



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 69.032/4
du 20 avril 2021

advies 69.032/4
van 20 april 2021

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la
comptabilité de l'État fédéral'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet van
22 mei 2003 houdende
organisatie van de begroting en
van de comptabiliteit van de
federale Staat'

Le 16 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 avril 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 avril 2021.

*

Op 16 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 april 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

DISPOSITIF

Nouvel article 2

Les articles 2 à 4 de l'avant-projet tendent à transposer respectivement les articles 4, paragraphe 1, 4, paragraphe 4, et 14, paragraphe 1, de la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 'sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres'¹.

L'avant-projet sera complété par un nouvel article 2 mentionnant qu'il assure la transposition partielle de la directive 2011/85/UE² et le texte en projet sera renuméroté en conséquence.

Par ailleurs, les tableaux de transposition seront joints au projet législatif³.

Articles 2 et 3

Les articles 2 et 3 seront permutés.

Article 4

Il y a lieu de préciser que l'article 4 tend à compléter l'article 124/3, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral' par un 5^o.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Il est renvoyé au tableau de transposition transmis par les fonctionnaires délégués.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 94, 94.1, 195 et F 4-1-2-3.

³ *Ibidem*, recommandation n^o 193.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

DISPOSITIEF

Nieuw artikel 2

De artikelen 2 tot 4 van het voorontwerp strekken tot omzetting van respectievelijk artikel 4, lid 1, artikel 4, lid 4, en artikel 14, lid 1, van richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 ‘tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten’.¹

Het voorontwerp moet worden aangevuld met een nieuw artikel 2 waarin wordt vermeld dat richtlijn 2011/85/EU bij het voorontwerp gedeeltelijk wordt omgezet,² en de ontworpen tekst moet dienovereenkomstig worden hernummerd.

Voorts moeten de omzettingstabellen bij het wetsontwerp worden gevoegd.³

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 moeten onderling van plaats verwisselen.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Er wordt verwezen naar de omzettingstabel die de gemachtigde ambtenaren hebben overgezonden.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 94, 94.1 en 195 en formule F 4-1-2-3.

³ *Ibidem*, aanbeveling 193.

Artikel 4

Er dient te worden gepreciseerd dat artikel 4 ertoe strekt een punt 5° toe te voegen in artikel 124/3, § 1, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET