

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

Avant-projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA et abrogeant l'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut,

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, du Ministre des Finances et de la Ministre de l'Energie,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le Ministre de l'Economie, le Ministre des Finances et la Ministre de l'Energie sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN
ENERGIE**

Voorontwerp van wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 12 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA en tot opheffing van het artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieprodukten

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen
zullen, Onze Groet.**

Op de voordracht van de Minister van Economie, de Minister van Financiën en de Minister van Energie,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:**

De Minister van Economie, de Minister van Minister van Financiën en de Minister van Energie zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2. L'arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA, est confirmé avec effet au 12 juin 2020, date de son entrée en vigueur.

Art. 3. L'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers, inséré par la loi du 26 janvier 2006, est abrogé.

Art. 4. La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à

Par le Roi :
Le Ministre de l'Economie,

Art. 2. Het koninklijk besluit van 12 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA, wordt bekrachtigd met ingang van 12 juni 2020, de dag van zijn inwerkingtreding.

Art. 3. Het artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieprodukten, ingevoegd bij de wet van 26 januari 2006, wordt opgeheven.

Art. 4. Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te

Van Koningswege:
De Minister van Economie,

Pierre-Yves DERMAGNE

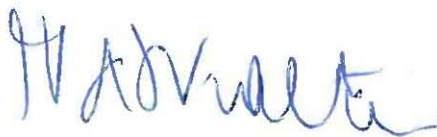
Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

La Ministre de l'Energie,

De Minister van Energie,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tinne Van der Straeten', is centered on the page. The signature is fluid and cursive, with the first name 'Tinne' being more prominent.

Tinne VAN DER STRAETEN

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN
ENERGIE**

Projet de loi portant confirmation de l'arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA et abrogeant l'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers

Wetsontwerp tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 12 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA en tot opheffing van het artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieprodukten

RESUME

SAMENVATTING

Le présent projet de loi vise la confirmation de l'arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA. Le présent projet de loi vise également à abroger l'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers.

Dit wetsontwerp beoogt de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 12 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA. Dit wetsontwerp beoogt ook om artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieprodukten op te heffen.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet vise en premier lieu la confirmation de l'arrêté royal du 12 juin 2020 modifiant l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA (ci-après « l'arrêté royal du 12 juin 2020 »).

L'arrêté royal du 12 juin 2020 a été adopté sur base de l'article 18, § 4, de la loi du 26 janvier 2006 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers et à la création d'une agence pour la gestion d'une partie de ces stocks et modifiant la loi du 10 juin 1997 relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accises (ci-après la « loi du 26 janvier 2006 »), qui stipule que :

« Le Roi détermine, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités de calcul et de perception de cette contribution. Tout arrêté pris en vertu de cet alinéa est censé ne jamais avoir produit ses effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur. ».

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In eerste instantie, beoogt dit ontwerp de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 12 juni 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA (hierna "het koninklijk besluit van 12 juni 2020").

Het koninklijk besluit van 12 juni 2020 werd genomen op grond van artikel 18, § 4, van de wet van 26 januari 2006 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten en de oprichting van een agentschap voor het beheer van een deel van deze voorraad en tot wijziging van de wet van 10 juni 1997 betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben, en het verkeer daarvan en de controles daarop (hierna de "wet van 26 januari 2006"), dat bepaalt dat:

« De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de regels voor de berekening en inning van deze bijdrage. Elk besluit dat wordt vastgesteld krachtens dit lid wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen de twaalf maanden na datum van inwerkingtreding. ».

L'article 18, §§ 1^{er} à 3, de la loi du 26 janvier 2006 fixe les modalités d'établissement de la contribution d'APETRA. Cet article prévoit que :

« §1^{er}. Les frais de fonctionnement d'APETRA sont couverts par une contribution perçue sur chaque litre de produit pétrolier visé à l'article 3, § 1^{er}, mis à la consommation. La société pétrolière enregistrée verse la contribution, relative à sa mise à la consommation, à l'APETRA.

§ 2. La contribution est recouvrée par APETRA sur base des données par société pétrolière enregistrée qu'elle reçoit de la Direction générale. La contribution précitée est toujours mentionnée sur la facture lors de toute vente de produits pétroliers visés à l'article 3, § 1^{er}, entre les entreprises du secteur. La contribution est toujours mentionnée dans la chaîne de commercialisation de manière détaillée. Elle est communiquée au consommateur et répercutée sur celui-ci via la structure du prix prévue dans le contrat programme.

§ 3. La contribution visée dans le § 1^{er} n'est pas perçue sur les produits pétroliers visés dans l'article 3, § 1^{er}, que le ministère de la Défense utilise pour les véhicules à moteur ou les avions de caractère militaire. ».

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 12 juin 2020 complète l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 octobre 2006 déterminant le mode de calcul et de perception de la contribution pour APETRA par un alinéa rédigé comme suit :

« A partir du troisième trimestre 2020 et le cas échéant en dérogation de l'alinéa 1^{er} et du § 2, la contribution visée à l'article 18, § 1^{er}, de la loi s'élève au minimum à :

Artikel 18, §§ 1 tot 3, van de wet van 26 januari 2006 bepaalt de nadere regels voor het opstellen van de bijdrage van APETRA. Dit artikel bepaalt dat:

“§ 1. De werkingskosten van APETRA worden gedekt door een bijdrage die wordt geheven op elke liter aardolieproduct bedoeld in artikel 3, § 1, uitgeslagen tot verbruik. De geregistreerde aardoliemaatschappij stort de bijdrage die ligt op zijn uitslag tot verbruik aan APETRA.

§ 2. De bijdrage wordt geïnd door APETRA op basis van gegevens per geregistreerde aardoliemaatschappij die zij bekomt van de Algemene Directie. De bovenvermelde bijdrage wordt steeds op de factuur vermeld bij elke verkoop van de aardolieproducten bedoeld in artikel 3, § 1, tussen ondernemingen van de sector. De bijdrage wordt steeds op gedetailleerde wijze binnen de gehele handelsketen vermeld. Zij wordt aan de consument meegedeeld en aan hem doorgerekend via de prijsstructuur van de programmaovereenkomst.

§ 3. De in § 1 bedoelde bijdrage wordt niet geheven op aardolieproducten bedoeld in artikel 3, § 1, die het ministerie van Defensie aanwendt voor motorvoertuigen en vliegtuigen van militaire aard.”.

Het artikel 1 van het koninklijk besluit van 12 juni 2020 vult artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 4 oktober 2006 tot bepaling van de berekening- en inningwijze van de bijdrage voor APETRA aan met een lid, luidende:

"Vanaf het derde kwartaal 2020 en in voorkomend geval in afwijking van het eerste lid en in afwijking van § 2, bedraagt de bijdrage bedoeld in artikel 18, § 1, van de wet steeds minimaal:

- 1° pour la catégorie 1 : 7.22 euro/1000 litres;
- 2° pour la catégorie 2 : 7.61 euro/1000 litres;
- 3° pour la catégorie 3 : 6.60 euro/tonne. ».

Ce complément a pour but d'introduire une contribution minimale pour limiter le risque de dépendance de la perception de la contribution servant à financer APETRA, au prix des produits pétroliers sur le marché international et aux volumes de mise en consommation.

L'application de cette contribution minimale permet de garantir le financement nécessaire au fonctionnement d'APETRA et à la réalisation de ses missions, et ceci particulièrement dans le cas d'une chute des prix des produits pétroliers sur le marché international ou une baisse significative de la consommation.

Sans l'adoption de cet arrêté royal et particulièrement au cours de l'année 2020, lors de la crise du Covid-19, tant la chute du prix des produits pétroliers sur le marché international que la baisse de la consommation avaient eu un impact négatif certain au troisième trimestre sur le niveau de la contribution et par conséquent sur le financement d'APETRA.

Cette contribution minimale a déjà dû être appliquée les deux derniers trimestres de l'année 2020.

En deuxième lieu, vu que l'arrêté royal du 12 juin 2020 doit être confirmé par une loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur, il est profité de l'occasion pour abroger l'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 relatif à l'enregistrement des personnes qui

- 1° voor de categorie 1: 7.22 euro/1000 liter;
- 2° voor de categorie 2: 7.61 euro/1000 liter;
- 3° voor de categorie 3: 6.60 euro/ton.".

