



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.214/1
van 28 april 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de ondersteuning van gezinnen door lokale loketten kinderopvang bij de aanvraag van het inkomenstarief’

Op 6 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft de ondersteuning van gezinnen door lokale loketten kinderopvang bij de aanvraag van het inkomenstarief’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 april 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 april 2021.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Voor het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt als rechtsgrond een beroep gedaan op artikel 13, vierde lid, van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuters’, dat moet worden gelezen in samenhang met artikel 13, eerste lid, 5°, dat in hetzelfde decreet wordt ingevoegd door artikel 18, 2°, van het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin’, waarover de Raad van State op 19 januari 2021 advies 68.410/1 heeft gegeven. Het ontwerp van besluit vereist tevens dat artikel 24, vierde lid, van hetzelfde decreet wordt aangevuld, hetgeen het voorwerp uitmaakt van artikel 27, 2°, van het betrokken ontwerp van decreet.¹

Het voornoemde ontwerp van decreet werd op 19 maart 2021 ingediend bij het Vlaams Parlement² en moet vervolgens worden besproken in de bevoegde parlementscommissie en nog worden goedgekeurd in plenaire zitting. Volgens de gemachtigde is het de bedoeling over het ontwerp te stemmen in de bevoegde parlementscommissie op 27 april 2021 en in plenaire vergadering op 12 mei 2021.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond en op de overeenstemming met andere ermee verband houdende decreetsbepalingen. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond en die decreetsbepalingen zelf vaststaan. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen en de ermee verband houdende decreetsbepalingen nog niet door het parlement zijn aangenomen en bijgevolg nog niet voldoende vaststaan opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag onontvankelijk.³

¹ Zie advies 65.098/1 van 7 februari 2019 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 ‘tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, voor wat betreft de openingsdagen, de verhoging van de onkostenvergoeding voor kinderbegeleider gezinsopvang, het inkomenstarief en het realiseren van het groeipad en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 tot toekenning van een eenmalige subsidie in 2018 voor de informatisering in het kader van de kinderopvangtoeslag’, opm. 3.2, waaruit volgt dat in een rechtsgrond moet worden voorzien en dat artikel 24 van het decreet moet worden aangevuld alvorens het Subsidiebesluit kan worden gewijzigd in de zin dat het lokaal loket kinderopvang een rol vervult bij het aanvragen van het inkomenstarief.

² *Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 698/1.

³ Zie Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving, 2021, I.B.2, blz. 6-7 (raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het voornoemde ontwerp van decreet zal zijn aangenomen in de plenaire vergadering.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME