



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 69.210/3  
van 6 mei 2021

avis 69.210/3  
du 6 mai 2021

over

sur

een voorontwerp van wet 'houdende  
wijziging van de wet van 15 april 1994  
betreffende de bescherming van de  
bevolking en van het leefmilieu tegen de  
uit ioniserende stralingen  
voortspruitende gevaren en betreffende  
het Federaal Agentschap voor Nucleaire  
Controle, met betrekking tot de  
bevoegdheden van dat Agentschap  
inzake de algemene regels en  
acceptatiecriteria bedoeld in artikel 179,  
§ 2, 4°, van de wet van 8 augustus 1980  
betreffende de budgettaire voorstellen  
1979-1980'

un avant-projet de loi 'portant  
modification de la loi du 15 avril 1994  
relative à la protection de la population  
et de l'environnement contre les dangers  
résultant des rayonnements ionisants et  
relative à l'Agence fédérale de contrôle  
nucléaire, en ce qui concerne les  
compétences de cette Agence en matière  
de règles générales et de critères  
d'acceptation, visés à l'article 179, § 2,  
4°, de la loi du 8 août 1980 relative aux  
propositions budgétaires 1979-1980'

Op 6 april 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, met betrekking tot de bevoegdheden van dat Agentschap inzake de algemene regels en acceptatiecriteria bedoeld in artikel 179, § 2, 4°, van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 april 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2021.

\*

Le 6 avril 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en ce qui concerne les compétences de cette Agence en matière de règles générales et de critères d'acceptation, visés à l'article 179, § 2, 4°, de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980’.

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 27 avril 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mai 2021.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>1</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het voorontwerp van wet ‘houdende wijziging van artikel 179 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 69.208/3 uitbrengt (hierna: het voorontwerp 69.208/3), voorziet bij de totstandkoming van de acceptatiecriteria voor nucleair afval en overtollig nucleair materiaal in bepaalde taken voor het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (hierna: FANC).

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt de wet van 15 april 1994 ‘betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle’ (hierna: FANC-wet) aan te vullen, om het FANC formeel met taken in dat verband te belasten.

2.2. Artikel 2 van het voorontwerp voegt in hoofdstuk III van de FANC-wet een nieuwe afdeling *1bis* in met als opschrift “Bevoegdheid inzake de algemene regels en de acceptatiecriteria”. Artikel 3 voegt in die afdeling een nieuw artikel *15quater* in, dat voor het FANC voorziet in een termijn van zestig dagen om het (bindend) advies uit te brengen bedoeld in artikel 179, § 2, 4° en 8°, van de wet van 8 augustus 1980 ‘betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980’, zoals die bepalingen zullen worden gewijzigd bij het voorontwerp 69.208/3. Artikel 4 voegt in die afdeling een nieuw artikel *15quinquies* in dat het FANC belast met de controle op de formele overeenstemming van de acceptatiecriteria met de algemene regels en de oprichtings- en exploitatievergunningen. Artikel 5 voegt in die afdeling een nieuw artikel *15sexies* in dat het FANC verplicht om de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (hierna: NIRAS) te verwittigen wanneer het vaststelt dat een exploitant nucleair afval produceert, vervaardigt of bezit dat niet in overeenstemming is met de acceptatiecriteria. De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van de aan te nemen wet (artikel 6).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 4

3. Het ontworpen artikel *15quinquies* van de FANC-wet bepaalt niet wat er met de resultaten van het door het FANC gevoerde onderzoek gebeurt. Volgens de memorie van toelichting moeten de vastgestelde discrepanties tussen de acceptatiecriteria en de algemene

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

regels en oprichtings- en exploitatievergunningen schriftelijk worden gemeld aan NIRAS. Dat laatste dient uitdrukkelijk te worden bepaald in het ontworpen artikel 15<sup>quinquies</sup> van de FANC-wet. Het verdient bovendien aanbeveling om een termijn te bepalen waarbinnen NIRAS de acceptatiecriteria in overeenstemming moet brengen met de vastgestelde discrepanties.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1. L'avant-projet de loi 'modifiant l'article 179 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980', sur lequel le conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 69.208/3 (ci-après : l'avant-projet 69.208/3), prévoit certaines missions pour l'Agence fédérale de contrôle nucléaire (ci-après : AFCN) lors de l'élaboration des critères d'acceptation des déchets nucléaires et du matériel nucléaire excédentaire.

L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de compléter la loi du 15 avril 1994 'relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire' (ci-après: la loi AFCN) afin de confier formellement, dans ce cadre, des missions à l'AFCN.

2.2. L'article 2 de l'avant-projet insère dans le chapitre III de la loi AFCN une nouvelle section 1<sup>re</sup>bis intitulée « Compétence en matière de règles générales et de critères d'acceptation ». L'article 3 insère dans cette section un article 15<sup>quater</sup>, nouveau, qui prévoit pour l'AFCN un délai de soixante jours pour rendre l'avis (contraignant) visé à l'article 179, § 2, 4<sup>o</sup> et 8<sup>o</sup>, de la loi du 8 août 1980 'relative aux propositions budgétaires 1979-1980', telles que ces dispositions seront modifiées par l'avant-projet 69.208/3. L'article 4 insère dans cette section un article 15<sup>quinquies</sup>, nouveau, qui charge l'AFCN du contrôle de la correspondance formelle des critères d'acceptation avec les règles générales et les autorisations de création et d'exploitation. L'article 5 insère dans cette section un article 15<sup>sexies</sup>, nouveau, obligeant l'AFCN à informer l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ci-après : ONDRAF) lorsqu'elle constate qu'un exploitant produit, fabrique ou possède des déchets nucléaires qui ne sont pas conformes aux critères d'acceptation. Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi à adopter (article 6).

---

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DU TEXTEArticle 4

3. L'article 15<sup>quinquies</sup>, en projet, de la loi AFCN ne précise pas ce qu'il advient des résultats de l'examen réalisé par l'AFCN. Selon l'exposé des motifs, les divergences constatées entre, d'une part, les critères d'acceptation et, d'autre part, les règles générales et les autorisations de création et d'exploitation doivent être signalées par écrit à l'ONDRAF. Il convient de le prévoir expressément dans l'article 15<sup>quinquies</sup>, en projet, de la loi AFCN. Il est en outre recommandé de fixer un délai dans lequel l'ONDRAF doit conformer les critères d'acceptation aux divergences constatées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH