

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <b>PROPOSITION D'ORDONNANCE SPÉCIALE</b><br><b>modifiant l'article 41 de la loi spéciale du 12</b><br><b>janvier 1989 relative aux Institutions</b><br><b>bruxelloises en vue de garantir une présence</b><br><b>équilibrée de femmes et d'hommes parmi les</b><br><b>Ministres et Secrétaires d'État régionaux</b> |  |
| (déposée par M. John Pitseys (F), Juan<br>Benjumea Moreno (N), Ridouane Chahid (F),<br>Carla Dejonghe (N) Emmanuel De Bock<br>(F),Hilde Sabbe (N) )                                                                                                                                                                 |  |

| Développements                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Toelichting |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <p>La participation des femmes et des hommes au sein des institutions est un enjeu essentiel et largement reconnu comme tel. La revendication d'une représentation équilibrée des sexes au sein du pouvoir politique et des institutions a d'abord figuré dans des textes internationaux, avant d'être consacrée dans notre droit national.</p> <p>Dans le cadre des Nations Unies, la Convention du 18 décembre 1979 sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes<sup>1</sup> impose aux États d'assurer à ces dernières « <i>le droit de prendre part, à l'élaboration de la politique de l'État et à son exécution</i> »(art. 7, b). Le Programme d'action adopté lors de la quatrième conférence mondiale sur les femmes organisée à Pékin (1995), a défini comme objectif stratégique le fait de « <i>prendre des mesures propres à assurer aux femmes l'égalité d'accès et la pleine participation aux structures du pouvoir et à la prise de décisions</i> » et de leur « <i>donner les moyens de participer à la prise de décisions et d'exercer des responsabilités</i> ».</p> <p>Si le droit primaire de l'Union européenne ne fait pas directement référence comme telle à la participation des femmes au processus de prise de décisions politiques, il proclame l'égalité homme-femme qui la sous-tend parmi ses valeurs fondatrices (art. 2 TUE<sup>2</sup>).</p> <p>Ainsi, la Belgique s'est engagée internationalement à promouvoir la participation des femmes notamment au sein de ses organes exécutifs.</p> |             |
| S'agissant du cadre normatif national, le 21 février 2002, les chambres fédérales ont adopté une révision de la Constitution <sup>3</sup> . Outre                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |             |

1 Convention qui ratifiée par la Belgique le 10 juillet 1985, à laquelle le législateur fédéral a porté assentiment dans une loi du 11 mai 1983 (M.B., 5 novembre 1985).

2 (...) Ces valeurs sont communes aux États membres dans une société caractérisée par le pluralisme, la non-discrimination, la tolérance, la justice, la solidarité et l'égalité entre les femmes et les hommes.

3 M.B., 26 février 2002.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>l'affirmation du droit des femmes et des hommes à l'égalité, l'alinéa 1er du nouvel article 11 bis de la Constitution prévoit que « <i>la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 (. . .) favorisent l'égal accès (des femmes et des hommes)aux mandats électifs et publics</i> ». Cette révision fait notamment suite au constat « <i>établi de longue date sur le plan belge comme sur le plan international</i> » de « <i>la sous-représentation des femmes dans les instances de décisions politiques</i> »<sup>4</sup>.</p> <p>L'alinéa 2 de ce même article impose la mixité des Gouvernements , dont celle du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, ce qui selon la Vice-Première Ministre de l'époque en charge de l'égalité des chances permet « <i>de réaliser cette égalité de droit en égalité de fait</i> » en garantissant « <i>(. . .) la participation significative des femmes à la conduite des affaires publiques</i> »<sup>5</sup>.. En vue d'assurer l'exécution de cet alinéa 2, le législateur spécial, sur la base de la compétence que lui attribue l'article 123 de la Constitution en matière de composition et de fonctionnement des Gouvernements communautaires et régionaux, a modifié les articles 35 et 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises. Il a ainsi assuré une mixité minimale du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi que pour les Secrétaires d'État régionaux:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• l'article 35 §1er alinéa 3 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises<sup>6</sup>, tel que complété par l'article 4 de la loi spéciale du 5 mai 2003, vise à assurer la mixité du Gouvernement bruxellois, lorsque les candidats du gouvernement sont élus sur une même liste signée par la majorité absolue des membres du Parlement, comprenant la majorité absolue des membres dans chaque groupe linguistique.</li> <li>• l'article 41 §1er , alinéa 1er de la loi même loi spéciale<sup>7</sup>, modifié par l'article 6 de la loi spéciale du 5 mai 2003, vise à assurer la mixité parmi les Secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale.</li> </ul> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

4 Doc.Sénat. n° 2-465/1, p. 2.

5 Doc. Sénat n° 2-465/4, p. 5 et 6.

6 « *La liste visée aux alinéas 1er et 2 compte des personnes de sexe différent.* »

7 « *Lorsque le Gouvernement ne compte pas de personnes de sexe différent appartenant à un même groupe linguistique, il présente un candidat au moins de l'autre sexe appartenant à ce groupe linguistique.* »

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>A l'occasion de l'adoption de la loi spéciale précitée, la vice-Présidente du Sénat avait alors indiqué qu'imposer une simple exigence de mixité est « <i>beaucoup trop minimaliste</i> », et est « <i>incohérent (. . .) au regard de l'ambition de la première phrase de l'article 10 bis proposé (finalement 11bis)</i> ». Cela revient à « <i>se moquer des droits des femmes et, partant, à se moquer de la démocratie</i> »<sup>8</sup>.</p> <p>Comme l'ont souligné l'Entité des Nations-Unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes (ONU femmes) et l'Union interparlementaire (UIP), « <i>l'émancipation politique des femmes et leur accès dans des conditions d'égalité aux postes de commandement à tous les niveaux sont indispensables (. . .) à l'avènement d'un monde plus juste</i> »<sup>9</sup>.</p> <p>C'est d'ailleurs ce qu'a recommandé le Sénat dans son rapport d'information<sup>10</sup> adopté à l'unanimité le 6 mars 2015, selon lequel « <i>Il y a lieu de prendre des mesures structurelles afin de garantir une présence égale de femmes et d'hommes au sein du pouvoir exécutif, dans le prolongement de ce qui se fait sur le plan législatif à tous les niveaux de pouvoir, donc aussi bien dans les divers Gouvernements qu'au niveau des provinces et des communes</i> ».<sup>11</sup></p> |  |
| <p>Depuis 2004, l'attention portée par les majorités aux questions de genre a porté au moins un tiers de femmes aux postes de l'exécutif bruxellois. Il est cependant utile que ce critère soit imposé par le cadre législatif pour garantir cette proportion (minimale) à l'avenir.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
| <p>Tenant compte de l'ensemble de ces éléments, les auteur.e.s de la présente proposition d'ordonnance spéciale estiment qu'il est temps de franchir une nouvelle étape.</p> <p>Dans cette perspective, la présente proposition entend modifier le cadre normatif existant, et en l'occurrence les dispositions de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises précitées, afin d'imposer la présence d'au moins un tiers de femmes et d'hommes au sein de chaque groupe linguistique du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, comprenant les Secrétaires d'État régionaux. Le quota d'un tiers, sans garantir une présence strictement</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |  |

8 Doc. Sénat, n° 2-465/4, p. 119.

9 Le niveau de représentation des femmes en politique stagne selon une étude de l'ONU », article disponible en ligne sur le site de l'ONU.

10 Rapport d'information : suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième conférence mondiale des Nations Unies sur les femmes (Pékin), 6 mars 2015, n°6-97/3.

11 Doc. Sénat n°6-97/3, p. 170.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>paritaire des femmes et des hommes au sein du Gouvernement et des secrétaires d'État régionaux constitue une avancée majeure par rapport au cadre normatif actuel et assure à tout du moins une présence équilibrée de membres de l'exécutif de chaque sexe.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| <p>Depuis la VIème Réforme de l'État, l'autonomie constitutive s'est élargie à la Région de Bruxelles-Capitale, lui permettant, de régler certains aspects relatifs à l'élection, la composition et au fonctionnement de leur Parlement et de leur Gouvernement. Ces éléments sont déterminés par le législateur spécial, dans le respect des limites fixées par les articles 118 et 123 de la Constitution.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| <p>L'article 123, §2 de la Constitution dispose que :<br/> <i>« Une loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, désigne les matières relatives à la composition et au fonctionnement du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (...), qui sont réglées par (son) Parlement, (...) ».</i></p> <p>En application de cette disposition, l'article 34, §1, alinéa 3 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, telle que modifiée par la loi spéciale du 6 janvier 2014, prévoit que <i>« Le Parlement peut par ordonnance modifier le nombre maximum de membres du gouvernement. (...) ».</i></p> <p>Il convient toutefois de souligner que l'autonomie constitutive de la Région de Bruxelles-Capitale diffère de celle des autres Régions et Communautés. L'autonomie constitutive de la Région de Bruxelles-Capitale s'inscrit dans l'équilibre existant entre les deux communautés présentes dans celle-ci<sup>12</sup>.</p> <p>Cela implique que le champ d'application ratione materiae est limité et que l'exercice est soumis à des conditions plus strictes. Ainsi, l'autonomie constitutive bruxelloise ne concerne pas les garanties dont bénéficient les personnes d'appartenance linguistique néerlandaise et française à l'égard du Parlement et du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale<sup>13</sup>.</p> <p>À cet égard, le législateur fédéral spécial reste donc compétent, entre autres, pour le nombre de parlementaires, la répartition des sièges entre les groupes linguistiques, le remplacement des</p> |  |

<sup>12</sup> Doc. Sénat, 2013-14, n° 5-1752/3, p. 17.

<sup>13</sup> Doc. Sénat, 2011-12, n° 5-1752/1, p. 2.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>parlementaires qui rejoignent le gouvernement d'une autre entité fédérée par un autre parlementaire, la composition conjointe du gouvernement et le rapport entre le nombre de Secrétaires d'État régionaux appartenant à l'un ou l'autre groupe linguistique, la répartition des pouvoirs entre les membres du gouvernement selon les groupes de matières, la motion de censure, la motion de confiance, les matières à la majorité des voix dans chaque groupe linguistique, le mode d'élection des Ministres, la procédure de la sonnette d'alarme et la prise de décision par consensus<sup>14</sup>.</p> <p>En outre, le pouvoir susmentionné ne doit pas seulement être exercé avec une majorité des deux tiers, mais aussi avec une majorité dans chaque groupe linguistique.</p> <p>Ces garanties sont rappelées aux articles 5bis et 5ter de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises du 12 janvier 1989.</p> <p>Il apparaît qu'en utilisant les termes « <i>nombre maximum</i> », le législateur spécial permet également de fixer le nombre maximal de membres de chaque sexe.</p> |  |
| <p>En effet, le Gouvernement fédéral, par la voix de la vice-première Ministre de l'époque alors en charge de l'Égalité des chances a déclaré à l'occasion de l'adoption de la loi spéciale du 5 mai 2003 (cf. supra) que « <i>l'autonomie constitutive conférée à certaines entités fédérées est limitée par l'obligation de compter au moins une personne de sexe différent au sein de leur gouvernement. L'autonomie constitutive ne leur permet pas de contrevenir à cette exigence, mais elle leur permet d'aller au-delà</i> »<sup>15</sup>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |  |
| <p>Entre temps, les modifications des articles 118 et 123, ainsi que la loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en exécution des articles 118 et 123 de la Constitution<sup>16</sup>, a rendu cela possible, par ses articles 12 et 14 qui permettent de modifier le nombre maximal de membres du gouvernement et des Secrétaires d'État régionaux.</p> <p>En permettant de modifier le nombre maximal de membres de chaque sexe, il est évident que</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |

<sup>14</sup> Ibidem.

<sup>15</sup> Doc. Sénat, n° 2-1359/2, p. 4.

<sup>16</sup> Loi spéciale modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, en exécution des articles 118 et 123 de la Constitution, *M.B.*, 31 janvier 2014 (voir doc. Sénat, n° 5-1754/1).

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>le législateur spécial habilite également le Parlement à fixer le nombre minimal de membres de l'autre sexe : imposer une présence maximale de deux tiers de membres appartenant à un sexe, ou imposer une présence minimale d'un tiers de membres de l'autre sexe revient au même.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
| <p>L'autonomie constitutive s'exerce par le truchement d'une ordonnance "<i>adoptée à la majorité prévue à l'article 4 dernier alinéa</i>", (Const., art. 123, §2, alinéa 2) c'est-à-dire "<i>à la condition que la majorité des membres de chaque groupe se trouve réunie et pour autant que le total des votes positifs émis dans les deux groupes linguistiques atteigne les deux tiers des suffrages exprimés</i>", raison pour laquelle la présente proposition vise l'adoption d'une ordonnance spéciale.</p> <p>Le législateur wallon a, pour sa part, mobilisé cette autonomie constitutive en adoptant, à l'unanimité, le 30 avril 2019, un décret spécial modifiant les articles 60 et 64 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes au sein du Gouvernement wallon<sup>17</sup>.</p> <p>Bien qu'il s'agissait d'une proposition de décret spécial et non d'ordonnance spéciale, les articles 34, §1er, alinéa 3 et 41, §8 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, tels que modifiés par la loi spéciale du 6 janvier 2014, sont en tous points comparables au §4 de l'article 63 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles valable en Région wallonne.</p> <p>Dans le cadre de l'avis qu'il a remis sur le texte wallon, le Conseil d'État a ainsi pu indiquer<sup>18</sup> que « <i>L'instauration d'un quota de présence minimale de personnes de chaque sexe au sein du Gouvernement wallon s'analyse juridiquement comme une action positive du législateur compétent, en l'espèce le décret spécial, en faveur de ces personnes.</i> »</p> |  |
| <p>Aux termes de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, une mesure instituant une action positive « ne peut être prise que moyennant le respect des conditions suivantes :</p> <p>1) il doit exister une inégalité manifeste ;</p> <p>2) la disparition de cette inégalité doit être</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |

<sup>17</sup> Doc. Parl., PW, n°1045, (2017-2018).

<sup>18</sup> Avis du C.E., du 13 mars 2019, Doc. Parl., P.W., n°1045 (2017-2018), n°2.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>désignée comme un objectif à promouvoir ;</p> <p>3) la mesure d'action positive doit être de nature temporaire, étant de nature à disparaître dès que l'objectif visé est atteint ;</p> <p>4) la mesure d'action positive ne doit pas restreindre inutilement les droits d'autrui (comparer avec l'article 10, §2, de la loi antiracisme, article 10, §2, de la loi générale anti-discrimination et article 16, §2, de la loi «genre »).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |
| <p>Les auteur.e.s estiment que l'existence d'une telle ordonnance spéciale est nécessaire et qu'il est dès lors opportun que la Région de Bruxelles-Capitale adopte un dispositif comparable à celui adopté en Région wallonne, mais intégrant les contraintes formelles spécifiques en matière d'équilibre linguistique, sans préjudice de la composition conjointe du gouvernement et des Secrétaires régionaux appartenant à l'un ou l'autre groupe linguistique.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |
| <p>La présente ordonnance est appelée à être précisée en ce qui concerne le droit à l'autodétermination de leur genre pour les personnes qui ne se définissent ni du genre masculin, ni du genre féminin. En effet, si dans notre pays, le droit au changement de sexe est déjà reconnu, nous ne devons pas perdre de vue qu'environ 5 % de la population est transgenre (3 %) ou intersexe (1,7 %) et ne se considère dès lors pas comme appartenant au genre féminin ou masculin. La présente ordonnance sera dès lors appelée à évoluer en cas de modification du cadre juridique fédéral impliquant la reconnaissance de la non-binarité à côté des genres masculin et féminin. A cet égard, le législateur régional reste attentif aux nouvelles évolutions jurisprudentielles, notamment celle de la Cour Constitutionnelle<sup>19</sup>.</p> |  |
| <p>Il convient de préciser que si la présente proposition apparaît centrée sur la présence des femmes parmi les membres du Gouvernement et les Secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale, c'est en raison de la sous-représentation dont elles font généralement l'objet dans la société actuelle.</p> <p>Cette sous-représentation est d'ailleurs un enjeu au sujet duquel des expressions politiques fortes ont été formulées par des membres de toutes les</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |

19 C.C., n°99/2019, 19 juin 2019 (ASBL Cavarria e.a). La cour annule une partie de la loi du 27 juin 2017 « réformant des régimes relatifs aux personnes transgenres en ce qui concerne la mention d'une modification de l'enregistrement du sexe dans les actes de l'état civil et ses effets ». La Cour estime qu'en limitant à un choix binaire la modification de l'enregistrement du sexe dans l'acte de naissance, la loi viole plusieurs principes.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>sensibilités de notre Parlement. Il existe bon nombres d'exemples, comme la récente ordonnance tirette votée par le Parlement<sup>20</sup>, l'obligation d'une parité de genre dans les ASBL communales<sup>21</sup>, ou encore la création d'une commission de l'égalité des chances et des droits des femmes.</p> <p>S'il faut se réjouir que la composition du Gouvernement, y compris les Secrétaires d'État, de la Région de Bruxelles-Capitale ait d'ores et déjà intégré depuis plusieurs années cette recherche d'équilibre, il apparaît nécessaire de l'inscrire formellement dans l'ordre juridique pour prévenir tout oubli ou recul en la matière.</p> |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

---

20 Votée le 20 novembre 2020.

21 Ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale, *M.B.*, 12 juillet 2018.

| <b>Commentaire des articles</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Commentaar bij de artikelen</b> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| <i>Article 1<sup>er</sup></i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Artikel 1</i>                   |
| Cet article expose les dispositions sur la base desquelles le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est compétent pour adopter l'ordonnance spéciale proposée, à savoir les articles 39 et 123, §2, de la Constitution, ainsi que l'article 34 §1er alinéa 3 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, pour application d'une matière visée aux articles 35 §1er, alinéa 3 et 41, §8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.                                                                                                                                                |                                    |
| <i>Article 2</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Artikel 3</i>                   |
| <p>Cet article impose au minimum un tiers de personnes appartenant au même sexe, parmi chaque groupe linguistique, comprenant les membres du Gouvernement et les Secrétaires d'État régionaux.</p> <p>Il ne modifie pas les règles déjà existantes en vertu desquelles :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Le Gouvernement doit compter au moins un Ministre de chaque sexe ; et</li> <li>• Lorsque le Gouvernement ne compte pas de personnes de sexe différent appartenant à un même groupe linguistique, il présente, comme candidat Secrétaire d'État, au moins une personne de l'autre sexe appartenant à ce groupe linguistique.</li> </ul> |                                    |
| <i>Article 3</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Artikel 4</i>                   |
| Cet article fixe l'entrée en vigueur de la présente proposition d'ordonnance à l'installation du Gouvernement qui fera suite au renouvellement intégral du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale à la suite des prochaines élections régionales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>PROPOSITION D'ORDONNANCE SPÉCIALE</b><br>modifiant l'article 41 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises en vue de garantir une présence équilibrée de femmes et d'hommes parmi les Ministres et Secrétaires d'État régionaux                                                                     |                  |
| <b>Dispositif</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                  |
| <i>Article 1<sup>er</sup></i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>Artikel 1</i> |
| La présente ordonnance règle, en application des articles 39 et 123, §2, de la Constitution et de l'article 34 §1er alinéa 3 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, une matière visée aux articles 35, §1, alinéa 3 et 41, §8, de ladite loi spéciale.                                            |                  |
| <i>Article 2</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Artikel 2</i> |
| A l'article 41, §1er, il est inséré un deuxième alinéa :<br><br>« La proposition des Secrétaires d'État régionaux présentée par le Gouvernement est constituée de telle sorte que, par groupe linguistique, l'ensemble des Ministres et Secrétaires d'État régionaux compte au minimum un tiers de personnes appartenant au même sexe ». |                  |
| <i>Article 3</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Artikel 3</i> |
| Les dispositions de la présente ordonnance spéciale entrent en vigueur lors de l'installation du Gouvernement qui fait suite au renouvellement intégral du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.                                                                                                                                 |                  |

## VOORSTEL VAN BIJZONDERE ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen teneinde een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen onder de gewestelijke ministers en staatssecretarissen**

(ingediend door de heren John Pitseys (F), Juan Benjumea Moreno (N), Ridouane Chahid (F), mevrouw Carla Dejonghe (N), de heer Emmanuel De Bock (F), en mevrouw Hilde Sabbe (N) )

### Toelichting

**De participatie van vrouwen en mannen in de instellingen is essentieel en wordt algemeen als zodanig erkend. De eis voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de geslachten in de politieke macht en in de instellingen kwam eerst naar voren in internationale teksten, alvorens in ons nationaal recht te worden verankerd.**

In het kader van de Verenigde Naties verplicht het Verdrag van 18 december 1979 inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen<sup>1</sup> de Staten ervoor te zorgen dat deze laatste *“het recht hebben deel te nemen aan de vaststelling van het overheidsbeleid en aan de uitvoering hiervan”* (art. 7, b). Het tijdens de Vierde Wereldvrouwenconferentie in Peking (1995) aangenomen Actieplatform had als strategische doelstelling *“maatregelen te nemen om vrouwen gelijke toegang tot en volwaardige participatie in de machtsstructuren en de besluitvorming te waarborgen”* en *“vrouwen in staat te stellen deel te nemen aan de besluitvorming en verantwoordelijkheid op zich te nemen”*.

Hoewel het primaire recht van de Europese Unie geen rechtstreekse verwijzing naar de participatie van vrouwen aan het politieke besluitvormingsproces bevat, verklaart het wel dat de onderliggende gelijkheid van mannen en vrouwen een van haar fundamentele waarden is. (art. 2 VEU<sup>2</sup>).

Bijgevolg heeft België zich internationaal ertoe verbonden de participatie van vrouwen te bevorderen, met name binnen de uitvoerende organen.

Wat het nationaal normatief kader betreft, keurden de federale kamers op 21 februari 2002 een herziening van de Grondwet goed.<sup>3</sup> Naast de bevestiging van het recht van vrouwen en mannen op gelijkheid, stelt het eerste lid van het nieuwe artikel 11 bis van de Grondwet het volgende: *“De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel (...) bevorderen meer bepaald hun gelijke toegang (van vrouwen en mannen) tot de door verkiezing verkregen mandaten en de openbare mandaten.”* Deze herziening vloeit met name voort uit het volgende: *“de ondervertegenwoordiging van de vrouwen in de instanties voor beleidsbeslissingen, (...) is een vaststelling die sedert lang is gedaan zowel op Belgisch als op internationaal vlak.”*<sup>4</sup>.

Het tweede lid van hetzelfde artikel legt de mixiteit van de regeringen op, met inbegrip van die van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, die volgens de toenmalige vice-eersteminister belast met gelijke kansen, het mogelijk maakt om *“de gelijkheid in rechte om te zetten in gelijkheid in feite de “ door “( . . . ) een relevante deelname van de vrouwen aan het overheidsbestuur” te waarborgen.*<sup>5</sup> Teneinde te zorgen voor de

<sup>1</sup> Verdrag bekrachtigd door België op 10 juli 1985, waarmee de federale wetgever zijn instemming heeft gegeven bij wet van 11 mei 1983 (BS., 5 november 1985).

<sup>2</sup> (...) Deze waarden hebben de lidstaten gemeen in een samenleving die gekenmerkt wordt door pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, rechtvaardigheid, solidariteit en gelijkheid van vrouwen en mannen.

<sup>3</sup> BS, 26 februari 2002.

<sup>4</sup> Stuk Senaat nr. 2-465/1, p. 2.

<sup>5</sup> Stuk Senaat nr. 2-465/4, p. 5 en 6.

tenuitvoerlegging van dit tweede lid heeft de bijzondere wetgever, op grond van de bevoegdheid die hem wordt toegekend door artikel 123 van de Grondwet inzake de samenstelling en de werking van de gemeenschaps- en gewestregeringen, de artikelen 35 en 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen gewijzigd. Zo heeft hij gezorgd voor een minimale mixiteit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en van de gewestelijke staatssecretarissen:

- artikel 35 §1, derde lid, van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen <sup>6</sup>, zoals aangevuld door artikel 4 van de bijzondere wet van 5 mei 2003, beoogt het gemengde karakter van de Brusselse regering te waarborgen, wanneer de kandidaten voor de regering worden gekozen uit eenzelfde lijst, ondertekend door de volstreekte meerderheid van de leden van het Parlement, en door de volstreekte meerderheid van de leden van elke taalgroep.
- artikel 41 §1, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet <sup>7</sup>, gewijzigd door artikel 6 van de bijzondere wet van 5 mei 2003, beoogt mixiteit te waarborgen bij de staatssecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bij de goedkeuring van voornoemde bijzondere wet had de ondervoorzitter van de Senaat aangegeven dat gewoon mixiteit opleggen *“veel te minimalistisch” is*, en *“geen samenhang meer vertoont met wat geponeerd wordt in de eerste zin van het voorgestelde artikel 10bis. “(uiteindelijk 11bis) »*. Door dit te doen *“drijft men volgens de indiener van het voorstel gewoon de spot met de rechten van de vrouwen en bijgevolg met de democratie.”*<sup>8</sup>.

Zoals benadrukt door het VN-orgaan voor gendergelijkheid en empowerment van vrouwen (UN Women) en de Interparlementaire Unie (IPU), *zijn de politieke emancipatie van vrouwen en hun gelijke toegang tot leidinggevende posities op alle niveaus essentieel (. . .) voor de totstandbrenging van een rechtvaardiger wereld.*<sup>9</sup>.

Dat is trouwens wat de Senaat heeft aanbevolen in het informatieverlag<sup>10</sup> dat bij eenparigheid werd goedgekeurd op 6 maart 2015: *“Er moeten structurele maatregelen genomen worden om een gelijke aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen in de uitvoerende macht in het verlengde van de vertegenwoordiging van vrouwen en mannen op wetgevend vlak op alle beleidsniveaus, dus zowel in de verschillende regeringen als bij provincies en gemeenten”*.<sup>11</sup>

Sinds 2004 heeft de aandacht van de meerderheden voor de genderproblematiek gezorgd voor ten minste een derde vrouwen in functies in de Brusselse uitvoerende macht. Het is echter nuttig dat dit criterium door het wetgevingskader wordt opgelegd om dit (minimum)aandeel in de toekomst veilig te stellen.

Rekening houdend met al die elementen menen de indieners van het voorstel van bijzondere ordonnantie dat het tijd is om een nieuwe stap te zetten.

In dat vooruitzicht strekt het voorstel ertoe het bestaande normatieve kader te wijzigen, in casu de bepalingen van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen, om de aanwezigheid van minstens een derde vrouwen en mannen in elke taalgroep van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, met inbegrip van de

---

<sup>6</sup>“De lijst bedoeld in het eerste lid en het tweede lid is samengesteld uit personen van verschillend geslacht.”

<sup>7</sup>“Wanneer de Regering geen personen van verschillend geslacht telt die tot dezelfde taalgroep behoren, draagt zij minstens één kandidaat van het andere geslacht voor die tot die taalgroep behoort.”

<sup>8</sup> Stuk Senaat, nr. 2-465/4, p. 119.

<sup>9</sup>“Le niveau de représentation des femmes en politique stagne selon une étude de l'ONU”, beschikbaar op de website van de VN

<sup>10</sup>Informatieverlag : Opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwen-conferentie van Peking, nr. 6-97/3.

<sup>11</sup> Stuk Senaat nr. 6-97/3, p. 170.

gewestelijke staatssecretarissen, op te leggen. Het quotum van een derde garandeert geen strikt paritaire vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de regering en bij de gewestelijke staatssecretarissen, maar is toch een grote vooruitgang ten opzichte van het huidige normatieve kader en zorgt op zijn minst voor een evenwichtige aanwezigheid van leden van elk geslacht in de regering.

Sinds de zesde staatshervorming heeft het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest constitutieve autonomie gekregen waardoor het bepaalde aspecten betreffende de verkiezing, samenstelling en werking van zijn parlement en regering kan regelen. Die elementen worden bepaald door de bijzondere wetgever binnen de bij artikel 118 en 123 van de Grondwet gestelde grenzen.

Artikel 123, §2, van de Grondwet luidt als volgt: *“Een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, duidt de aangelegenheden aan betreffende de samenstelling en de werking van de regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (...), welke door hun Parlementen (...) worden geregeld”*.

Met toepassing van de voornoemde bepaling bepaalt artikel 34, §1, derde lid, van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, dat *“Het Parlement bij ordonnantie het maximum aantal leden van de regering kan wijzigen. (...)”*.

Er zij evenwel op gewezen dat de constitutieve autonomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschilt van die van de overige Gewesten en Gemeenschappen. De constitutieve autonomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt volledig ingebed in het bestaande evenwicht tussen de twee aanwezige gemeenschappen<sup>12</sup>.

Dat impliceert dat het toepassingsgebied *ratione materiae* beperkt is en de uitoefening ervan aan strengere voorwaarden is onderworpen. De waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhangen genieten in Brussel met betrekking tot het Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vallen aldus niet onder de constitutieve autonomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest<sup>13</sup>.

In dat opzicht blijft de bijzondere federale wetgever derhalve onder meer bevoegd voor het aantal parlementsleden, de verdeling van de zetels tussen de taalgroepen, de vervanging van parlementsleden die tot de Regering van een deelentiteit toetreden door een ander parlementslid, de paritaire samenstelling van de regering en de verhouding tussen het aantal gewestelijke staatssecretarissen behorende tot de ene of de andere taalgroep, de verdeling van de bevoegdheden onder de leden van de Regering volgens groepen van aangelegenheden, de motie van wantrouwen, de vertrouwenskwestie, de aangelegenheden waarover beslist moet worden met een meerderheid van de stemmen in elke taalgroep, de wijze van verkiezing van de ministers, de alarmbelprocedure en de collegiale besluitvorming<sup>14</sup>.

Bovendien dient de voornoemde bevoegdheid niet enkel te worden uitgeoefend met een tweederdemeerderheid, maar ook met een meerderheid in elke taalgroep.

Die waarborgen worden in herinnering gebracht in de artikel 5bis en 5ter van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

---

<sup>12</sup> Stuk. Senaat, 2013-14, nr. 5-1752/3, p. 17.

<sup>13</sup> Stuk. Senaat, 2011-12, nr. 5-1752/1, p. 2.

<sup>14</sup> Ibidem.

Door de termen “maximum aantal” te gebruiken, maakt de bijzondere wetgever het eveneens mogelijk om het maximum aantal leden van elk geslacht vast te stellen.

De federale regering heeft immers, bij monde van de toenmalige vice-eerste minister bevoegd voor gelijkheid van kansen, bij de goedkeuring van de bijzondere wet van 5 mei 2003 (cf. supra) verklaard dat *“de constitutionele autonomie van bepaalde deelgebieden beperkt wordt door de verplichting om ten minste een persoon van verschillend geslacht in hun regering op te nemen. Hun constitutionele autonomie staat hen niet toe dit vereiste naast zich neer te leggen, maar wel om nog beter te doen”*.<sup>15</sup>

Ondertussen hebben de wijzigingen van de artikelen 118 en 123 en de bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, ter uitvoering van de artikelen 118 en 123 van de Grondwet<sup>16</sup>, dat mogelijk gemaakt met de artikelen 12 en 14 op grond waarvan het maximum aantal leden van de regering en gewestelijke staatssecretarissen kan worden gewijzigd.

De bijzondere wetgever staat toe dat het maximum aantal leden van elk geslacht kan worden gewijzigd. Het spreekt dan voor zich dat hij het Parlement er eveneens toe machtigt het minimum aantal leden van het andere geslacht vast te stellen: het opleggen van een maximale aanwezigheid van twee derde leden van het ene geslacht of van een minimale aanwezigheid van een derde leden van het andere geslacht komt op hetzelfde neer.

De constitutionele autonomie wordt uitgeoefend bij wege van een ordonnantie *“die moet worden aangenomen met de meerderheid bedoeld in artikel 4, laatste lid (Grondwet, art. 123, §2, tweede lid), namelijk “op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van elke taalgroep aanwezig is en voor zover het totaal van de ja-stemmen in beide taalgroepen twee derden van de uitgebrachte stemmen bereikt”*. Om die reden wordt dit voorstel van bijzondere ordonnantie ingediend.

De Waalse wetgever heeft gebruikgemaakt van de constitutionele autonomie om, bij eenparigheid van de stemmen, op 30 april 2019 een bijzonder decreet tot wijziging van de artikelen 60 en 64 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen aan te nemen, teneinde een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen in de Waalse regering te garanderen<sup>17</sup>.

Hoewel het ging om een voorstel van bijzonder decreet en niet van bijzondere ordonnantie, zijn artikel 34, §1, derde lid, en artikel 41, §8, van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, op alle punten vergelijkbaar met §4 van artikel 63 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die voor het Waals Gewest geldt.

De Raad van State heeft in zijn advies over de Waalse tekst er aldus op kunnen wijzen<sup>18</sup> dat *“de invoering van een minimale aanwezigheid van personen van elk geslacht in de Waalse regering juridisch gezien geanalyseerd wordt als een positieve actie van de bevoegde wetgever, in casu het bijzonder decreet, jegens die personen.”*

---

<sup>15</sup> Stuk. Senaat, nr. 2-1359/2, p. 4

<sup>16</sup> Bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, ter uitvoering van de artikelen 118 en 123 van de Grondwet, B.S., 31 januari 2014 (zie stuk. Senaat, nr. 5-1754/1).

<sup>17</sup> Parl. stuk., PW, n°1045, (2017-2018).

<sup>18</sup> Advies van de RvS van 13 maart 2019, Parl. stuk, P.W., n°1045 (2017-2018), n°2.

Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof kan een maatregel tot instelling van positieve actie "slechts worden genomen indien aan de volgende voorwaarden is voldaan (...)":

- 1) er moet sprake zijn van een duidelijke ongelijkheid;
- 2) het verdwijnen van deze ongelijkheid moet worden beschouwd als een doelstelling die moet worden nagestreefd;
- 3) de maatregel voor positieve actie moet van tijdelijke aard zijn, dat wil zeggen dat hij moet verdwijnen zodra het doel is bereikt;
- 4) de maatregel inzake positieve actie mag de rechten van anderen niet nodeloos inperken (vergelijken met artikel 10, § 2, van de Antiracismewet, artikel 10, § 2, van de Algemene Antidiscriminatiewet en artikel 16, § 2, van de «genderwet»).

De indieners zijn van oordeel dat het bestaan van een dergelijke bijzondere ordonnantie noodzakelijk is en dat het dus aangewezen is dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een soortgelijke regeling aanneemt als het Waals Gewest, maar met inachtneming van de specifieke formele beperkingen inzake het taalevenwicht, zonder afbreuk te doen aan de gezamenlijke samenstelling van de regering en de gewestelijke staatssecretarissen die tot de ene of de andere taalgroep behoren.

Deze ordonnantie dient nader te worden uitgewerkt met betrekking tot het recht op zelfbeschikking inzake de genderidentiteit voor personen die zichzelf noch als man noch als vrouw definiëren. Hoewel in ons land het recht op geslachtsverandering reeds is erkend, mogen wij niet uit het oog verliezen dat ongeveer 5 procent van de bevolking transgender (3 procent) of intersekse (1,7 procent) is en zichzelf dus niet beschouwt als behorend tot het vrouwelijke of het mannelijke geslacht. Deze ordonnantie zal dus moeten evolueren in het geval van een wijziging van het federale rechtskader waarbij naast het mannelijk en het vrouwelijk geslacht ook de non-binariteit wordt erkend. In dit verband blijft de gewestelijke wetgever aandachtig voor de nieuwe ontwikkelingen in de rechtspraak, met name die van het Grondwettelijk Hof.<sup>19</sup>

Er dient verduidelijkt te worden dat als dit voorstel zich lijkt toe te spitsen op de aanwezigheid van vrouwen onder de leden van de regering en de staatssecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dit te maken heeft met de ondervertegenwoordiging waarmee zij in de huidige samenleving over het algemeen te kampen hebben.

Deze ondervertegenwoordiging is bovendien een kwestie waarover in ons Parlement door leden van alle gevoeligheden krachtige politieke uitspraken zijn gedaan. Er zijn veel voorbeelden hiervan, zoals de recente ordonnantie die door het parlement is goedgekeurd<sup>20</sup>, de verplichting van gendergelijkheid in gemeentelijke vzw's<sup>21</sup>, of de oprichting van een commissie voor gelijke kansen en vrouwenrechten.

Hoewel toegejuicht moet worden dat in de samenstelling van de Regering, met inbegrip van de staatssecretarissen, van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dit streven naar evenwicht al enkele jaren is

---

<sup>19</sup>G.H., nr. 99/2019, 19 juni 2019 (VZW Cavaria e.a). Het Hof vernietigt een deel van de wet van 25 juni 2017 « tot hervorming van regelingen inzake transgenders wat de vermelding van een aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand en de gevolgen hiervan betreft ». Het Hof is van mening dat door de wijziging van de geslachtsregistratie in de akte van geboorte te beperken tot een binaire keuze, de wet verschillende beginselen schendt.

<sup>20</sup>Goedgekeurd op 20 november 2020

<sup>21</sup>Ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten, B.S. 12 juli 2018

opgenomen, lijkt het noodzakelijk dit streven formeel in de rechtsorde te verankeren om te voorkomen dat er op dit gebied vergetelheden of terugval ontstaan.

## **Commentaar bij de artikelen**

### *Artikel 1*

Dit artikel bevat de bepalingen op grond waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bevoegd is om de voorgestelde bijzondere ordonnantie aan te nemen, namelijk de artikelen 39 en 123, § 2, van de Grondwet, alsmede artikel 34, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, voor de toepassing van een aangelegenheid bedoeld in de artikelen 35, § 1, derde lid, en 41, § 8, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

### *Artikel 2*

Dit artikel vereist een minimum van een derde van personen van hetzelfde geslacht, uit elke taalgroep, met inbegrip van de regeringsleden en de gewestelijke staatssecretarissen.

Het verandert niets aan de bestaande regels volgens welke:

- De regering ten minste één minister van elk geslacht dient te hebben; en
- *Wanneer de regering geen personen van verschillend geslacht telt die tot dezelfde taalgroep behoren, zij minstens één kandidaat van het andere geslacht als staatssecretaris voordraagt die tot die taalgroep behoort.*

### *Artikel 3*

Dit artikel stelt de inwerkingtreding vast van dit voorstel van ordonnantie bij de installatie van de Regering die zal volgen op de volledige vernieuwing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement na de volgende gewestraadverkiezingen.

## **VOORSTEL VAN BIJZONDERE ORDONNANTIE**

**tot wijziging van artikel 41 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen teneinde een evenwichtige aanwezigheid van vrouwen en mannen te waarborgen onder de gewestelijke ministers en staatssecretarissen**

### **Bepalend gedeelte**

#### *Artikel 1*

Met toepassing van de artikelen 39 en 123, § 2, van de Grondwet en van artikel 34, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, regelt deze ordonnantie een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 35, § 1, derde lid, en 41, § 8, van voornoemde bijzondere wet.

#### *Artikel 2*

In artikel 41, § 1, wordt een tweede lid ingevoegd :

"De voordracht van de gewestelijke staatssecretarissen door de regering is zodanig samengesteld dat per taalgroep het geheel van de gewestelijke ministers en staatssecretarissen voor ten minste een derde uit personen van hetzelfde geslacht bestaat".

#### *Artikel 3*

De bepalingen van deze bijzondere ordonnantie treden in werking bij de installatie van de Regering na de volledige vernieuwing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.