



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.107/3
van 19 april 2021

avis 69.107/3
du 19 avril 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
18 februari 2005 tot
vaststelling van de verplichte
bijdragen verschuldigd aan het
Begrotingsfonds voor de
gezondheid en de kwaliteit van
de dieren en de dierlijke
producten, sector zuivel'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 février 2005 fixant les
cotisations obligatoires à payer
au Fonds budgétaire pour la
santé et la qualité des animaux
et des produits animaux,
secteur lait'

Op 24 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 april 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 april 2021.

*

Le 24 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 13 avril 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Bert THYS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 avril 2021.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 ‘tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel’.

Het bedrag van de verplichte bijdrage ten laste van de kopers bedoeld in artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 18 februari 2005, wordt voortaan slechts verhoogd met 20 procent in plaats van verdubbeld, indien ze de verklaring met de hoeveelheden melk niet tijdig bezorgen (artikel 1 van het ontwerp). Tevens wordt het bedrag van de verplichte bijdrage voortaan slechts verhoogd met 20 procent in plaats van verdubbeld (naast de vermeerdering met 25 euro administratieve kosten) indien de kopers dat bedrag, de interesten en 25 euro administratieve kosten niet betalen na een eerste aanmaning (artikel 2 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021 (artikel 3 van het ontwerp).

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5, 1°, en 6, § 1, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’, op grond waarvan het Fonds wordt gestijfd door verplichte bijdragen ten laste van de natuurlijke en rechtspersonen die dieren of dierlijke producten voortbrengen, verwerken, vervoeren, bewerken, verkopen of verhandelen, en de Koning het bedrag van de verplichte bijdragen aan het Fonds vaststelt, de regels voor de inning ervan en de gevolgen van het niet-betalen van deze verplichte bijdragen.

Overeenkomstig artikel 6, § 2, van de voornoemde wet van 23 maart 1998 moet het te nemen besluit door de wetgever bekrachtigd worden in het jaar volgend op dat van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, bij ontstentenis waarvan het van rechtswege wordt opgeheven met terugwerkende kracht tot op de dag van zijn inwerkingtreding.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. De gemachtigde verklaarde dat het bij nader inzien niet de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan het te nemen besluit en stelde voor om daarvan af te zien. Met dat voorstel kan worden ingestemd.

4. Ter wille van de rechtszekerheid zou beter worden voorzien in een uitdrukkelijke regeling van de uitwerking in de tijd van de ontworpen regeling. Nu is immers niet duidelijk of de nieuwe regeling voor het eerst van toepassing zal zijn voor bijdragen die verschuldigd zijn bij het verstrijken van de termijn van dertig dagen (voor het bezorgen van de verklaring met de hoeveelheden melk) na de datum van inwerkingtreding, dan wel of er gekozen wordt voor een ander aanknopingspunt.

In het eerste geval zou artikel 3 van het ontwerp kunnen luiden als volgt:

“Art. 3. Dit besluit treedt in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Het is van toepassing op de bijdragen die verschuldigd zijn bij het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 18 februari 2005 tot vaststelling van de verplichte bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, sector zuivel, vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit.”

*

PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 18 février 2005 'fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait'.

Le montant de la cotisation obligatoire à charge des acheteurs visés à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 18 février 2005 n'est dorénavant augmenté que de 20 pour cent et non plus doublé, s'ils ne transmettent pas la déclaration des quantités de lait en temps utile (article 1^{er} du projet). Par ailleurs, le montant de la cotisation obligatoire n'est dorénavant augmenté que de 20 pour cent et non plus doublé (outre l'augmentation de 25 euros pour frais administratifs) si les acheteurs ne paient pas ce montant, les intérêts et 25 euros pour frais administratifs après une première sommation (article 2 du projet).

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2021 (article 3 du projet).

FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 5, 1°, et 6, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux' qui prévoient que le Fonds est alimenté par des cotisations obligatoires à charge des personnes physiques et morales qui produisent, transforment, transportent, traitent, vendent ou commercialisent des animaux ou des produits animaux et que le Roi détermine le montant des cotisations obligatoires devant être versées au Fonds, les modalités de leur perception, ainsi que les conséquences du non-paiement de ces cotisations obligatoires.

Conformément à l'article 6, § 2, de la loi du 23 mars 1998 précitée, l'arrêté envisagé doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au Moniteur belge, faute de quoi il est abrogé de plein droit avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

3. Le délégué a déclaré qu'après analyse, l'intention n'est pas de faire rétroagir l'arrêté envisagé et a proposé d'y renoncer. On peut se rallier à cette proposition.

4. Dans l'intérêt de la sécurité juridique, il vaudrait mieux prévoir une règle explicite quant aux effets dans le temps du régime en projet. En effet, on n'aperçoit pas clairement à l'heure actuelle si le nouveau régime s'appliquera pour la première fois aux cotisations dues à l'expiration du délai de trente jours (prévu pour la transmission de la déclaration des quantités de lait) après la date d'entrée en vigueur, ou s'il est opté pour un autre point de rattachement.

Dans le premier cas, l'article 3 du projet pourrait s'énoncer comme suit :

« Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le dixième jour après sa publication au Moniteur belge.

Il s'applique aux cotisations dues à l'expiration du délai visé à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 18 février 2005 fixant les cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait, à partir de la date d'entrée en vigueur du présent arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME