



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.962/1
van 30 maart 2021

over

een ontwerp van besluit van de
Minister van Energie ‘tot
bepaling van het
modelformulier voor de
inzameling van de gegevens
nodig voor het opstellen van de
biobrandstoffenbalans’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.962/1
du 30 mars 2021

sur

un projet d'arrêté de la
Ministre de l'Énergie
‘déterminant le modèle de
formulaire destiné à la collecte
de données nécessaires à
l'établissement du bilan des
biocarburants’

Op 4 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van het modelformulier voor de inzameling van de gegevens nodig voor het opstellen van de biobrandstoffenbalans’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2021.

*

Le 4 mars 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant le modèle de formulaire destiné à la collecte de données nécessaires à l'établissement du bilan des biocarburants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 mars 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Bert THYS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 mars 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Voor de ontworpen regeling kan voldoende rechtsgrond worden gevonden in artikel 8, eerste lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 ‘betreffende de rapportageverplichting van biobrandstoffen, minerale oliën en hun substitutieproducten van biologische oorsprong’, waarin wordt bepaald dat de aangever bij de Algemene Directie Energie de formulieren aanvraagt waarvan de modellen door de minister bepaald worden. Deze bepaling ontleent op haar beurt rechtsgrond aan artikel 29octies, § 1, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ op basis waarvan de Koning marktdeelnemers kan verplichten om bepaalde gegevens aan te leveren met het oog op het opmaken van onder meer energiebalansen.

In zoverre in het tweede lid van de aanhef naar artikel 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017, als rechtsgrondbepaling voor het te nemen besluit wordt verwezen, dient te worden opgemerkt dat deze bepaling geen machtiging aan de minister inhoudt tot bepaling van het door de ontworpen regeling beoogde modelformulier, doch enkel betrekking heeft op de wijze en frequentie van overmaking door de aangever aan de Algemene Directie Energie van de in artikel 3, 1° tot 6°, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 bedoelde gegevens.

Bijgevolg dient in het tweede lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 15 november 2017 te worden geschrapt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'examen limité conformément au point 1 appelle uniquement l'observation suivante.

Le dispositif en projet peut trouver un fondement juridique suffisant dans l'article 8, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 'relatif à l'exigence de déclaration de biocarburants, d'huiles minérales et de leurs produits de substitution d'origine biologique' qui prévoit que le déclarant se procure auprès de la Direction générale de l'Énergie les formulaires requis dont les modèles sont déterminés par le ministre. Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 29octies, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' sur la base duquel le Roi peut imposer aux opérateurs du marché de fournir certaines données en vue de l'établissement, notamment, de bilans énergétiques.

Dans la mesure où le deuxième alinéa du préambule vise l'article 6, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017 en tant que disposition procurant le fondement juridique à l'arrêté envisagé, il convient de relever que cette disposition n'habilite pas le ministre à déterminer le modèle de formulaire visé par le dispositif en projet mais qu'elle concerne uniquement le mode et la fréquence de transmission par le déclarant à la Direction générale de l'Énergie des données au sens de l'article 3, 1^o à 6^o, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017.

Aussi y a-t-il lieu de supprimer, au deuxième alinéa du préambule, la référence à l'article 6, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 15 novembre 2017.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME