

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL STRATEGIE ET APPUI

AVANT-PROJET DE LOI

Modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
Salut.

Sur la proposition du Ministre de la Justice et de la Secrétaire d'Etat au Budget,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Ministre de la Justice et la Secrétaire d'Etat au Budget sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE Ier. – Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II. – Modification à la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

Art. 2. – L'article 16/12, §1^{er}, de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des

KONINKRIJK BELGIË

FEDERAL OVERHEIDSDIENST BELEID EN ONDERSTEUNING

VOORONTWERP VAN WET

tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Justitie en van de Staatssecretaris voor Begroting,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ

De Minister van Begroting en de Staatssecretaris voor Begroting zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK I. – Algemeen bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II. – Wijziging in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Art. 2. – Artikel 16/12, eerste lid, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de

subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, est complété par un 5° rédigé comme suit:

«5° une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans les budgets mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique; »

Donné à

controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof wordt aangevuld met de bepaling onder 5°, luidende :

“5° een opsomming van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.”

Gegeven te

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Justice,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE

La Secrétaire d'Etat au Budget,

De Staatssecretaris voor Begroting,

Eva DE BLEEKER

ROYAUME DE BELGIQUE

SPF STRATEGIE ET APPUI

AVANT-PROJET DE LOI

Modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation un projet de loi modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

La loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires a, comme son intitulé l'indique, transposé partiellement la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des Etats membres.

Elle a aussi mis en conformité le droit national avec l'article 4.3 du règlement n°473/2013 du 21 mai 2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les Etats membres de la zone euro.

Suite à une analyse de ces mesures de transposition, la Commission a, par lettre du 29 mars 2017 demandé aux autorités belges des informations supplémentaires. La réponse a été envoyée aux services de la Commission le 12 juin 2017. Suite à cela, la Commission a estimé nécessaire de demander des informations

KONINKRIJK BELGIË

FOD BELEID EN ONDERSTEUNING

VOORONTWERP VAN WET

tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

De regering heeft de eer u een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, ter stemming voor te leggen.

De wet van 10 april 2014 tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen, voorzag, zoals de titel aangeeft, in de gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

Daarnaast bracht ze het nationale recht in overeenstemming met artikel 4.3 van Verordening nr. 473/2013 van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone.

Na analyse van deze omzettingsmaatregelen, heeft de Commissie in haar schrijven van 29 maart 2017 bijkomende informatie gevraagd aan de Belgische overheid. Het antwoord werd op 12 juni 2017 naar de diensten van de Commissie gestuurd. Daarop achtte de Commissie het nodig om bijkomende inlichtingen te vragen over

complémentaires sur certains points de cette réponse. Les autorités belges ont répondu à cette demande par un courrier du 27 septembre 2017.

Enfin, par une notification du 14 mars 2019, les services de la Commission ont estimé que les informations fournies n'étaient que partiellement satisfaisantes et ont rejeté la réponse de la Belgique en se basant sur une transposition incomplète de plusieurs dispositions de la Directive.

Suite à une concertation plus avancée avec la Commission européenne, certains points restants ont été réglés.

Le présent projet de loi vise donc à solutionner les remarques restantes de la Commission afin de garantir une transposition complète de la Directive 2011/85 et d'éviter une mise en demeure.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE Ier. – Disposition générale

Article 1. Cet article est inséré en application de l'article 83 de la Constitution coordonnée.

CHAPITRE II. – Modification à la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes

Art. 2. Cet article vise à prévoir que les informations concernant l'incidence combinée des organismes et fonds hors budget sur les soldes et les dettes des administrations publiques doivent être présentées dans le cadre des plans budgétaires à moyen terme.

Le Ministre de la Justice,

bepaalde punten van dit antwoord. In haar schrijven van 27 september 2017, heeft de Belgische overheid dit verzoek beantwoord.

Tot slot stuurden de diensten van de Commissie een kennisgeving op 14 maart 2019 waarin ze stelden dat de verstrekte informatie slechts gedeeltelijk toereikend was en waarin zij het antwoord van België verwierpen op grond van de onvolledige omzetting van meerdere bepalingen van de richtlijn.

Na verder overleg met de Europese Commissie, werden sommige resterende knelpunten opgelost.

Dit wetsontwerp is dus bedoeld om een oplossing te bieden voor de resterende opmerkingen van de Commissie, teneinde een volledige omzetting van Richtlijn 2011/85 te garanderen en een ingebrekestelling te voorkomen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I. – Algemene bepaling

Artikel 1. Dit artikel wordt ingelast in toepassing van het artikel 83 van de gecoördineerde Grondwet.

HOOFDSTUK II. – Wijziging in de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

Art. 2. Dit artikel moet ervoor zorgen dat de informatie over het gecombineerde effect van de fondsen en instellingen buiten begroting op de overheidssaldi en -schulden dienen te worden opgenomen in het begrotingskader voor de middellange termijn.

De Minister van Justitie,

Vincent VAN QUICKENBORNE

La Secrétaire d'Etat au Budget,

De Staatssecretaris voor Begroting,

Eva DE BLEEKER