



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.077/1
van 8 april 2021

avis 69.077/1
du 8 avril 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van
artikel 58, tweede lid, van de
wet van 24 december 2020
betreffende het
verenigingswerk'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de l'article 58,
alinéa 2, de la loi du
24 décembre 2020 relative au
travail associatif'

Op 19 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van artikel 58, tweede lid, van de wet van 24 december 2020 betreffende het verenigingswerk’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2021.

*

Le 19 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution de l'article 58, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 30 mars 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 avril 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit sterkt ertoe de termijnen en voorwaarden vast te stellen voor de betaling van de solidariteitsbijdrage die de organisatie¹ op grond van artikel 58 van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’ verschuldigd is aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 58, tweede lid, van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’, naar luid waarvan de Koning “de termijnen en [...] de modaliteiten” vaststelt voor het betalen van de solidariteitsbijdrage.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

ALGEMENE OPMERKING

4. Het verdient aanbeveling om in de ontworpen regeling een eenvormige terminologie te gebruiken.² Zo is het raadzaam om in de Franse tekst van het tweede lid van artikel 1 van het ontwerp het woord “communication” te gebruiken in plaats van het woord “notification”, in overeenstemming met de gebruikte persoonsvorm “communiquer” in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp.

Dezelfde opmerking geldt ten aanzien van het gebruik van het woord “notification” in artikel 2 van het ontwerp.

¹ Luidens artikel 2, 3°, van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’ moet voor de toepassing van deze wet worden verstaan onder “organisatie”: “elke feitelijke vereniging of private of publieke rechtspersoon, die noch rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel uitkeert of bezorgt aan de stichters, de bestuurders of enig andere persoon, behalve in dit laatste geval, voor het in de statuten bepaald belangeloos doel, die werkt met verenigingswerkers, en voor zover de voornoemde feitelijke vereniging, private of publieke rechtspersoon ingeschreven is in de Kruispuntbank van Ondernemingen overeenkomstig Boek III, Titel II, van het Wetboek van economisch recht of, geïdentificeerd is bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid”.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 3.6, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

BIJZONDERE OPMERKINGEN

5. Het onderzoek van de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit geeft geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer les délais et modalités du paiement de la cotisation de solidarité due par l'organisation ¹ à l'Office national de sécurité sociale en vertu de l'article 58 de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif'.

3. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 58, alinéa 2, de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif', aux termes duquel le Roi fixe « les délais et [...] les modalités » du paiement de la cotisation de solidarité.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Il est recommandé d'utiliser une terminologie uniforme dans le régime en projet ². Ainsi, il est conseillé d'utiliser dans le texte français de l'alinéa 2 de l'article 1^{er} du projet le mot « communication » au lieu du mot « notification », en concordance avec le verbe conjugué « communique » utilisé à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du projet.

La même observation s'applique à l'égard de l'utilisation du mot « notification » à l'article 2 du projet.

¹ Selon l'article 2, 3°, de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif', pour l'application de cette loi, il faut entendre par « organisation » : « toute association de fait ou personne morale de droit privé ou de droit public qui ne distribue ou n'octroie, directement ou indirectement, un quelconque avantage patrimonial aux fondateurs, aux administrateurs ou à toute autre personne sauf, dans ce dernier cas, à des fins désintéressées définies dans les statuts, qui travaille avec des travailleurs associatifs, et pour autant que l'association de fait, la personne morale de droit privé ou de droit public précitée soit inscrite à la Banque Carrefour des Entreprises conformément au Livre III, Titre II, du Code de droit économique ou, soit identifiée auprès de l'Office national de sécurité sociale ».

² *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 3.6, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

5. L'examen du texte du projet d'arrêté royal soumis pour avis n'appelle pas d'observations particulières.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME