



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.147/3
van 29 april 2021

avis 69.147/3
du 29 avril 2021

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Landbouw
‘houdende de datum van eerste
uitvoering van de
risico-enquête op
varkensbedrijven’

un projet d'arrêté du Ministre
de l'Agriculture ‘fixant la date
de la première réalisation de
l'évaluation des risques au sein
des exploitations porcines’

Op 30 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de datum van eerste uitvoering van de risico-enquête op varkensbedrijven’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 april 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2021.

*

Le 30 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘fixant la date de la première réalisation de l'évaluation des risques au sein des exploitations porcines’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 20 avril 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 avril 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Landbouw strekt ertoe de datum te bepalen die het beginpunt vormt van de termijn van vier maanden waarbinnen de verantwoordelijke van een varkensbedrijf een eerste keer door zijn bedrijfsdierenarts een risico-enquête moet laten uitvoeren aangaande de insleep van aangifteplichtige varkensziekten.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7/1, § 3, van het koninklijk besluit van 18 juni 2014 ‘houdende maatregelen ter voorkoming van aangifteplichtige varkensziekten’.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in de artikelen 7, §§ 2 en 3, 8, eerste lid, 1°, en 18*bis*, eerste lid, van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

4. Aangezien bij het ontwerp geen nieuwe taak wordt opgedragen aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, moet ervoor geen rechtsgrond worden gezocht in de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen wordt uiteengezet in opmerking 4 moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

Artikel 1

6. Aangezien het ontwerp slechts één artikel bevat, schrijve men “Enig artikel” in plaats van “Artikel 1”.

7. De ontworpen bepaling zou aan duidelijkheid winnen indien ze zou worden geredigeerd als volgt:

“De begindatum van de termijn van vier maanden waarbinnen de risico-enquête aangaande de insleep van aangifteplichtige varkensziekten, bedoeld in artikel 7/1 van het koninklijk besluit van 18 juni 2014 houdende maatregelen ter voorkoming van aangifteplichtige varkensziekten, moet zijn uitgevoerd, wordt vastgesteld op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking van dit ministerieel besluit in het Belgisch Staatsblad.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre de l'Agriculture soumis pour avis a pour objet de fixer la date qui constitue le point de départ du délai de quatre mois dans lequel le responsable d'une exploitation porcine est tenu de faire réaliser une première fois par son vétérinaire d'exploitation une évaluation des risques concernant l'introduction de maladies porcines à déclaration obligatoire.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 7/1, § 3, de l'arrêté royal du 18 juin 2014 'portant des mesures en vue de la prévention des maladies du porc à déclaration obligatoire'.

Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans les articles 7, §§ 2 et 3, 8, alinéa 1^{er}, 1^o, et 18bis, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'.

4. Dès lors que le projet ne confie aucune nouvelle mission à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, il n'y a pas lieu à cet égard de rechercher un fondement juridique dans la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne Alimentaire', à laquelle fait référence le deuxième alinéa du préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Compte tenu de l'observation formulée au point 4, on omettra le deuxième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

6. Le projet ne comptant qu'un seul article, on écrira « Article unique » (au lieu de « Article 1^{er} »).

7. La disposition en projet gagnerait en clarté, si elle était rédigée comme suit :

« Le point de départ du délai de quatre mois au cours duquel doit être réalisée l'évaluation des risques concernant l'introduction de maladies porcines à déclaration obligatoire, visée à l'article 7/1 de l'arrêté royal du 18 juin 2014 portant des mesures en vue de la prévention des maladies du porc à déclaration obligatoire, est fixé le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant la publication du présent arrêté ministériel au Moniteur belge ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH