies 67.919/3 heeft uitgebracht. De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het voormelde advies.

Naast enkele wijzigingen om tegemoet te komen aan dat advies bevat het nieuwe ontwerp twee inhoudelijke wijzigingen. Artikel 25, § 1, a), van het ontwerp voorziet in de mogelijkheid om een afwijking te vragen van de principiële vereiste dat bij patiëntenvervoer met een ambulance steeds twee erkende ambulanciers worden ingezet. De datum van inwerkingtreding is nu bepaald op 1 september 2021 (artikel 31 van het ontwerp). Het onderzoek is dan ook beperkt tot die twee bepalingen.

RECHTSGROND

3. De voormelde bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 5 van de ordonnantie van 21 maart 2018 'betreffende de organisatie van het niet-dringend ziekenvervoer', waarbij het Verenigd College wordt gemachtigd om de erkenningsnormen vast te stellen, onder meer met betrekking tot de elementen die op enuntiatieve wijze zijn opgesomd in paragraaf 2 van dat artikel.

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 25

4. De insprong van de leden die voorkomen in punt a) (lees: 1°) van artikel 25, § 1, van het ontwerp moet ook in de Nederlandse tekst worden aangepast zodat niet de indruk ontstaat (net als overigens in punt b) (lees: 2°) voor de twee taalversies) dat die paragraaf 1 een tweede lid bevat.

*

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de fixer les normes d'agrément auxquelles doivent répondre les services de transport médico-sanitaire de patients.

Le chapitre I du projet contient les définitions. Le chapitre II comprend les normes d'agrément relatives au fonctionnement et à l'organisation interne (section 1), aux caractéristiques extérieures des ambulances et des véhicules sanitaires légers (section 2), aux caractéristiques techniques et à l'équipement des ambulances (section 3), aux caractéristiques techniques et à l'équipement des véhicules sanitaires légers (section 4), à la tenue de service des collaborateurs (section 5), à l'accompagnement lors du transport médico-sanitaire (section 6), aux tarifs (section 7) et à l'accréditation (section 8). Le chapitre III renferme les dispositions finales.

2.2. Le projet reproduit essentiellement le projet sur lequel le Conseil d'État a donné, le 25 septembre 2020, l'avis 67.919/3. Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à l'avis précité.

Outre quelques modifications visant à se conformer à cet avis, le nouveau projet comporte deux modifications de fond. D'une part, l'article 25, § 1er, a), du projet prévoit la possibilité de demander une dérogation à l'exigence de principe requérant la présence de deux ambulanciers agréés pout tout transport de patient en ambulance. D'autre part, la date d'entrée en vigueur est maintenant fixée au 1er septembre 2021 (article 31 du projet). L'examen est dès lors limité à ces deux dispositions.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Les dispositions précitées du projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 5 de l'ordonnance du 21 mars 2018 'relative à l'organisation du transport médico-sanitaire', qui habilite le Collège réuni à fixer les normes d'agrément, notamment en ce qui concerne les éléments énumérés de manière énonciative au paragraphe 2 de cet article.

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 25

4. Le retrait créé avant les alinéas au point a) (lire : 1°) de l'article 25, § 1er, du projet doit également être adapté dans le texte néerlandais pour ne pas donner à penser (tout comme au point b (lire : 2°), au demeurant, pour les deux versions linguistiques) que ce paragraphe 1er comprend un alinéa 2.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Astrid TRUYENS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wilfried VAN VAERENBERGH

‡ LW-DBFVHBEED-GJCIHVT‡