



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.036/2
du 22 mars 2021

advies 69.036/2
van 22 maart 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 décembre 2020 portant
exécution de l'article 3, § 2,
de la loi du 6 novembre 2020
en vue d'autoriser des
personnes non légalement
qualifiées à exercer, dans le
cadre de l'épidémie de
coronavirus COVID-19, des
activités relevant de l'art
infirmier'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 december 2020 tot uitvoering
van het artikel 3, § 2, van de wet
van 6 november 2020 om toe te
staan dat in het kader van de
coronavirus-COVID-19-epidemie
verpleegkundige activiteiten
worden uitgeoefend door
personen die wettelijk daartoe
niet bevoegd zijn'

Le 16 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 décembre 2020 portant exécution de l'article 3, § 2[,] de la loi du 6 novembre 2020 en vue d'autoriser des personnes non légalement qualifiées à exercer, dans le cadre de l'épidémie de coronavirus COVID-19, des activités relevant de l'art infirmier'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 mars 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 mars 2021.

*

Op 16 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 december 2020 tot uitvoering van het artikel 3, § 2[,] van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 maart 2021.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn, alsook het koninklijk besluit van 13 december 2020 tot uitvoering van het artikel 3, § 2 van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn, buiten werking treden op 1 april 2021 ;

Dat om, indien nodig, gebruik te kunnen blijven maken van de maatregelen waarin deze wet voorziet in het kader van de strijd tegen het coronavirus covid-19, de toepassing van de voormelde wet van 6 november 2020 en haar uitvoeringsbesluit, namelijk het voormelde koninklijk besluit van 13 december 2020, met zes maanden dient te worden verlengd ;

Dat hieromtrent zo snel mogelijk duidelijkheid moet zijn en dat onderhavig besluit bijgevolg zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Il résulte de l'article 2 de l'arrêté royal du 13 décembre 2020, modifié par le projet, que cet arrêté royal « cesse d'être en vigueur le 1^{er} avril 2021 ».

Par conséquent, la date du « 1^{er} avril 2021 » que l'article 3 du projet retient pour le faire entrer en vigueur est dépourvue de sens puisqu'à cette date l'arrêté royal que l'article 1^{er} du projet entend modifier ne sera plus en vigueur.

Il convient donc, à l'article 3 du projet, de remplacer les mots « le 1^{er} avril 2021 » par les mots « le 31 mars 2021 » et de veiller à adopter le projet au plus tard à cette dernière date dans la mesure où la loi du 6 novembre 2020, qui sert de fondement juridique au projet, cesse également d'être en vigueur le 1^{er} avril 2021.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In casu luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn, alsook het koninklijk besluit van 13 december 2020 tot uitvoering van het artikel 3, § 2 van de wet van 6 november 2020 om toe te staan dat in het kader van de coronavirus-COVID-19-epidemie verpleegkundige activiteiten worden uitgeoefend door personen die wettelijk daartoe niet bevoegd zijn, buiten werking treden op 1 april 2021;

Dat om, indien nodig, gebruik te kunnen blijven maken van de maatregelen waarin deze wet voorziet in het kader van de strijd tegen het coronavirus covid-19, de toepassing van de voormelde wet van 6 november 2020 en haar uitvoeringsbesluit, namelijk het voormelde koninklijk besluit van 13 december 2020, met zes maanden dient te worden verlengd;

Dat hieromtrent zo snel mogelijk duidelijkheid moet zijn en dat onderhavig besluit bijgevolg zo snel mogelijk moet worden gepubliceerd.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Uit artikel 2 van het koninklijk besluit van 13 december 2020 dat bij het ontwerp gewijzigd wordt, blijkt dat dat koninklijk besluit “buiten werking [treedt] op 1 april 2021”.

De datum “1 april 2021” die in artikel 3 van het ontwerp genoemd wordt als datum van inwerkingtreding heeft bijgevolg geen zin, aangezien het koninklijk besluit dat bij artikel 1 van het ontwerp gewijzigd wordt, op die datum niet meer van kracht zal zijn.

In artikel 3 van het ontwerp moeten de woorden “op 1 april 2021” dus vervangen worden door de woorden “op 31 maart 2021” en er moet voor gezorgd worden dat het ontwerpbesluit uiterlijk op laatstgenoemde datum vastgesteld wordt, aangezien de wet van 6 november 2020, die de rechtsgrond van het ontwerp vormt, eveneens op 1 april 2021 buiten werking treedt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT