



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 69.137/4  
du 28 avril 2021

advies 69.137/4  
van 28 april 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'concernant la mesure de  
soutien en matière de  
l'indemnité pour télétravail  
dans la fonction publique  
fédérale administrative en  
raison de la pandémie de  
COVID-19'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'betreffende de  
steunmaatregel inzake de  
vergoeding voor telewerk in  
het federaal administratief  
openbaar ambt ingevolge de  
COVID-19 pandemie'

Le 29 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'royal concernant la mesure de soutien en matière de l'indemnité pour télétravail dans la fonction publique fédérale administrative en raison de la pandémie de COVID-19'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 28 avril 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 avril 2021.

\*

Op 29 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de steunmaatregel inzake de vergoeding voor telewerk in het federaal administratief openbaar ambt ingevolge de COVID-19 pandemie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 28 april 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 april 2021.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Les alinéas 1<sup>er</sup>, 3 et 5, du préambule contiennent les dispositions qui servent de fondements juridiques au texte en projet au regard de son champ d'application tel que défini à l'article 1<sup>er</sup> du projet <sup>1</sup>.

Par conséquent, les alinéas 2 et 4 seront omis ou mentionnés sous la forme d'un considérant <sup>2</sup>.

2. Tel est également le cas des alinéas 6 et 7 du préambule dans la mesure où il ne s'agit pas de textes réglementaires modifiés, abrogés ou retirés par l'arrêté royal en projet <sup>3</sup>.

3. Il y a lieu de permuter les alinéas 11 et 12 du préambule <sup>4</sup>.

4. À l'alinéa 12 du préambule, les mots « l'article 8, § 2, 2<sup>o</sup> » seront remplacés par les mots « l'article 8, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup> ».

5. À l'article 1<sup>er</sup> du projet, il y a lieu de préciser qu'il s'agit des membres du personnel civil du ministère de la Défense <sup>5</sup>.

\*

<sup>1</sup> Voir, dans le même sens, l'avis n° 67.635/4 donné le 24 juin 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 juin 2020 'abrogeant les articles 3, 4 et 7 de l'arrêté royal du 22 avril 2020 portant des mesures particulières pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67635.pdf> ; l'avis n° 68.379/4, donné le 14 décembre 2020, sur un projet devenu l'arrêté royal du 17 décembre 2020 'modifiant l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences des membres du personnel des administrations de l'État concernant le congé de naissance', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/68379.pdf>.

<sup>2</sup> *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 40.

<sup>3</sup> *Ibid.*, recommandations n°s 29 et 40.

<sup>4</sup> *Ibid.*, recommandation n° 36.

<sup>5</sup> Voir l'avis n° 67.245/4 donné le 20 avril 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 22 avril 2020 'portant des mesures particulières pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67245.pdf> et l'article 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 avril 2020.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het eerste, het derde en het vijfde lid van de aanhef bevatten de bepalingen die aan de ontworpen tekst rechtsgrond verlenen wat betreft zijn toepassingsgebied zoals vastgelegd in artikel 1 van het ontwerp.<sup>1</sup>

Het tweede en het vierde lid moeten bijgevolg worden weggelaten of in de vorm van een overweging worden vermeld.<sup>2</sup>

2. Dat is eveneens het geval met het zesde en het zevende lid van de aanhef, aangezien het niet om regelgevende teksten gaat die bij het ontworpen koninklijk besluit worden gewijzigd, opgeheven of ingetrokken.<sup>3</sup>

3. Het elfde en het twaalfde lid van de aanhef dienen van plaats te worden verwisseld.<sup>4</sup>

4. In het twaalfde lid van de aanhef moeten de woorden “artikel 8, § 2, 2°” worden vervangen door de woorden “artikel 8, § 1, 4°”.

---

<sup>1</sup> Zie in dezelfde zin advies 67.635/4, op 24 juni 2020 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 26 juni 2020 ‘tot opheffing van artikelen 3, 4 en 7 van het koninklijk besluit van 22 april 2020 houdende bijzondere maatregelen voor de personeelsleden van het federaal openbaar ambt in het kader van de gezondheidscrisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/67635.pdf>; advies 68.379/4, op 14 december 2020 gegeven over ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 17 december 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen betreffende het geboorteverlof’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/68379.pdf>.

<sup>2</sup> *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 40.

<sup>3</sup> *Ibid.*, aanbevelingen 29 en 40.

<sup>4</sup> *Ibid.*, aanbeveling 36.

5. In artikel 1 van het ontwerp moet worden gepreciseerd dat het gaat om de leden van het burgerpersoneel van het ministerie van Defensie.<sup>5</sup>

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

---

<sup>5</sup> Zie advies 67.245/4, op 20 april 2020 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 22 april 2020 'houdende bijzondere maatregelen voor de personeelsleden van het federaal openbaar ambt in het kader van de gezondheidscrisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/67245.pdf>, en artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 april 2020.