KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O, MIDDENSTAND EN ENERGIE

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 juli 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Economie, de Minister van Financiën, de Minister van Leefmilieu en de Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Economie, de Minister van Financiën, de Minister van Leefmilieu en de Minister van Binnenlandse Zaken zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL ÉCONOMIE, P.M.E, CLASSES MOYENNES ET ÉNERGIE

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 juillet 2016 portant exécution du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, du Ministre des Finances, de la Ministre de l'Environnement et de la Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de l'Économie, le Ministre des Finances, la Ministre de l'Environnement et la Ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Het opschrift van de wet van 15 juli 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven wordt vervangen als volgt: "Wet tot uitvoering van de Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 98/2013".

Art. 2. L'intitulé de la loi du 15 juillet 2016 portant exécution du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs est remplacé par ce qui suit : « Loi portant exécution du règlement (UE) 2019/1148 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif à la commercialisation et à l'utilisation de précurseurs d'explosifs, modifiant le règlement (CE) n° 1907/2006 et abrogeant le règlement (UE) n° 98/2013 ».

Art. 3. In artikel 2 van dezelfde wet wordt het eerste lid vervangen als volgt:

"Deze wet beoogt de uitvoering van Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 98/2013, hierna genoemd "de Verordening".".

Art. 3. Dans l'article 2 de la même loi, l'alinéa 1er est remplacé par ce qui suit :

« La présente loi vise l'exécution du règlement (UE) 2019/1148 du parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif à la commercialisation et à l'utilisation de précurseurs d'explosifs, modifiant le règlement (CE) n° 1907/2006 et abrogeant le règlement (UE) n° 98/2013, dénommé ci-après « le Règlement ».».

Art. 4. In artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "van artikel 4" worden vervangen door de woorden "van artikel 5";

2° de woorden "vergunnings- en/of registratieregeling vastleggen" worden vervangen door de woorden "vergunningsregeling vastleggen, in overeenstemming met artikel 6 van de Verordening,";

3° in de Franstalige tekst worden de woorden "aux particuliers" vervangen door de woorden "aux membres du grand public".

Art. 4. Dans l'article 3 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « à l'article 4 » sont remplacés par les mots « à l'article 5 » ;

2° les mots « un régime de licence et/ou d'enregistrement » sont remplacés par les mots « un régime de licence, conformément à l'article 6 du Règlement, » ;

3° dans le texte français les mots « aux particuliers » sont remplacés par les mots « aux membres du grand public ».

Art. 5. In artikel 4 van dezelfde wet worden de woorden "de artikelen 3, 8°" vervangen door de woorden "de artikelen 3, 7)".

Art. 5. Dans l'article 4 de la même loi les mots « aux articles 3, 8°» sont remplacés par les mots « aux articles 3, 7) ».

Art. 6. In dezelfde wet wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

"**Art. 4/1.** De Koning kan het model bepalen van de verklaring van de klant zoals bedoeld in artikel 8, tweede lid van de Verordening.".

Gegeven te

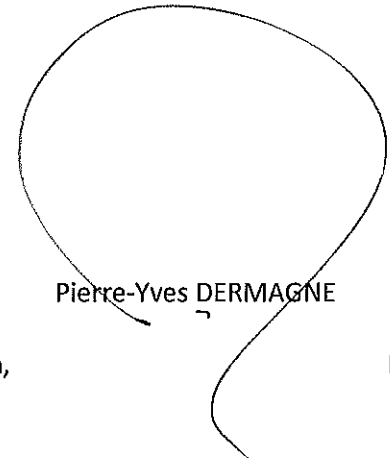
Art. 6. Dans la même loi, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit:

« **Art. 4/1.** Le Roi peut déterminer le modèle de déclaration du client visé à l'article 8, paragraphe 2, du Règlement. ».