Deze aanvulling heeft tot doel om een minimale bijdrage in te voeren om het risico te beperken van de afhankelijkheid van het niveau van de geïnde bijdrage waarmee APETRA gefinancierd wordt van de prijzen van de aardolieproducten op de internationale markt en met de volumes die tot verbruik zijn uitgeslagen.

De toepassing van deze minimale bijdrage garandeert de noodzakelijke financiering voor de functionering van APETRA en de realisering van haar missies, en dit met name in het geval van een daling van de prijs van aardolieproducten op de internationale markt of een significante daling van het verbruik.

Zonder de aanneming van dit koninklijk besluit en in het bijzonder in de loop van het jaar 2020, tijdens de COVID-19-crisis, had zowel de prijsdaling van de aardolieproducten op de internationale markt als de daling van het verbruik tijdens het derde kwartaal een negatieve impact op het niveau van de bijdrage en bijgevolg op de financiering van APETRA.

Deze minimale bijdrage moest al worden toegepast in de laatste twee kwartalen van het jaar 2020.

In tweede instantie, aangezien het koninklijk besluit van 12 juni 2020 bij wet binnen de twaalf maanden na datum van inwerkingtreding moet bekrachtigd wordt, wordt er van deze gelegenheid gebruik gemaakt om artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de

interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers (ci-après l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978).

En effet, dans son avis n°68.089/1 du 22 octobre 2020 sur un projet d'arrêté ministériel de la Ministre de l'Énergie « relatif à l'enregistrement des personnes qui interviennent dans le circuit d'approvisionnement du pays et des consommateurs en pétrole et produits pétroliers », le Conseil d'Etat constate que l'article 7 dudit projet entend abroger l'arrêté ministériel précité du 27 décembre 1978.

Or, un article 1^{er}, § 4, y a été inséré par l'article 48 de la loi du 26 janvier 2006. Aussi, l'abrogation de cet arrêté ministériel, visée par l'article 7 du projet d'arrêté ministériel, ne peut pas concerner l'article 1^{er}, § 4, de cet arrêté.

Par conséquent, l'article 1^{er}, § 4 de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978 doit être abrogée par une loi.

inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieproducten op te heffen (hierna het ministerieel besluit van 27 december 1978).

In zijn advies nr. 68.089/1 van 22 oktober 2020 over een ontwerp van ministerieel besluit van de Minister van Energie "betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten", stelt de Raad van State namelijk vast dat artikel 7 van het ontwerp tot het opheffen van het reeds genoemde ministerieel besluit van 27 december 1978 strekt.

In dat ministerieel besluit werd evenwel bij artikel 48 van de wet van 26 januari 2006 een artikel 1, § 4, ingevoegd. De opheffing van het betrokken ministerieel besluit die door artikel 7 van het ontwerp van ministerieel besluit wordt beoogd, kan derhalve geen betrekking hebben op artikel 1, § 4, van dat besluit.

Artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 moet derhalve bij wet worden opgeheven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} précise que le projet de loi relève de l'article 78 de la Constitution.

ARTIKELSGEWIJSE BESPREKING

Artikel 1

Artikel 1 preciseert dat het wetsontwerp uit artikel 78 van de Grondwet voortvloeit.

Art. 2

L'article 2 confirme l'arrêté royal du 12 juin 2020 avec effet au 12 juin 2020, date de son entrée en vigueur.

Art. 2

Artikel 2 bekrachtigt het koninklijk besluit van 12 juni 2020 met ingang van 12 juni 2020, de dag van zijn inwerkingtreding.

Art. 3

L'article 3 abroge l'article 1^{er}, § 4, de l'arrêté ministériel du 27 décembre 1978.

Art. 3

Artikel 3 heft het artikel 1, § 4, van het ministerieel besluit van 27 december 1978 op.

Art. 4

L'article 4 organise l'entrée en vigueur du projet de loi.

Art. 4

Het artikel 4 voorziet de inwerkingtreding van het wetsontwerp.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp, dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

Le Ministre de l'Economie,

De Minister van Economie,

Pierre-Yves DERMAGNE

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

La Ministre de l'Energie,

De Minister van Energie,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tinne Van der Straeten', is centered on the page. The signature is fluid and cursive, with the first name 'Tinne' being more prominent.

Tinne VAN DER STRAETEN