CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 69.062/4
du 8 avril 2021

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif aux déchets des navires modifiant l'arrêté royal du 15 juillet 2020 relatif à la navigation respectueuse de l'environnement'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 69.062/4
van 8 april 2021

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende afval van schepen tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 juli 2020 inzake milieuvriendelijke scheepvaart'

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡

Le 18 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux déchets des navires modifiant l'arrêté royal du 15 juillet 2020 relatif à la navigation respectueuse de l'environnement'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 avril 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 avril 2021.

*

Op 18 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende afval van schepen tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 juli 2020 inzake milieuvriendelijke scheepvaart'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 april 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2021.

*

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois Gouvernements de Région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 aout 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents Gouvernements de Région et datées, tout comme la demande d'avis, du 18 mars 2021.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1er

1. L'intitulé complet de la directive (UE) 2019/833 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 'relative aux installations de réception portuaires pour le dépôt des déchets des navires, modifiant la directive 2010/65/UE et abrogeant la directive 2000/59/CE' sera mentionné dans le membre de phrase introductif de l'article 7.1.1, en projet de l'arrêté royal du 15 juillet 2020.

Cette observation vaut également pour l'article 7.1.1, 11°, en projet.

2. L'article 7.1.2, en projet, détermine le champ d'application du chapitre 7, en projet, de l'arrêté royal du 15 juillet 2020. Il vise à assurer la transposition de l'article 3, paragraphe 1, de la directive (UE) 2019/883.

La transposition de l'article 3, paragraphe 1, alinéa 1er, b), de la directive, qui définit les ports auxquels elle s'applique, relève toutefois de la compétence des régions relative aux ports et à leurs dépendances (article 6, § 1er, X, 3°, de la loi spéciale du 8 aout 1980), ainsi que de celles relatives à la protection de l'environnement et à la politique des déchets (article 6, § 1er, II, 1° et 2°, de la loi spéciale du 8 aout 1980).

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡

L'article 7.1.2, 2°, en projet, sera par conséquent omis, et la disposition revue en conséquence.

3. Dans la version française de l'article 7.1.5, § 4, alinéa 2, en projet, les mots « conformément à l'article 20, alinéa 2, de la directive » seront remplacés par les mots « conformément à l'article 20, paragraphe 2, de la directive ».

Cette observation vaut également pour l'article 7.1.8, § 2, et § 3, alinéa 2.

4. Tel qu'il est rédigé, l'article 8.1.3, en projet peut être interprété comme limitant le champ d'application du « chapitre 8 – Les eaux usées des navires », que le projet vise à insérer dans l'arrêté royal du 15 juillet 2020, aux seuls navires qui sont exploités dans les eaux polaires.

Interrogé sur ce point, le fonctionnaire délégué a répondu :

> « Het is niet de bedoeling om de toepassing van artikel 8.1.1 en 8.1.2 te beperken. Het is de bedoeling om dit hoofdstuk ook van toepassing te maken op schepen die opereren in polaire wateren ».

Il serait dès lors préférable, à l'article 8.1.3, alinéa 1er, en projet, d'insérer les mots « également » entre les mots « Le présent chapitre s'applique » et les mots « à tous les navires certifiés ».

*

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van voorliggend ontwerp.

Het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat evenwel alleen de kopieën van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen toegezonden zijn en die, net als de adviesaanvraag, 18 maart 2021 gedateerd zijn.

De steller van het ontwerp moet er bijgevolg voor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In het inleidende zinsdeel van het ontworpen artikel 7.1.1 van het koninklijk besluit van 15 juli 2020 moet het volledige opschrift vermeld worden van richtlijn (EU) 2019/833 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 'inzake havenontvangstvoorzieningen voor de afvalafgifte van schepen, tot wijziging van Richtlijn 2010/65/EU en tot intrekking van Richtlijn 2000/59/EG'.

Deze opmerking geldt ook voor het ontworpen artikel 7.1.1, 11°.

2. Het ontworpen artikel 7.1.2 bepaalt het toepassingsgebied van het ontworpen hoofdstuk 7 van het koninklijk besluit van 15 juli 2020. Het strekt tot omzetting van artikel 3, lid 1, van richtlijn (EU) 2019/883.

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡

De omzetting van artikel 3, lid 1, eerste alinea, b), van de richtlijn, waarin de havens gedefinieerd worden waarop ze van toepassing is, valt evenwel onder de bevoegdheid van de gewesten met betrekking tot de havens en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), alsook onder die met betrekking tot de bescherming van het leefmilieu en het afvalstoffenbeleid (artikel 6, § 1, II, 1° en 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Bijgevolg moet het ontworpen artikel 7.1.2, 2°, weggelaten worden en moet de bepaling dienovereenkomstig herzien worden.

3. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 7.1.5, § 4, tweede lid, moeten de woorden "overeenklomstig artikel 20, tweede lid, van de richtlijn" vervangen worden door de woorden "overeenkomstig artikel 20, lid 2, van de richtlijn".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 7.1.8, § 2, en § 3, tweede lid.

4. Zoals het ontworpen artikel 8.1.3 gesteld is, kan het geïnterpreteerd worden alsof daarbij het toepassingsgebied van "hoofdstuk 8 – Sanitair afval van schepen", dat bij het ontwerp ingevoegd wordt in het koninklijk besluit van 15 juli 2020, beperkt wordt tot de schepen die in polaire wateren varen.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

> "Het is niet de bedoeling om de toepassing van artikel 8.1.1 en 8.1.2 te beperken. Het is de bedoeling om dit hoofdstuk ook van toepassing te maken op schepen die opereren in polaire wateren."

Het verdient bijgevolg aanbeveling om in het ontworpen artikel 8.1.3, eerste lid, het woord "eveneens" in te voegen tussen de woorden "Dit hoofdstuk is" en de woorden "van toepassing op alle gecertificeerde schepen".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Martine BAGUET

‡LW-BEEVNDEDF-GJAGCVT‡