



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.975/1
van 15 maart 2021

avis 68.975/1
du 15 mars 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van
het model van de
standaardovereenkomst voor
verenigingswerk bij uitvoering
van artikel 6 van de wet van
24 december 2020 betreffende
het verenigingswerk'

un projet d'arrêté royal 'fixant
le modèle de contrat standard
pour le travail associatif en
exécution de l'article 6 de la loi
du 24 décembre 2020 relative
au travail associatif'

Op 8 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van het model van de standaardovereenkomst voor verenigingswerk bij uitvoering van artikel 6 van de wet van 24 december 2020 betreffende het verenigingswerk’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 maart 2021.

*

Le 8 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif en exécution de l'article 6 de la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 11 mars 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Bert THYS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 mars 2021.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In dit geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door:

“l’entrée en vigueur de la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif au 1er janvier 2021 qui nécessite l’adoption rapide des dispositions fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif;

Vu l’urgence motivée par le fait que la Cour constitutionnelle par son arrêt 53/2020 du 23 avril 2020 a annulé la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale et la loi du 30 octobre 2018 modifiant la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale et le Code des impôts sur les revenus 1992 tout en maintenant les effets des dispositions annulées pour les prestations fournies jusqu’au 31 décembre 2020 inclus;

Considérant que la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif a prévu un nouveau cadre juridique adapté pour le travail associatif à partir du 1er janvier 2021;

Considérant que l’arrêté royal du 15 octobre 2018 fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif en exécution de l’article 5 de la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale fixait un modèle de contrat standard dans le cadre de la loi annulée du 18 juillet 2018;

Considérant que l’insécurité juridique qui résulte de l’annulation de la base légale de l’arrêté royal du 15 octobre 2018 précité ne doit pas affecter l’application de la loi du 24 décembre 2020 précitée;

Considérant la nécessité de continuer de rendre possible et de ne pas compliquer l’organisation d’activités dans le secteur sportif, telles que les camps sportifs, les stages et les périodes d’entraînement plus intensif en fonction de compétitions importantes;

Qu’il importe dès lors que les spécificités dans l’application de la réglementation sur le travail associatif qui étaient d’application jusqu’au 31 décembre 2020 en vertu de la législation annulée soient toujours d’application à partir du 1er janvier 2021 dans le cadre de la nouvelle législation applicable.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het model vast te stellen van de standaardovereenkomst die in overeenstemming met artikel 6 van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’ wordt gesloten tussen de verenigingswerker en de organisatie (artikel 1 van het ontwerp).

De ontworpen regeling is bedoeld om in de plaats te komen van de regeling die is opgenomen in het koninklijk besluit van 15 oktober 2018 ‘tot vaststelling van het model van de standaardovereenkomst voor verenigingswerk bij uitvoering van artikel 5 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie’, waarvan artikel 2 van het ontwerp de opheffing beoogt.

Het tot stand te brengen koninklijk besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021 (artikel 3 van het ontwerp).

3.2. De stellers van het ontwerp beogen aldus de rechtsonzekerheid te remediëren die voortvloeit uit de vernietiging, bij arrest van het Grondwettelijk Hof¹, van de wet van 18 juli 2018 ‘betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie’, waarvan artikel 5 tot rechtsgrond diende van het koninklijk besluit van 15 oktober 2018. Dat arrest handhaafde de gevolgen van de vernietigde bepalingen voor de activiteiten geleverd tot en met 31 december 2020.

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de machtiging die in artikel 6, § 1, laatste lid, van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’ aan de Koning wordt verleend om een model van standaardovereenkomst voor het verenigingswerk te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kan meer precies worden verwezen naar artikel 6, § 1², laatste lid, van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’.

*

¹ GwH 23 april 2020, nr. 53/2020.

² Artikel 6 van de wet van 24 december 2020 ‘betreffende het verenigingswerk’ blijkt thans geen tweede paragraaf te bevatten, zodat de indeling van de huidige, twee enige leden van dat artikel in een eerste paragraaf volkomen doelloos is. Deze wetgevingstechnische onnauwkeurigheid van de genoemde wettelijke bepaling zou te gepasten tijde moeten worden verholpen.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis par :

« l'entrée en vigueur de la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif au 1^{er} janvier 2021 qui nécessite l'adoption rapide des dispositions fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif ;

Vu l'urgence motivée par le fait que la Cour constitutionnelle par son arrêt 53/2020 du 23 avril 2020 a annulé la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale et la loi du 30 octobre 2018 modifiant la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale et le Code des impôts sur les revenus 1992 tout en maintenant les effets des dispositions annulées pour les prestations fournies jusqu'au 31 décembre 2020 inclus ;

Considérant que la loi du 24 décembre 2020 relative au travail associatif a prévu un nouveau cadre juridique adapté pour le travail associatif à partir du 1^{er} janvier 2021 ;

Considérant que l'arrêté royal du 15 octobre 2018 fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif en exécution de l'article 5 de la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale fixait un modèle de contrat standard dans le cadre de la loi annulée du 18 juillet 2018 ;

Considérant que l'insécurité juridique qui résulte de l'annulation de la base légale de l'arrêté royal du 15 octobre 2018 précité ne doit pas affecter l'application de la loi du 24 décembre 2020 précitée ;

Considérant la nécessité de continuer de rendre possible et de ne pas compliquer l'organisation d'activités dans le secteur sportif, telles que les camps sportifs, les stages et les périodes d'entraînement plus intensif en fonction de compétitions importantes ;

Qu'il importe dès lors que les spécificités dans l'application de la réglementation sur le travail associatif qui étaient d'application jusqu'au 31 décembre 2020 en vertu de la législation annulée soient toujours d'application à partir du 1^{er} janvier 2021 dans le cadre de la nouvelle législation applicable ».

*

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer le modèle de contrat standard qui est conclu, conformément à l'article 6 de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif', entre le travailleur associatif et l'organisation (article 1^{er} du projet).

La réglementation en projet est destinée à se substituer à la réglementation inscrite actuellement dans l'arrêté royal du 15 octobre 2018 'fixant le modèle de contrat standard pour le travail associatif en exécution de l'article 5 de la loi du 18 juillet 2018 relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale', que l'article 2 du projet vise à abroger.

L'arrêté royal à élaborer produit ses effets le 1^{er} janvier 2021 (article 3 du projet).

3.2. Les auteurs du projet entendent ainsi remédier à l'insécurité juridique qui découle de l'annulation, par arrêt de la Cour constitutionnelle ¹, de la loi du 18 juillet 2018 'relative à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale', dont l'article 5 procurait un fondement juridique à l'arrêté royal du 15 octobre 2018. Cet arrêt a maintenu les effets des dispositions annulées pour les activités exercées jusqu'au 31 décembre 2020.

4. Le projet trouve un fondement juridique dans l'habilitation au Roi inscrite à l'article 6, § 1^{er}, dernier alinéa, de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif', qui lui permet de déterminer un modèle de contrat standard pour le travail associatif.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule pourrait viser plus précisément l'article 6, § 1^{er} ², dernier alinéa, de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif'.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME

¹ C.C., 23 avril 2020, n° 53/2020.

² Il s'avère qu'actuellement l'article 6 de la loi du 24 décembre 2020 'relative au travail associatif' ne contient pas de paragraphe 2, de sorte que la division des deux seuls alinéas actuels de cet article en un paragraphe 1^{er} est tout à fait inutile. Il conviendrait de remédier, en temps opportun, à cette imprécision d'ordre légistique dans la disposition légale précitée.