



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.211/3
van 6 mei 2021

avis 69.211/3
du 6 mai 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
17 oktober 2011 betreffende de
fysieke beveiliging van het
kernmateriaal en de nucleaire
installaties en het koninklijk
besluit van 30 november 2011
houdende
veiligheidsvoorschriften voor
kerninstallaties'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
17 octobre 2011 relatif à la
protection physique des
matières nucléaires et des
installations nucléaires et
l'arrêté royal du
30 novembre 2011 portant
prescriptions de sûreté des
installations nucléaires'

Op 6 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 oktober 2011 betreffende de fysieke beveiliging van het kernmateriaal en de nucleaire installaties en het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 april 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2021.

*

Le 6 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 17 octobre 2011 relatif à la protection physique des matières nucléaires et des installations nucléaires et l'arrêté royal du 30 novembre 2011 portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 avril 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mai 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 17 oktober 2011 ‘betreffende de fysieke beveiliging van het kernmateriaal en de nucleaire installaties’ en het koninklijk besluit van 30 november 2011 ‘houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties’ te wijzigen, teneinde in die besluiten de raakvlakken tussen de nucleaire veiligheid en de nucleaire beveiliging te verduidelijken voor de nucleaire inrichtingen van klasse I, en op die wijze uitvoering te geven aan de aanbevelingen van het rapport “Interfaces between Nuclear Safety and Nuclear Security” van de taskforce van de Western European Nuclear Regulators Association (WENRA) (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op de eerste dag van de derde maand na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 3).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 3 en 17bis van de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle’, waaraan in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Bepalend gedeelte

4. Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek dient voor elk te wijzigen artikel een wijzigingsartikel te worden opgesteld. De artikelen 1 en 2 van het ontwerp, die er telkens toe strekken om bij een enkel wijzigingsartikel verschillende artikelen van hetzelfde besluit te wijzigen, dienen dan ook te worden opgesplitst in meerdere wijzigingsartikelen. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp dienen dan te worden vernummerd.

Artikel 2

5. De steller van het ontwerp dient na te gaan of, met het oog op de coherentie met andere bepalingen van het te wijzigen koninklijk besluit van 30 november 2011,¹ in de bij artikel 2, 5° en 7°, van het ontwerp ontworpen bepalingen, naast van “de werknemers en het publiek”, niet ook melding moet worden gemaakt van “het leefmilieu”.

Artikel 3

6. Men schrijve in artikel 3 van het ontwerp:

“Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de derde maand die volgt op de maand waarin het wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”

*

¹ Vergelijk bijvoorbeeld met de artikelen 1, eerste lid, en tweede lid, 18°, 7.1, 9.1, 16.1, 17/7 en 21.1 van het koninklijk besluit van 30 november 2011.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 17 octobre 2011 'relatif à la protection physique des matières nucléaires et des installations nucléaires' ainsi que l'arrêté royal du 30 novembre 2011 'portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires' afin de préciser, dans lesdits arrêtés, les interfaces entre la sûreté nucléaire et la sécurité nucléaire pour des installations nucléaires de classe 1 et d'ainsi pourvoir à l'exécution des recommandations du rapport « Interfaces between Nuclear Safety and Nuclear Security » du groupe de travail de l'Association des autorités de sûreté nucléaire des pays d'Europe de l'Ouest (ASN) (articles 1^{er} et 2 du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit sa publication au Moniteur belge (article 3).

3. Le projet trouve un fondement juridique dans les articles 3 et 17bis de la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire' que vise le premier alinéa du préambule du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Dispositif

4. Conformément aux règles de légistique formelle, il y a lieu de rédiger un article modificatif pour chaque article à modifier. Les articles 1^{er} et 2 du projet qui ont chaque fois pour objet de modifier différents articles du même arrêté par un seul article modificatif, doivent donc être scindés en plusieurs articles modificatifs. Il conviendra alors d'adapter la numérotation des articles 3 et 4 du projet.

Article 2

5. Par souci de cohérence avec les autres dispositions de l'arrêté royal à modifier du 30 novembre 2011 ¹, l'auteur du projet devra vérifier si, dans les dispositions en projet figurant à l'article 2, 5° et 7°, du projet, il n'y a pas lieu d'également mentionner, outre « les travailleurs et le public », « l'environnement ».

Article 3

6. À l'article 3 du projet, on écrira :

« Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du troisième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Comp. par exemple avec les articles 1^{er}, alinéas 1^{er} et 2, 18°, 7.1, 9.1, 16.1, 17/7 et 21.1 de l'arrêté royal du 30 novembre 2011.