



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.254/2
du 17 mai 2021

advies 69.254/2
van 17 mei 2021

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant la liste jointe à
l'arrêté royal du 22 mai 2014
fixant les procédures, délais et
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités intervient
dans le coût des produits
radio-pharmaceutiques'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
lijst gevoegd bij het koninklijk
besluit van 22 mei 2014 tot
vaststelling van de procedures,
termijnen en voorwaarden
waaronder de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen tegemoetkomt in
de kosten van
radiofarmaceutische
producten'

Le 19 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 mai 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mai 2021.

*

Op 19 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 mei 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE ¹

1. À l'alinéa 2, il y a lieu de remplacer la mention de l'article 19 par celle de l'article 18, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 mai 2014 'fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnité intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques' ².

2. Au même alinéa, compte tenu du fait que l'arrêté royal du 22 mai 2014 doit être visé au préambule en raison de ce que la mention d'une de ses dispositions permet de viser l'un des fondements juridiques du projet et de bien identifier la procédure suivie, mais aussi au motif que son annexe I est modifiée par le projet, il y a lieu en l'espèce d'insérer l'adverbe « notamment » entre les mots et signe de ponctuation « radio-pharmaceutiques, » et les mots « l'article ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de mentionner que l'annexe à modifier de l'arrêté royal du 22 mai 2014 y a été insérée par l'arrêté royal du 26 mai 2015. Il conviendra également d'y faire état, au moment de la signature de l'arrêté ministériel en projet, du plus récent arrêté ministériel ayant modifié l'annexe concernée ³.

*

¹ Outre les autres observations formulées au sujet du préambule, l'auteur du projet est invité à revoir la syntaxe de la version française de celui-ci, en particulier de son alinéa 3.

² En ce sens, voir notamment l'avis n° 59.527/2 donné le 29 juin 2016 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 11 juillet 2016 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/59527.pdf>) et l'avis n° 67.222/2 donné le 3 mai 2020 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 12 mai 2020 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 22 mai 2014 fixant les procédures, délais et conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités intervient dans le coût des produits radio-pharmaceutiques' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67222.pdf>).

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 113.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF¹

1. In het tweede lid dient niet artikel 19 van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 ‘tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten’ vermeld te worden, maar wel artikel 18, tweede lid, van dat besluit.²

2. Gelet op het feit dat in de aanhef verwezen moet worden naar het koninklijk besluit van 22 mei 2014 omdat de vermelding van één van de bepalingen ervan het mogelijk maakt naar één van de rechtsgronden van het ontwerp te verwijzen en duidelijk aan te geven welke procedure gevolgd is, maar ook omdat bijlage I ervan bij dit ontwerp gewijzigd wordt, dient *in casu* in datzelfde lid, *in fine*, “producten, inzonderheid artikel 19” geschreven te worden.

¹ Los van de andere opmerkingen die met betrekking tot de aanhef geformuleerd worden, wordt de steller van het ontwerp verzocht de Franse tekst van de aanhef, en in het bijzonder het derde lid ervan, na te zien op het stuk van de syntaxis.

² Zie in die zin onder meer advies 59.527/2, op 29 juni 2016 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 11 juli 2016 ‘tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/59527.pdf>) en advies 67.222/2, op 3 mei 2020 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het ministerieel besluit van 12 mei 2020 ‘tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 22 mei 2014 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden waaronder de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen tegemoetkomt in de kosten van radiofarmaceutische producten’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/67222.pdf>).

DISPOSITIEFArtikel 1

In de inleidende zin moet vermeld worden dat de te wijzigen bijlage van het koninklijk besluit van 22 mei 2014 aan dat besluit is toegevoegd bij het koninklijk besluit van 26 mei 2015. Op het ogenblik van de ondertekening van het ontworpen ministerieel besluit dient daar eveneens melding gemaakt te worden van het meest recente ministerieel besluit waarbij de betrokken bijlage gewijzigd is.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 113.