



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.275/1
van 21 mei 2021

avis 69.275/1
du 21 mai 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'tot
wijziging van het besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van
24 oktober 2019 tot vaststelling
van de
toekenningsvoorwaarden van
de kinderbijslag voor jongeren
ingeschreven als
werkzoekende'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'modifiant l'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune du
24 octobre 2019 fixant les
conditions d'octroi des
allocations familiales au
bénéfice d'enfants inscrits
comme demandeurs d'emploi'

Op 23 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘tot wijziging van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 24 oktober 2019 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de kinderbijslag voor jongeren ingeschreven als werkzoekende’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 mei 2021.

*

Le 23 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘modifiant l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 24 octobre 2019 fixant les conditions d'octroi des allocations familiales au bénéfice d'enfants inscrits comme demandeurs d'emploi’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 18 mai 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mai 2021.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe de periode van 360 dagen waarin aan een meerderjarig kind dat als werkzoekende is ingeschreven kinderbijslag wordt toegekend, te verlengen met de periode dat het als werkzoekende ingeschreven kind niet wordt toegelaten tot het recht op de inschakelingsuitkeringen omdat het niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 36, § 1/1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’. Concreet komt de maatregel ten gunste van werkzoekende schoolverlaters van minder dan 21 jaar oud die niet voldoen aan de diplomaverenissen die voorkomen in de “korte lijst” van artikel 36, § 1/1, van het besluit van 25 november 1991. Daartoe wordt artikel 3 van het besluit van het Verenigd College van 24 oktober 2019 ‘tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de kinderbijslag voor jongeren ingeschreven als werkzoekende’ aangevuld met een nieuw lid.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 25, § 2, eerste lid, d), van de ordonnantie van 25 april 2019 ‘tot regeling van de toekenning van de gezinsbijslag’. Krachtens deze bepaling bepaalt het Verenigd College “de voorwaarden” waaronder kinderbijslag wordt toegekend tot de leeftijd van 25 jaar ten gunste van een kind dat niet langer schoolplichtig is en ingeschreven is als werkzoekende en dat zijn studies of het leercontract beëindigd heeft.

3. In het vijfde lid van de aanhef dient uiteraard de datum van het begrotingsakkoord, zijnde 1 april 2021, te worden vermeld.

Uit de stukken van het dossier blijkt dat het ontwerp het voorwerp heeft uitgemaakt van een zgn. “gendertest” en een zgn. “handistreaming”. Aangezien het gaat om verplichte vormvereisten dient hiervan melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

*

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de prolonger la période de 360 jours pendant laquelle des allocations familiales sont octroyées au bénéfice d'un enfant majeur inscrit comme demandeur d'emploi de la période pendant laquelle l'enfant inscrit comme demandeur d'emploi n'est pas admis au droit aux allocations d'insertion parce qu'il ne remplit pas les conditions prévues à l'article 36, § 1^{er}/1, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'. Concrètement, la mesure est prise en faveur des demandeurs d'emploi ayant quitté l'école de moins de 21 ans, qui ne répondent pas aux conditions de diplôme figurant dans la « liste restreinte » de l'article 36, § 1^{er}/1, de l'arrêté du 25 novembre 1991. À cet effet, l'article 3 de l'arrêté du Collège réuni du 24 octobre 2019 'fixant les conditions d'octroi des allocations familiales au bénéfice d'enfants inscrits comme demandeurs d'emploi' est complété par un nouvel alinéa.

2. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 25, § 2, alinéa 1^{er}, d), de l'ordonnance du 25 avril 2019 'régulant l'octroi des prestations familiales'. En vertu de cette disposition, le Collège réuni fixe « les conditions » auxquelles les allocations familiales sont accordées jusqu'à l'âge de 25 ans en faveur de l'enfant n'étant plus soumis à l'obligation scolaire, inscrit comme demandeur d'emploi et qui a terminé des études ou l'apprentissage.

3. Le cinquième alinéa du préambule doit évidemment mentionner la date de l'accord budgétaire, soit le 1^{er} avril 2021.

Il ressort des pièces du dossier que le projet a fait l'objet de ce que l'on appelle « test gender » et « handistreaming ». Dès lors qu'il s'agit de formalités obligatoires, il y a lieu de les mentionner dans le préambule du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME