CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.886/4
du 17 mars 2021

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant modification de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 juillet 2020 portant sur des mesures de déconfinement en matière formation à la conduite pour limiter la prolifération du COVID-19'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.886/4
van 17 maart 2021

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 juli 2020 houdende maatregelen inzake rijopleiding voor de versoepeling van de lockdown om de verspreiding van COVID-19 in te perken'

‡LW-BHDVQEAGF-GIIIGUQ‡

Le 16 février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant modification de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 juillet 2020 portant sur des mesures de déconfinement en matière formation à la conduite pour limiter la prolifération du COVID-19'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 mars 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2021.

*

Op 16 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 juli 2020 houdende maatregelen inzake rijopleiding voor de versoepeling van de lockdown om de verspreiding van COVID-19 in te perken'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2021.

*

‡LW-BHDVQEAGF-GIIIGUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1er, il convient de viser plus précisément, au titre de fondement légal du projet, l'article 27 de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, remplacé par la loi du 9 juillet 1976 et modifié par la loi du 18 juillet 1990.

2. L'arrêté royal du 23 mars 1998 'relatif au permis de conduire', et l'arrêté royal du 11 mai 2004 'relatif aux conditions d'agrément des écoles de conduite des véhicules à moteur', ne procurent pas de fondement juridique au projet et celui-ci ne les modifie pas.

Les alinéas 2 et 3 qui les visent seront donc omis.

Si l'auteur du projet souhaite les mentionner afin d'éclairer les destinataires de l'arrêté en projet sur son environnement normatif, ils peuvent toutefois l'être sous la forme de considérants, qui seraient repris après les visas consacrés à l'accomplissement des formalités préalables.

3. Le préambule sera complété par deux alinéas consacrés respectivement au visa de l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 janvier 2021, et au visa de l'accord du Ministre du Budget, donné le 20 janvier 2021.

*

‡LW-BHDVQEAGF-GIIIGUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient als rechtsgrond van het ontwerp meer in het bijzonder te worden verwezen naar artikel 27 van de wet 'betreffende de politie over het wegverkeer', gecoördineerd op 16 maart 1968, dat is vervangen bij de wet van 9 juli 1976 en gewijzigd bij de wet van 18 juli 1990.

2. Het koninklijk besluit van 23 maart 1998 'betreffende het rijbewijs' en het koninklijk besluit van 11 mei 2004 'betreffende de voorwaarden voor de erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen' bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp en worden er evenmin door gewijzigd.

Het tweede en het derde lid, waarin naar die koninklijke besluiten wordt verwezen, moeten dus worden weggelaten.

Indien de steller van het ontwerp ze wenst te vermelden om de adressaten van het ontworpen besluit duidelijkheid te verschaffen over het normatieve kader ervan, kan hij ze wel in de vorm van overwegingen invoegen na de aanhefverwijzingen naar de vervulling van de voorafgaande vormvereisten.

3. Aan de aanhef moeten twee leden worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar respectievelijk het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 5 januari 2021, en de akkoordbevinding van de minister van Begroting van 20 januari 2021.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

‡LW-BHDVQEAGF-GIIIGUQ‡