



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.019/3
van 18 maart 2021

avis 69.019/3
du 18 mars 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot bepaling voor het jaar 2021
van 30 april 2021 als uiterlijke
datum waarop de minister aan de
netbeheerder de instructie geeft tot
organisatie van de veiling bedoeld
in artikel 7*undecies*, § 6, van de
wet van 29 april 1999 betreffende
de organisatie van de
elektriciteitsmarkt’

un projet d'arrêté royal ‘fixant pour
l'année 2021 au 30 avril 2021 la
date ultime à laquelle le ministre
donne au gestionnaire du réseau
l'instruction pour l'organisation de
la mise aux enchères visées a
l'article 7*undecies*, § 6, de la loi du
29 avril 1999 relative à
l'organisation du marché de
l'électricité’

Op 15 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling voor het jaar 2021 van 30 april 2021 als uiterlijke datum waarop de minister aan de netbeheerder de instructie geeft tot organisatie van de veiling bedoeld in artikel 7undecies, § 6, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2021.

*

Le 15 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant pour l'année 2021 au 30 avril 2021 la date ultime à laquelle le ministre donne au gestionnaire du réseau l'instruction pour l'organisation de la mise aux enchères visées à l'article 7undecies, § 6, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 16 mars 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 mars 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“1° een eerste veiling moet kunnen plaatsvinden in oktober 2021 teneinde voldoende capaciteit te kunnen garanderen voor onze burgers en bedrijven tegen de winter van 2025;

2° uiterlijk op 15 juni 2021 moeten de prekwalificatie- en investeringsdossiers door de marktpelers worden ingediend met het oog op de beslissing daaromtrent door Elia en de CREG op 15 september 2021;

3° de marktpelers moeten duidelijkheid hebben over de toepasselijke veilingparameters, zodanig dat zij hun prekwalificatie- en investeringsdossier kunnen voorbereiden;

4° er moeten nog uitvoeringsbesluiten genomen worden in uitvoering van de wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen, en daartoe is het vereist dat voor het eerste jaar, 2021, de uiterste beslissingsdatum voor de volume- en andere parameters van de veiling wordt vastgelegd op 30 april 2021 in plaats van op 31 maart zoals initieel voorzien;

5° het onderhavige besluit dient voor 31 maart genomen te worden zodanig dat een beslissing over dit uitstel genomen wordt voor het verstrijken van de initieel voorziene termijn.”

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om voor 2021 de uiterste datum voor de minister bevoegd voor energie om de instructie te geven aan de netbeheerder om de veilingen te organiseren voor de onderzochte perioden van capaciteitslevering, om de parameters vast te stellen die nodig zijn voor hun organisatie, om het maximale volume aan capaciteit dat in het kader van de betreffende veiling kan gecontracteerd worden met alle houders van niet bewezen capaciteit te bepalen, en om het minimaal te reserveren volume voor de veiling die één jaar voor de periode van capaciteitslevering georganiseerd wordt te bepalen, vast te stellen op 30 april (in plaats van 31 maart, zoals bepaald in artikel 7*undecies*, § 6, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’).

RECHTSGROND

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 7*undecies*, § 6, tweede lid, van de wet van 29 april 1999, zoals te wijzigen bij het wetsontwerp ‘tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen’, dat op 11 maart 2021 in tweede lezing werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.¹

SLOTOPMERKING

5. De stellers van het ontwerp moeten toezien op een tijdige bekendmaking van de voormelde aan te nemen wijzigingswet (die immers volgens de gebruikelijke regeling in werking zal treden de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad), zodat die wet in werking kan treden vóór 31 maart 2021.

Tevens moet erop worden toegezien dat het te nemen besluit niet in werking treedt vóór de aan te nemen wet, maar wel eveneens vóór 31 maart 2021. Het kan dan ook zinvol zijn om de inwerkingtreding van het te nemen besluit af te stemmen op die van de wet door in artikel 2 van het ontwerp te schrijven: “Dit besluit treedt in werking op dezelfde dag als de wet van (...)”.

*

¹ Parl.St. Kamer 2020-21, nrs. 55-1779/003 en 55-1779/007.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« 1° een eerste veiling moet kunnen plaatsvinden in oktober 2021 teneinde voldoende capaciteit te kunnen garanderen voor onze burgers en bedrijven tegen de winter van 2025;

2° uiterlijk op 15 juni 2021 moeten de prekwalificatie- en investeringsdossiers door de marktspelers worden ingediend met het oog op de beslissing daaromtrent door Elia en de CREG op 15 september 2021;

3° de marktspelers moeten duidelijkheid hebben over de toepasselijke veilingparameters, zodanig dat zij hun prekwalificatie- en investeringsdossier kunnen voorbereiden;

4° er moeten nog uitvoeringsbesluiten genomen worden in uitvoering van de wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en tot wijziging van de wet van 22 april 2019 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen, en daartoe is het vereist dat voor het eerste jaar, 2021, de uiterste beslissingsdatum voor de volume- en andere parameters van de veiling wordt vastgelegd op 30 april 2021 in plaats van op 31 maart zoals initieel voorzien;

5° het onderhavige besluit dient voor 31 maart genomen te worden zodanig dat een beslissing over dit uitstel genomen wordt voor het verstrijken van de initieel voorziene termijn ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour l'année 2021, au 30 avril (au lieu du 31 mars, ainsi qu'il est prévu à l'article 7^{undecies}, § 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité') la date ultime à laquelle le ministre qui a l'énergie dans ses attributions donne instruction au gestionnaire du réseau d'organiser les mises aux enchères pour les périodes de fourniture de capacité considérées, de fixer les paramètres nécessaires à leur organisation, de fixer le volume maximal de capacité qui peut être contracté auprès de tous les détenteurs de capacité non prouvée dans le cadre de la mise aux enchères concernée, et de déterminer le volume minimal à réserver pour la mise aux enchères organisée un an avant la période de fourniture de capacité.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 7^{undecies}, § 6, alinéa 2, de la loi du 29 avril 1999, tel qu'il sera modifié par le projet de loi 'modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et modifiant la loi du 22 avril 2019 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité', qui a été adopté le 11 mars 2021, en deuxième lecture, par la Chambre des représentants ¹.

OBSERVATION FINALE

5. Les auteurs du projet veilleront à ce que la loi modificative à adopter susvisée (qui, selon la règle habituelle, entrera en vigueur le dixième jour après sa publication au Moniteur belge) soit publiée dans les délais, de sorte qu'elle puisse entrer en vigueur avant le 31 mars 2021.

On veillera en outre à ce que l'arrêté envisagé n'entre pas en vigueur avant la loi à adopter, mais bien lui aussi avant le 31 mars 2021. Il peut dès lors se justifier d'aligner l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé sur celle de la loi, en écrivant à l'article 2 du projet : « Le présent arrêté entre en vigueur le même jour que la loi du (...) ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ *Doc. Parl*, Chambre, 2020-21, n^{os} 55-1779/003 et 55-1779/007.