



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.968/1

van 2 april 2021

over

een ontwerp besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘tot vaststelling van diverse sjablonen en richtsnoeren voor monitoring en rapportage door BKG-installaties voor de periode 2021-2030’

Op 5 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van diverse sjablonen en richtsnoeren voor monitoring en rapportage door BKG-installaties voor de periode 2021-2030’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 april 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt ertoe voor BKG-installaties de richtsnoeren voor monitoring (artikelen 2 en 3 van het ontwerp) en rapportage vast te stellen samen met een aantal sjablonen (artikel 4) die de exploitant dient te gebruiken. Verder bepaalt het ontwerp dat op de website van het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (hierna: VEKA) het sjabloon voor het verificatierapport bij verificatie van het rapport over de activiteitsniveaus (artikel 5) en de landspecifieke niveau 2a factoren ter beschikking worden gesteld (artikel 6).

De ontworpen regeling treedt in werking op de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 7).

3.1. Voor de ontworpen regeling wordt rechtsgrond ontleend aan artikel 68 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 ‘over verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties voor de periode 2021-2030’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 8.2.1, § 2, van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’.

3.2. In zoverre na het tweede streepje onder de rubriek “Rechtsgronden” in de aanhef van het ontwerp tevens wordt verwezen naar artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 volstaat de vaststelling dat de minister in de ontworpen regeling niet de sjabloon vaststelt, noch de toelichting voor de aanvraag voor kosteloze toewijzing van emissierechten van een nieuwkomer, noch erin nadere regels en procedures bepaalt voor de indiening van de aanvraag voor kosteloze toewijzing van emissierechten van een nieuwkomer conform de Europese wetgeving. De betrokken verwijzing dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 3.1 en 3.2 dient onder de rubriek “Rechtsgronden” de verwijzing naar artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 september 2019 te worden geschrapt.

Artikelen 4, 5 en 6

5.1. In de artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp wordt bepaald dat de sjablonen en de landspecifieke niveau 2a factoren, vermeld in de uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 ‘inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie’, ter beschikking worden gesteld op de website van het VEKA. De landspecifieke niveau 2a factoren zijn standaardwaarden die dienen te worden gehanteerd voor berekeningsfactoren die in het monitoringplan worden gehanteerd.¹

5.2. Door in een bekendmaking op de officiële website van het VEKA te voorzien, wordt afgestapt van het beginsel van de gecentraliseerde bekendmaking van alle wets- en verordeningsbepalingen in het *Belgisch Staatsblad*.

Het opteren voor een andere wijze van bekendmaking kan evenwel, in geval van een geschil, aanleiding geven tot bewijsproblemen voor de overheid, die niet rijzen bij een bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Zo kunnen er zich problemen voordoen betreffende de kennisneming van de desbetreffende verordening door een particulier, de datum van bekendmaking, de beschikbaarheid van verschillende versies en hun ontstaansgeschiedenis. Om die redenen is het aan te bevelen de website van het VEKA veeleer te gebruiken als een aanvullende bekendmaking van de betrokken verordening naast de officiële bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Bovendien zal er op moeten worden toegezien dat de bekendmaking op de website zal gedagtekend zijn ter garantie van de authenticiteit en de toepasselijkheid van een bepaalde versie van de betrokken teksten, nu mogelijke problemen dienaangaande, gelet op de verschillende data die in voorliggend ontwerp worden gehanteerd, niet uitgesloten zijn.²

Artikel 7

6. Luidens artikel 7 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet dat artikel 7 worden weggelaten.

¹ Cfr. bijlage bij uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066.

² Zo wordt in bijlage 1, punt 1 bepaald dat de uiterlijke indieningsdata voor een voorstel van monitoringplan respectievelijk 8 maart en 16 april 2021 zijn en dat het besluit, luidens artikel 7, in werking treedt op de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Gelet op voornoemde gegevens, gecombineerd met de informatie (d.d. 24 maart 2021) op de website van het VEKA waar wordt verwezen naar de “Toelichting bij de overstap op het nieuw sjabloon monitoringplan in de handelsperiode 2021-2030 - Datum laatste wijziging: 9 maart 2021” en waarbij deze toelichting ook het sjabloon zelf bevat, dient te worden vastgesteld dat het niet duidelijk is welke versie op welk moment van toepassing is, wat dient te worden verholpen.

Bijlage 1

7. In bijlage 1, ‘Richtsnoeren voor het opstellen en actueel houden van het monitoringplan voor de periode 2021-2030 als vermeld in artikel 2’, wordt het VEKA gemachtigd om op haar website meer toelichting te geven omtrent het onderscheid tussen significante en niet-significante wijzigingen aan het monitoringplan (punt 2) en de na te leven termijnen en procedures met betrekking tot het verbeteringsverslag (punt 4).

Er dient te worden opgemerkt dat onder het geven van toelichting niet kan worden begrepen dat het VEKA de in de ontworpen regeling vastgelegde maatregelen kan wijzigen. Wijzigingen dienen in het te nemen besluit zelf te worden geregeld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME