



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 69.227/2  
du 7 mai 2021

advies 69.227/2  
van 7 mei 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant  
des dispositions d'exception  
relatives à l'application du  
régime du tiers payant pour la  
prescription ou l'administration  
des vaccins contre la grippe'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'houdende  
uitzonderlijke bepalingen  
betreffende de toepassing van  
de derdebetalersregeling voor  
het voorschrijven of de  
toediening van griepvaccins'

Le 8 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant des dispositions d'exception relatives à l'application du régime du tiers payant pour la prescription ou l'administration des vaccins contre la grippe'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 7 mai 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mai 2021.

\*

Op 8 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende uitzonderlijke bepalingen betreffende de toepassing van de derdebetalersregeling voor het voorschrijven of de toediening van griepvaccins'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 7 mei 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2021.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Dans la version française de l'alinéa 1<sup>er</sup> du préambule, les mots « pour la dernière fois » seront remplacés par les mots « en dernier lieu ».
2. Les versions française et néerlandaise de l'alinéa 6 du même préambule seront interverties.
3. La méthode consistant à imposer des règles par la voie de circulaires administratives puis à les régulariser rétroactivement à un moment où leur période d'application est elle-même déjà révolue n'est pas compatible avec le principe du droit public en vertu duquel les règles juridiques normalement applicables à la généralité des citoyens doivent être adoptées et divulguées selon les modes et dans la forme imposés par la Constitution.

Il conviendra dès lors, à l'avenir, que l'auteur du projet veille à adopter par la voie d'un arrêté publié préalablement à sa mise en œuvre les règles qu'il entend voir appliquées dans les domaines relevant de ses compétences.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de Franse tekst van het eerste lid van de aanhef dienen de woorden “pour la dernière fois” vervangen te worden door de woorden “en dernier lieu”.
2. De Nederlandse en de Franse tekst van het zesde lid van de aanhef dienen van plaats te worden verwisseld.
3. De methode die erin bestaat via administratieve omzendbrieven regels op te leggen en deze vervolgens met terugwerkende kracht te regulariseren wanneer de periode gedurende welke die regels van toepassing zijn, zelf reeds voorbij is, is niet verenigbaar met het publiekrechtelijke rechtsbeginsel dat rechtsregels die normaal op alle burgers van toepassing zijn, aangenomen en bekendgemaakt moeten worden volgens de wijze en in de vorm die de Grondwet voorschrijft.

Bijgevolg moet de steller van het ontwerp er in de toekomst op toezien dat hij de regels die hij wil laten toepassen in de aangelegenheden die onder zijn bevoegdheden vallen, uitvaardigt middels een besluit dat wordt bekendgemaakt nog voor het van toepassing is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT