



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.026/1

van 8 april 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot vaststelling van de lijst met aandoeningen en voorgaande feiten van personen met een indicatie van een arbeidshandicap en de lijst met multidisciplinaire informatie die recht geven op een aanpassing arbeidsomgeving, een tegemoetkoming in verplaatsing- en verblijfskosten, gebarentaal-, oraal- of schrifttolken en de Vlaamse Ondersteuningspremie, bepaald in artikel 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap en tot aanduiding van de organisatie die gelast is met de beoordeling van zelfstandige activiteiten’

Op 15 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst met aandoeningen en voorgaande feiten van personen met een indicatie van een arbeidshandicap en de lijst met multidisciplinaire informatie die recht geven op een aanpassing arbeidsomgeving, een tegemoetkoming in verplaatsing- en verblijfskosten, gebarentaal-, oraal- of schrijftolken en de Vlaamse Ondersteuningspremie, bepaald in artikel 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap en tot aanduiding van de organisatie die gelast is met de beoordeling van zelfstandige activiteiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 april 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt in hoofdzaak tot het vaststellen van de lijst met aandoeningen en voorgaande feiten van personen met een indicatie van een arbeidshandicap en de lijst met multidisciplinaire informatie, zoals bedoeld in artikel 4, tweede lid, 1° en 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’ (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts voorziet artikel 2 van het ontwerp in een opdracht aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen van de Vlaamse overheid inzake de beoordeling van de zelfstandige activiteit van de zelfstandige die aanspraak maakt op de Vlaamse ondersteuningspremie, zoals bedoeld in artikel 35, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008.

Artikel 3 van het ontwerp heft het ministerieel besluit van 8 januari 2019¹ op, dat een gelijkaardig voorwerp heeft als het voorliggende ontwerp.

Artikel 4 van het ontwerp regelt de inwerkingtreding van het te nemen besluit.

3.1. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, tweede lid, 1° en 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, dat luidt:

“Voor de toekenning van de VOP bepaalt de VDAB het recht en de duur van het recht op basis van een van de volgende documenten of onderzoeken:

1° een attest waaruit blijkt dat de persoon met een indicatie van een arbeidshandicap een aandoening of voorgeschiedenis heeft die voorkomt op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, na advies van de raad van bestuur van de VDAB, vastgestelde lijst;

2° of, een multidisciplinair arbeidsonderzoek waaruit blijkt dat de persoon met een indicatie van een arbeidshandicap voldoet aan een van de voorwaarden op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, na advies van de raad van bestuur van de VDAB, vastgestelde lijst.”

¹ Ministerieel besluit van 8 januari 2019 ‘tot vaststelling van de lijst met aandoeningen en voorgaande feiten van personen met een indicatie van een arbeidshandicap en de lijst met multidisciplinaire informatie die recht geven op een aanpassing arbeidsomgeving, een tegemoetkoming in verplaatsing- en verblijfskosten, gebarentaal-, oraal- of schrifttolken en de Vlaamse Ondersteuningspremie, bepaald in artikel 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap’.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 2, 12°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’’, zoals ingevoegd bij artikel 14, 1°, van het decreet van 4 maart 2016 ‘houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid’, dat luidt:

“12° persoon met een arbeidshandicap: een persoon met een langdurig en belangrijk probleem van deelname aan het arbeidsleven dat te wijten is aan het samenspel tussen functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten en persoonlijke en externe factoren. De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en de procedure aan de hand waarvan de VDAB bepaalt of een persoon al dan niet een arbeidshandicap heeft.”

3.2. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 35, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2018, dat luidt:

“De toekenning van een VOP aan de persoon, vermeld in het eerste lid is afhankelijk van een positieve beoordeling van de zelfstandige activiteit van de door de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, erkende organisatie. De erkende organisatie beoordeelt de zelfstandige activiteit positief voor zover het belastbare nettobedrijfsinkomen van de zelfstandige activiteit tijdens het kwartaal van de aanvraag en tijdens de vier volgende kwartalen hoger is dan 13.500 euro.”

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 12 van het voornoemde decreet van 4 maart 2016, dat luidt:

“De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om een stelsel in te richten dat voorziet in de tegemoetkoming aan een werkgever die een persoon met een arbeidshandicap aanwerft of heeft aangeworven, of aan een zelfstandige met een arbeidshandicap, ter compensatie van de kosten van de inschakeling in het beroepsleven, van de kosten van ondersteuning en van verminderde productiviteit.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden voor de toekenning, de procedure voor de aanvraag, en het bedrag van de tegemoetkoming”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat *sub* 3 werd vastgesteld met betrekking tot de rechtsgrond van het ontwerp, dient de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp te worden aangepast als volgt:

- na het eerste streepje moet worden verwezen naar artikel 2, 12°, van het decreet van 7 mei 2004 in plaats van naar artikel 5, § 1/1, 5°, a), en § 2, van dat decreet;

- na het derde streepje dient de verwijzing naar artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 te worden gepreciseerd, namelijk door te verwijzen naar artikel 4, tweede lid, 1° en 2°, van dat besluit;

- de ministeriële besluiten van 8 augustus 2016, 21 november 2016, 30 mei 2018 en 8 januari 2019, waarvan melding wordt gemaakt na het vierde tot het zevende streepje, vormen geen rechtsgrond van het ontwerp en de verwijzing ernaar moet dan ook worden weggelaten.²

Artikel 4

5. De datum van inwerkingtreding is nog niet ingevuld in het ontwerp. De gemachtigde verklaarde hieromtrent het volgende:

“De datum van inwerkingtreding wordt voorzien op de eerste dag van de maand na het definitief advies van de Raad van State, vandaar dat er nog geen datum is ingevuld. In elk geval zal aan het ministerieel besluit geen terugwerkende kracht worden toegekend.”

Daarmee kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Zoals overigens door de gemachtigde werd bevestigd.