ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir,
Salut.

Vu la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano, l'article 56, § 2;

Vu l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi;

Vu les deux avis de l'Inspecteur des Finances, donnés le 04.12.2020 et le 18.12.2020 ;

Vu l'avis du Ministre de la Fonction publique du 01.02.2021 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget du 16.02.2021 ;

Vu le protocole de négociation du Comité de Secteur XII, conclu le 10.03.2021 ;

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, wat personeelszaken betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet.

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano, artikel 56, § 2;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, wat personeelszaken betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet;

Gelet op de twee adviezen van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 04.12.2020 en op 18.12.2020 ;

Gelet op het advies van de Minister van Ambtenarenzaken van 01.02.2021;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris van Begroting van 16.02.2021 ;

Gelet op het protocol van onderhandelingen van het Sectorcomité XII, gesloten op 10.03.2021 ;

Vu l'avis XXX du Conseil d'État, donné le (DATE), en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973;

Gelet op advies XXX van de Raad van State, gegeven op (DATUM), met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Sur la proposition du Ministre de la Santé Publique et du Ministre de l'Agriculture,

Op de voordracht van de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Landbouw,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Article 1er. Dans l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi, il est inséré un chapitre 5bis, comportant les articles 36bis et 36ter, rédigé comme suit :

Artikel 1. In het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, wat personeelszaken betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet, wordt een hoofdstuk 5bis ingevoegd, bestaande uit de artikelen 36bis en 36ter, luidend als volgt :

« CHAPITRE 5bis – Règles spécifiques en matière de rémunération et de gestion du personnel applicables au personnel de l'Etat mis à disposition.

"HOOFDSTUK 5bis – Specifieke regels inzake het loon en het personeelsbeheer van toepassing op het personeel van de Staat dat ter beschikking gesteld wordt.

Art. 36bis. Le présent chapitre s'applique aux membres du personnel visés aux articles 52 et 53 de la loi, pendant leur mise à disposition à Sciensano.

Art. 36bis. Dit hoofdstuk is van toepassing op de personeelsleden bedoeld in de artikelen 52 en 53 van de wet, gedurende hun ter beschikkingstelling aan Sciensano.

Art. 36ter. § 1. Le conseil d'administration de Sciensano peut décider d'octroyer au personnel visé à l'article 36bis, aux conditions et selon les modalités qu'il détermine, les avantages complémentaires suivants :
1° des titres-repas à hauteur de 6 EUR dont 1,09 EUR par titre à charge du travailleur ;

Art. 36ter. § 1. De raad van bestuur van Sciensano kan beslissen om aan het in artikel 36bis bedoelde personeel, onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die hij bepaalt, de volgende aanvullende voordelen toe te kennen:
1° maaltijdcheques ten bedrage van 6 EUR, waarvan 1,09 EUR per cheque ten laste van de werknemer komt.

§ 2. Les avantages visés au § 1er sont octroyés aux conditions cumulatives suivantes :
1° Les membres du personnel engagés par Sciensano, qui relèvent de la même catégorie, bénéficient également de l'avantage ;

§ 2. De voordelen bedoeld in § 1. worden onder de volgende cumulatieve voorwaarden toegekend:
1° De door Sciensano aangeworven personeelsleden die tot dezelfde categorie behoren, genieten eveneens van het voordeel;

2° Les conditions et modalités d'octroi de l'avantage sont identiques à celles appliquées aux membres du personnel engagés par Sciensano ;
3° Le membre du personnel visé à l'article 36bis n'a pas droit à l'avantage sur base de son statut ou de son contrat de travail, selon le cas.

§3. Les avantages visés au § 1er sont exclusivement à charge de Sciensano.

Art. 2. Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 2021.

Art.3. Notre Ministre de la Santé Publique, Notre Ministre de l'Agriculture, sont, chacun pour ce qui les concerne, chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

PAR LE ROI:

La Ministre de la Santé publique,

Frank Vandenbroucke

Le Ministre de l'Agriculture,

David Clarinval

2° de toekenningsvoorwaarden en -modaliteiten zijn identiek aan diegene die van toepassing zijn op het door Sciensano aangeworven personeelsleden;
3° Het in artikel 36bis bedoelde personeelslid heeft niet reeds recht op het voordeel krachtens zijn statuut of zijn arbeidsovereenkomst, naar gelang het geval.
§3. De in §1. bedoelde voordelen vallen uitsluitend ten laste van Sciensano.

Art. 2. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

Art.3. Onze Minister van Volksgezondheid, Onze Minister van Landbouw zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Volksgezondheid,

De Minister van Landbouw,

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL SANTE PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi.

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, wat personeelszaken betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet.

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté est pris en vertu de l'article 108 de la Constitution et l'article 56, § 2 de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano (ci-après, la " loi ").

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objectif d'octroyer des chèques-repas au personnel mis à disposition par l'Etat chez Sciensano à partir du 1er janvier 2021.
Sciensano souhaite octroyer des titres-repas à son personnel, tant au personnel engagé par Sciensano que le personnel mis à sa disposition par l'Etat. Or, le conseil d'administration de Sciensano ne peut pas octroyer ces avantages quelconques au personnel mis à disposition par l'Etat car ce personnel reste soumis exclusivement au statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat.
L'article 56, § 2, de la loi prévoit toutefois que le Roi peut déterminer d'autres règles relatives à la rémunération et à la gestion du personnel mis à disposition par l'Etat.

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van Koninklijk Besluit dat wij de eer hebben Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, is aangenomen krachtens artikel 108 van de Grondwet en artikel 56, § 2, van de wet van 25 februari 2018 houdende creatie van Sciensano (hierna de "Wet").

Het besluit dat wij de eer hebben Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe met ingang van 1 januari 2021 maaltijdcheques toe te kennen aan het personeel dat door de Staat te Sciensano ter beschikking is gesteld.
Sciensano wenst maaltijdcheques toe te kennen aan haar personeel, zowel aan personeel dat door Sciensano is aangeworven als aan personeel dat door de Staat ter beschikking is gesteld. De raad van bestuur van Sciensano kan dergelijke voordelen evenwel niet toekennen aan het personeel dat door de Staat ter beschikking is gesteld, aangezien dit personeel uitsluitend onderworpen blijft aan de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren.

Sur base de cette disposition, le présent arrêté royal a été rédigé afin permettre à Sciensano d'octroyer des avantages complémentaires à ce personnel mis à disposition par l'Etat. Bien qu'au niveau de la législation sociale, la fourniture de repas à un prix inférieur au prix coûtant, dans le restaurant de l'entreprise ne soit pas considérée comme une rémunération, elle constitue au niveau fiscal, une distribution gratuite ou à prix réduit de repas au restaurant d'entreprise étant exonérée d'impôt.
Cet octroi permet de « compenser » la perte de l'avantage lié à la fermeture du restaurant d'entreprise (MESS) qui fermait ses portes au 1er janvier 2021. Cette fermeture a pour conséquence de provoquer la perte d'un avantage pécuniaire dans le chef des membres du personnel. Cet avantage fait néanmoins partie de leurs avantages globaux et doit donc être maintenu. Suite à divers aléas administratifs, l'objectif du 1er janvier 2021 n'a pas pu être maintenu.

La rétroactivité de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal en date du 1er janvier 2021 est nécessaire et peut être admise, à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire à la régularisation d'une situation de fait ou de droit pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

En l'espèce, à défaut de rétroactivité de l'acte, les membres du personnel Etat mis à disposition de Sciensano ne recevront pas de compensation pour la perte du restaurant d'entreprise pendant un délai de quelques mois jusqu'à la prise d'effet de l'arrêté royal. Leur situation ne pourra être régularisée, faute de pouvoir du conseil d'administration pour ce faire.
Le conseil d'administration a les droit d' octroyer des chèques-repas qu'au personnel engagé sous contrat de travail par Sciensano dès le 1er janvier 2021 (soit à une catégorie du personnel seulement), néanmoins une telle distinction entre les différentes catégories de personnel serait révélatrice d'une inégalité de traitement injustifiée dans l'accès à un service de restauration collective ou à un avantage équivalent.

Artikel 56, § 2, van de wet bepaalt evenwel dat de Koning andere regels kan vaststellen met betrekking tot de bezoldiging en het beheer van het personeel dat door de Staat ter beschikking is gesteld. Op basis van deze bepaling is dit Koninklijk Besluit opgesteld om Sciensano in staat te stellen aan dit personeel die door de Staat ter beschikking worden gesteld bijkomende voordelen toe te kennen.
Hoewel de verstrekking van maaltijden tegen een lagere prijs dan de kostprijs in het bedrijfsrestaurant volgens de sociale wetgeving niet als bezoldiging wordt beschouwd, vormt zij op fiscaal niveau een gratis of tegen verlaagde prijs verstrekte maaltijd in het bedrijfsrestaurant, die van belasting is vrijgesteld.
Deze toekenning maakt het mogelijk het verlies van het voordeel door de sluiting van het bedrijfsrestaurant (MESS), dat op 1 januari 2021 zijn deuren heeft gesloten, te "compenseren". Het gevolg van deze sluiting is het verlies van een geldelijk voordeel voor de personeelsleden. Dit voordeel maakt echter deel uit van hun algemene voordelen en moet derhalve worden gehandhaafd. Ten gevolge van diverse administratieve onvoorziene omstandigheden kon de doelstelling van 1 januari 2021 niet worden gehaald.

De terugwerkende kracht van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit op 1 januari 2021 is noodzakelijk en kan, bij wijze van uitzondering, worden toegestaan wanneer zij noodzakelijk is om een feitelijke of juridische situatie te regulariseren, mits daarbij de eisen van rechtszekerheid en individuele rechten worden geëerbiedigd.

In casu zullen de ter beschikking van Sciensano gestelde personeelsleden van de Staat, bij gebreke van terugwerkende kracht van het besluit, geen vergoeding ontvangen voor het verlies van de kantine gedurende een periode van enkele maanden totdat het koninklijk besluit in werking treedt. Hun situatie kan niet worden geregulariseerd, aangezien de Raad van Bestuur daartoe niet bevoegd is.

En l'espèce la garantie que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que chacun puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte se réalise est respectée et est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service public.

En outre, la situation d'urgence est également due au fait qu'en vertu de l'article 19bis, §2,2°, al.2 de la l'arrêté royal du 28/11/1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les titres-repas doivent être attribués au salarié au plus tard le dernier jour du mois suivant le trimestre au cours duquel ils ont été acquis. Ainsi, les chèques-repas pour la période de janvier à mars 2021 doivent être enregistrés sur le compte de l'employé au plus tard le 30 avril 2021.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

L'article 1er ajoute un chapitre 5bis, contenant un article 36bis et 36ter, dans l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi.
L'article 36bis spécifie que le chapitre s'applique aux membres du personnel mis à disposition par l'Etat pendant leur mise à disposition à Sciensano.
Art. 36ter prévoit dans son § 1er que Le conseil d'administration de Sciensano peut décider d'octroyer au personnel visé à l'article 36bis des titres-repas à hauteur de 6 EUR dont 1,09 EUR par titre à charge du travailleur aux conditions cumulatives fixées en son §2. Le §3 prévoit que ces avantages seront exclusivement à charge de Sciensano.

L'article 2 prévoit la date d'entrée en vigueur le 1er janvier 2021, étant la date de fermeture du service de restauration collective. Il apparaît pouvoir être admis que la rétroactivité est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général,

De raad van bestuur heeft enkel het recht maaltijdcheques toe te kennen aan personeelsleden die in dienst zijn op basis van een arbeidsovereenkomst bij Sciensano vanaf 1 januari 2021 (d.w.z. aan slechts één personeelscategorie), maar een dergelijk onderscheid tussen de verschillende personeelscategorieën zou wijzen op een ongerechtvaardigde en ongelijke behandeling bij de toegang tot een cateringdienst of een gelijkaardig voordeel.

In casu wordt de garantie geëerbiedigd dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat eenieder in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip waarop deze handeling wordt verricht, en is deze garantie onontbeerlijk voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst.

Bovendien is de noodsituatie ook te wijten aan het feit dat, krachtens artikel 19bis, §2,2°, al.2 van het koninklijk besluit van 28/11/1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende maatschappelijke zekerheid der arbeiders, de maaltijdcheques uiterlijk op de laatste dag van de maand die volgt op het kwartaal waarin zij zijn verworven, aan de werknemer moeten worden toegekend. Zo moeten de maaltijdcheques voor de periode van januari tot en met maart 2021 uiterlijk op 30 april 2021 op de rekening van de werknemer zijn ingeschreven.

ARTIKEL OPMERKINGEN

Artikel 1 voegt een hoofdstuk 5bis, houdende de artikelen 36bis en 36ter, toe aan het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, wat personeelszaken betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet.
Artikel 36bis bepaalt dat het hoofdstuk van toepassing is op personeelsleden die door de Staat ter beschikking zijn gesteld

tel que le bon fonctionnement ou la continuité du service public.
L'article 3 dispose que les Ministres de tutelle de Sciensano, le Ministre de la Santé Publique et Ministre de l'Agriculture sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

Conformément à l'article 108 de la Constitution et l'article l'article 56, § 2 de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano adaptent l'arrêté royal du 28 mars 2018 portant exécution, en ce qui concerne la matière du personnel, de la loi du 25 février 2018 portant création de Sciensano et fixant la date d'entrée en vigueur de certaines dispositions de la même loi.

tijdens hun detachering bij Sciensano.
Art. 36ter bepaalt in §1 dat de raad van bestuur van Sciensano kan besluiten aan het personeel bedoeld in artikel 36bis maaltijdcheques toe te kennen tot een bedrag van 6 EUR, waarvan 1,09 EUR per cheque ten laste van de werknemer komt onder de cumulatieve voorwaarden bepaald in §2. §3 bepaalt dat deze voordelen uitsluitend ten laste van Sciensano zijn.

Artikel 2 bepaalt dat de datum van inwerkingtreding 1 januari 2021 is, zijnde de datum van opheffing van de collectieve cateringdienst. Kennelijk wordt aanvaard dat terugwerkende kracht onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare dienst.
Artikel 3 bepaalt dat de ministers bevoegd voor Sciensano, de minister van Volksgezondheid en de minister van Landbouw belast zijn met de uitvoering van dit besluit.

Overeenkomstig artikel 108 van de Grondwet en artikel 56, § 2, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano passen het koninklijk besluit van 28 maart 2018 tot uitvoering, voor zover het personeelsaangelegenheden betreft, van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van dezelfde wet aan.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur.

Le Ministre de La Ministre de la Santé publique,

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
De zeer eerbiedige
En zeer trouwe dienaar.

De Minister van Volksgezondheid,

F. VANDENBROUCKE

Le Ministre de l'Agriculture,

De Minister van Landbouw,

D. CLARINVAL

18 FEV. 2021