Donné à

Van Koningswege:
De Minister van Economie,

Par le Roi :
Le Ministre de l'Economie,



Pierre-Yves DERMAGNE

De Minister van Financiën,

Le Ministre des Finances,

Vincent VAN PETEGHEM

De Minister van Leefmilieu,

La Ministre de l'Environnement,

Zakia KHATTABI

De Minister van Binnenlandse Zaken, La Ministre de l'Intérieur,

Annelies VERLINDEN

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O, MIDDENSTAND EN ENERGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL ÉCONOMIE, P.M.E, CLASSES MOYENNES ET ÉNERGIE

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 juli 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven

Avant-projet de loi modifiant la loi du 15 juillet 2016 portant exécution du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs

SAMENVATTING

Het ontwerp van wet dat de regering de eer heeft ter goedkeuring aan de wetgevende kamers voor te leggen, moet uitvoering geven aan Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 98/2013. De Verordening werd op 11 juli 2019 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (PBEU 2019, L 186) en is, overeenkomstig artikel 23, van toepassing met ingang van 1 februari 2021.

Verordening 2019/1148 vervangt en verdiept de bestaande Verordening 98/2013 op volgende punten:

- de uitbreiding van de definitie van "particulier" tot elke natuurlijke of rechtspersoon die handelt voor doeleinden die buiten zijn handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteit vallen;
- de afschaffing van de registratieregeling en de handhaving van de mogelijkheid tot het invoeren van een vergunningsregeling;
- informatieverstrekking tussen de marktdeelnemers in de toeleveringsketen;
- een opleiding van het personeel van de marktdeelnemers die gereguleerde precursoren voor explosieven aan particulieren aanbieden;

RÉSUMÉ

Le projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à l'approbation des Chambres législatives doit mettre en œuvre le règlement (UE) 2019/1148 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif à la commercialisation et à l'utilisation de précurseurs d'explosifs, modifiant le règlement (CE) n° 1907/2006 et abrogeant le règlement (UE) n° 98/2013. Le règlement a été publié le 11 juillet 2019 au Journal officiel de l'Union Européenne (JOUE 2019, L 186) et est, conformément à l'article 23, d'application à partir du 1er février 2021.

Le règlement 2019/1148 remplace et approfondit le règlement 98/2013 existant sur les points suivants :

- l'extension de la définiton de membre du grand public à toute personne physique ou morale agissant à des fins non liées à son activité commerciale, industrielle ou libérale ;
- la suppression du régime d'enregistrement et le maintien de la possibilité d'introduire un régime de licence ;
- une information de la chaîne d'approvisionnement entre opérateurs économiques ;
- une formation du personnel des opérateurs économiques mettant des

précurseurs d'explosifs réglementés à la

disposition des membres du grand public ;

- informatieverstrekking van onlinemarktplaatsen aan hun gebruikers die gereguleerde precursoren voor explosieven verkopen;
- een verificatie, onder bepaalde voorwaarden, bij de verkoop van precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt;
- een verplichting voor marktdeelnemers en onlinemarktplaatsen om verdachte transacties te melden;
- de lidstaten moeten ten minste eenmaal per jaar bewustmakingsacties plannen;
- toevoegingen en wijzigingen van precursoren voor explosieven in de bijlagen.

- une information de la part des places de marché en ligne à leurs utilisateurs vendant des précurseurs d'explosifs réglementés ;
- une vérification, sous certaines conditions, lors de la vente de précurseurs d'explosifs soumis à restriction ;
- une obligation des opérateurs économiques et places de marché en ligne de signaler les transactions suspectes ;
- les États membres doivent prévoir des actions de sensibilisation au moins une fois par an ;
- des ajouts et modifications de précurseurs d'explosifs dans les annexes.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES en HEREN,

Het ontwerp van wet dat de regering de eer heeft ter goedkeuring aan de wetgevende kamers voor te leggen, moet uitvoering geven aan Verordening (EU) 2019/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven, tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 98/2013. De Verordening werd op 11 juli 2019 bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (PBEU 2019, L 186) en is, overeenkomstig artikel 23, van toepassing met ingang van 1 februari 2021.

De belangrijkste doelstelling van Verordening 98/2013 was het beperken van de beschikbaarheid voor particulieren van chemische stoffen (gereguleerde precursoren voor explosieven) die vanaf bepaalde concentraties kunnen worden misbruikt voor de vervaardiging van explosieven die gebruikt

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à l'approbation des Chambres législatives doit mettre en œuvre le règlement (UE) 2019/1148 du Parlement européen et du Conseil du 20 juin 2019 relatif à la commercialisation et à l'utilisation de précurseurs d'explosifs, modifiant le règlement (CE) n° 1907/2006 et abrogeant le règlement (UE) n° 98/2013. Le règlement a été publié le 11 juillet 2019 au Journal officiel de l'Union Européenne (JOUE 2019, L 186) et est, conformément à l'article 23, d'application à partir du 1er février 2021.

Le règlement 98/2013 avait pour principal objectif de limiter la disponibilité, pour les membres du grand public, de substances chimiques (précurseurs d'explosifs réglementés) susceptibles d'être utilisées d'une manière détournée, à partir de certaines concentrations, pour la fabrication d'explosifs pouvant à leur tour

kunnen worden voor terroristische aanslagen. De Verordening implementeerde de invoering van twee categorieën personen die al dan niet gereguleerde stoffen kunnen verwerven, binnenbrengen, voorhanden hebben of gebruiken alsook een verplichting om verdachte transacties, verdwijningen of diefstallen te melden.

être utilisés pour des attaques terroristes. Le règlement mettait en œuvre la création de deux catégories de personnes pouvant ou non acquérir, introduire, détenir ou utiliser des substances réglementées ainsi qu'une obligation de signaler les transactions suspectes, les disparitions ou les vols.

Verordening 2019/1148 verdiept deze eerste verordening. Het begrip "particulier" werd uitgebreid; voortaan is de verkoop aan "particulieren", d.w.z. elke natuurlijke of rechtspersoon die handelt voor doeleinden die buiten zijn handels-, bedrijfs- of beroepsactiviteit vallen, van bepaalde chemische stoffen boven bepaalde concentratiegrenswaarden verboden. De lijst van de stoffen is opgenomen in bijlage I bij de Verordening. Zijn eveneens verboden, het binnenbrengen, het bezit en het gebruik van diezelfde stoffen door particulieren.

Le règlement 2019/1148 vient approfondir ce premier règlement. La notion de membre du grand public a été étendue, désormais, la vente aux « membres du grand public », à savoir toute personne physique ou morale agissant à des fins non liées à son activité commerciale, industrielle ou libérale, de certaines substances chimiques au-delà de certaines valeurs limites de concentration est interdite. La liste des substances figure à l'annexe I du règlement. Sont également interdites l'introduction, la détention et l'utilisation de ces mêmes substances par les membres du grand public.

De Verordening biedt de lidstaten nog steeds de mogelijkheid om de verkoop van deze stoffen in hogere concentraties toe te staan aan particulier die kunnen aantonen dat zij ze voor legitieme doeleinden nodig hebben. Dit door een vergunningsregeling te voorzien.Tot op heden is dergelijke regeling nog niet voorzien, maar het zou ooit noodzakelijk kunnen blijken als de lijst van gereguleerde precursoren voor explosieven verder wordt uitgebreid; een dergelijke mogelijkheid werd dan ook in de wet behouden.

Le règlement permet toujours aux États membres d'autoriser la vente de ces substances à des concentrations supérieures à des membres du grand public pouvant prouver qu'ils en ont besoin à des fins légitimes, et ce en prévoyant un système de licence. À ce jour, un tel système n'est pas encore prévu, mais cela pourrait un jour se révéler nécessaire si la liste des précurseurs d'explosifs réglementés devait être davantage étendue, une telle possibilité a donc été maintenue dans la loi.

De Verordening bepaalt voorts dat marktdeelnemers in de toeleveringsketen andere marktdeelnemers aan wie zij precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt verkopen, moeten informeren over het bestaan daarvan wat betreft het aanbieden aan particulieren. Er bestaat een soortgelijke verplichting met betrekking tot gereguleerde precursoren voor explosieven en de plicht om verdachte transacties, verdwijning en diefstal te melden. Het personeel van diezelfde marktdeelnemers moet worden opgeleid. Voor onlinemarktplaatsen geldt dezelfde verplichting om hun gebruikers te informeren over hun verplichtingen.

Le règlement prévoit en outre que, dans la chaîne d'approvisionnement, les opérateurs économiques doivent informer les autres opérateurs économiques à qui ils vendent des précurseurs d'explosifs soumis à des restrictions de l'existence de celles-ci en ce qui concerne la mise à la disposition des membres du grand public. Une obligation similaire existe quant aux précurseurs d'explosifs réglementés et au devoir de signalement en cas de transaction suspecte, disparition et vol. Les membres du personnel de ces mêmes opérateurs économiques doivent être formés. Les places de marché en ligne sont soumises à la même obligation d'information de leurs utilisateurs.

Er wordt nu ook een verificatieverplichting ingevoerd met betrekking tot precursoren voor explosieven waarvoor een beperking geldt. Die informatie moet gedurende 18 maanden worden bewaard.

Une obligation de vérification est désormais également instaurée en ce qui concerne les précurseurs d'explosifs faisant l'objet de restrictions. Ces informations doivent être conservées pendant 18 mois.

De lidstaten moeten zorgen voor voldoende middelen en opleidingen voor rechtshandhavingsinstanties, eerstehulpdiensten en de douane, en voor bewustmakingsacties voor de betrokken sectoren.

Les états membres doivent prévoir les ressources suffisantes ainsi que des formations pour les services répressifs, les services d'urgence et les douanes, ainsi que des actions de sensibilisation pour les secteurs concernés.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Het gaat inzonderheid om artikel 74 van de Grondwet.

Article 1er

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il s'agit, en particulier, de l'article 74 de la Constitution.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt het opschrift van de wet van 15 juli 2016 tot uitvoering van de Verordening (EU) nr. 98/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven om deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe Verordening 2019/1148.

Article 2

L'article 2 modifie l'intitulé de la loi du 15 juillet 2016 portant exécution du règlement (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs pour la mettre en concordance avec le nouveau règlement 2019/1148.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt de verwijzing naar de vroegere Verordening 98/2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven naar de nieuwe Verordening 2019/1148.

Article 3

L'article 3 modifie la référence à l'ancien règlement 98/2013 sur la commercialisation et l'utilisation des précurseurs d'explosifs pour le nouveau règlement 2019/1148.

Artikel 4

Artikel 4, 1° wijzigt een verwijzing naar een artikel waarvan de nummering is gewijzigd.

Artikel 4, 2° schrapt een verwijzing naar de vroegere mogelijkheid om een registratieregeling vast te leggen.

Artikel 4, 3° vervangt in de Franstalige tekst het woord "particuliers" door "membres du grand public", dat ruimer is en dus overeenkomt met de uitbreiding van de Verordening.

Article 4

L'article 4, 1° modifie une référence à un article dont la numérotation a été modifiée.

L'article 4, 2° supprime une référence à l'ancienne possibilité de créer un système d'enregistrement.

L'article 4, 3° modifie le mot « particuliers » pour le remplacer par « membres du grand public » qui est plus large et correspond ainsi à l'extension du règlement.

Artikel 5

Artikel 5 wijzigt een verwijzing naar een artikel waarvan de nummering is gewijzigd.

Article 5

L'article 5 modifie une référence à un article dont la numérotation a été modifiée.

Artikel 6

Het artikel 8 van de Verordening 2019/1148 voorziet in nieuwe verificatieverplichtingen bij het aanbieden van bepaalde precursoren van explosieven. De marktdeelnemer die precursoren aanbiedt aan een professionele gebruiker of andere marktdeelnemer, moet voorafgaand aan elke transactie bepaalde informatie opvragen.

Deze bepaling voorziet in een mogelijkheid voor de Koning om het model vast te leggen van de verklaring van de klant waarin de relevante informatie wordt meegedeeld.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat de regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

Article 6

L'article 8 du règlement 2019/1148 prévoit de nouvelles obligations de vérification lors de la mise à disposition de certains précurseurs d'explosifs. L'opérateur économique qui met des précurseurs à la disposition d'un utilisateur professionnel ou d'un autre opérateur économique doit au préalable demander certaines informations avant chaque transaction.

Cette disposition prévoit la possibilité pour le Roi de fixer le modèle de la déclaration du client dans laquelle les informations pertinentes sont communiquées.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

De Minister van Economie,

Le Ministre de l'Economie,

Pierre-Yves DERMAGNE

De Minister van Financiën,

Le Ministre des Finances,

Vincent VAN PETEGHEM

De Minister van Leefmilieu,

La Ministre de l'Environnement,

Zakia KHATTABI

De Minister van Binnenlandse Zaken, La Ministre de l'Intérieur,

Annelies VERLINDEN