



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 69.009/1
van 7 april 2021

avis 69.009/1
du 7 avril 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot opheffing van de
koninklijke besluiten tot
uitvoering van de wet van
31 maart 1898 op de
beroepsverenigingen'

un projet d'arrêté royal
'abrogeant les arrêtés royaux
pris en exécution de la loi du
31 mars 1898 sur les unions
professionnelles'

Op 12 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot opheffing van de koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Bert THYS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 april 2021.

*

Le 12 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘abrogeant les arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 30 mars 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Bert THYS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 avril 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de opheffing van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 ‘genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen en tot opheffing van het Regentsbesluit van 23 augustus 1948 genomen in uitvoering van artikel 6 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen’ (artikel 1 van het ontwerp) en van het koninklijk besluit van 21 december 2013 ‘tot bepaling van het model van de rekeningen die de beroepsvereniging op haar zetel moet bewaren overeenkomstig artikel 8 van de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen’ (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp). Dat laatste besluit blijft evenwel tot en met 31 december 2023 van toepassing op de beroepsverenigingen en de federaties van beroepsverenigingen waarop de overgangsregeling van artikel 39, § 1, van de wet van 23 maart 2019 ‘tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen’ van toepassing is (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp).

3. Luidens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt voor de ontworpen bepalingen rechtsgrond gezocht in artikel 108 van de Grondwet, waarin de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning vervat ligt.

In de aanhef wordt voorts overwogen dat de wet van 31 maart 1898 is opgeheven bij artikel 36 van de wet van 23 maart 2019 ‘tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen’. Die opheffingsbepaling is krachtens artikel 38 van laatstgenoemde wet op 1 mei 2019 in werking getreden.

Artikel 39, § 1, van de wet van 23 maart 2019 regelt de toepassing van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen op vennootschappen, verenigingen en stichtingen die op de dag van de inwerkingtreding van deze wet reeds bestaan. Artikel 41, § 1, van diezelfde wet bepaalt dat “beroepsvereniging[en] [...] tot hun omzetting in een andere rechtsvorm beheerst [blijven] door de wet van 31 maart 1898 op de beroepsvereniging”, met dien verstande dat vanaf de dag waarop het Wetboek van vennootschappen en verenigingen overeenkomstig artikel 39, § 1, eerste of tweede lid, op hen van toepassing wordt, bovendien de dwingende bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen die toepassing vinden op de vzw, toepasselijk worden op de beroepsverenigingen en de federaties van beroepsverenigingen.¹

¹ Artikel 41, § 2, van de wet van 23 maart 2019 bepaalt dat indien op 1 januari 2024 nog geen omzetting in een andere rechtsvorm is gebeurd, op die dag van rechtswege een omzetting volgt op de aangegeven wijze.

Het te nemen koninklijk besluit vindt bijgevolg rechtsgrond in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 36 van de wet van 23 maart 2019 en, wat artikel 2, tweede lid, van het ontwerp betreft, met artikel 41, § 1, van die wet.

De aanhef van het ontwerp moet bijgevolg na het eerste lid worden aangevuld met een nieuw tweede lid, dat luidt als volgt:

“Gelet op de wet van 23 maart 2019 tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen, artikel 36 en artikel 41, § 1, gewijzigd bij de wet van 28 april 2020;”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Het onderzoek van de tekst van het ontwerp geeft geen aanleiding tot andere opmerkingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 17 août 2007 'pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles et abrogeant l'arrêté du Régent du 23 août 1948 pris en exécution de l'article 6 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles' (article 1^{er} du projet) et l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'déterminant le modèle de comptes que l'union professionnelle doit conserver en son siège conformément à l'article 8 de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles' (article 2, alinéa 1^{er}, du projet). Ce dernier arrêté reste toutefois d'application jusqu'au 31 décembre 2023 inclus en ce qui concerne les unions professionnelles et les fédérations d'unions professionnelles auxquelles s'appliquent les mesures transitoires de l'article 39, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 2019 'introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses' (article 2, alinéa 2, du projet).

3. Le premier alinéa du préambule du projet indique que le fondement juridique des dispositions en projet est recherché dans l'article 108 de la Constitution, qui consacre le pouvoir général d'exécution du Roi.

Un considérant du préambule mentionne en outre que la loi du 31 mars 1898 a été abrogée par l'article 36 de la loi du 23 mars 2019 'introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses'. En vertu de l'article 38 de cette dernière loi, cette disposition abrogatoire est entrée en vigueur le 1^{er} mai 2019.

L'article 39, § 1^{er}, de la loi du 23 mars 2019 règle l'application du Code des sociétés et des associations aux sociétés, associations et fondations qui existent déjà au moment de l'entrée en vigueur de cette loi. L'article 41, § 1^{er}, de cette même loi dispose que les « union[s] professionnelle[s] restent soumises aux dispositions (...) de la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles, jusqu'à leur transformation en une autre forme légale », étant entendu que, dès le jour où le Code des sociétés et des associations leur est applicable conformément à l'article 39, § 1^{er}, alinéa 1^{er} ou 2, en outre les dispositions impératives du même Code qui s'appliquent à l'ASBL deviennent applicables aux unions professionnelles et aux fédérations d'unions professionnelles ¹.

¹ L'article 41, § 2, de la loi du 23 mars 2019 dispose que, si à la date du 1^{er} janvier 2024, il n'y a pas encore eu de transformation en une autre forme légale, la transformation s'opère à cette date de plein droit et de la manière indiquée.

L'arrêté royal envisagé trouve par conséquent un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 36 de la loi du 23 mars 2019 et, en ce qui concerne l'article 2, alinéa 2, du projet, avec l'article 41, § 1^{er}, de cette loi.

Le préambule du projet sera par conséquent complété, à la suite du premier alinéa, par un deuxième alinéa nouveau, rédigé comme suit :

« Vu la loi du 23 mars 2019 introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses, l'article 36 et l'article 41, § 1^{er}, modifié par la loi du 28 avril 2020 ; ».

EXAMEN DU TEXTE

4. L'examen du texte du projet ne donne pas lieu à d'autres observations.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME