



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.885/4
du 17 mars 2021

advies 68.885/4
van 17 maart 2021

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'portant
modification de l'arrêté royal
du 23 mars 1998 relatif au
permis de conduire'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 maart 1998 betreffende het
rijbewijs'

Le 16 février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant modification de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 mars 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2021.

*

Op 16 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser plus précisément, au titre de fondement légal du projet, l'article 23, § 1^{er}, 2^o, de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968, remplacé par la loi du 9 juillet 1976.

DISPOSITIF

Article 2

1. À l'article 2 du projet, les mots « modifié par l'article 24 de l'arrêté royal du 8 janvier 2013 et par l'article 7 de l'arrêté royal du 15 novembre 2013 » seront remplacés par les mots « remplacé par l'arrêté royal du 15 novembre 2013 ».

2. Dans sa version actuelle, l'article 38, § 2, alinéa 2, de l'arrêté royal du 23 mars 1998 'relatif au permis de conduire', fixe la cylindrée minimale des véhicules utilisés lors de l'examen pratique pour l'obtention du permis de conduire valable pour la catégorie A2 à 395 cm³. Il fait ainsi usage de la possibilité offerte par l'annexe II, I, A, 5.2, alinéa 1^{er}, de la directive 2006/126/CE du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 'relative au permis de conduire', lequel énonce :

« Les véhicules utilisés pour les épreuves de contrôle des aptitudes et des comportements doivent répondre aux critères minimaux énumérés ci-après. Les États membres peuvent prévoir des exigences plus contraignantes pour ces critères ou en ajouter d'autres. Les États membres peuvent appliquer aux véhicules des catégories A1, A2 et A utilisés pour les épreuves de contrôle des aptitudes et des comportements une tolérance de 5 cm³ en deçà de la cylindrée minimale requise ».

L'article 2 du projet, diminue la cylindrée minimale exigée par cette disposition à 250 cm³, afin d'assurer la transposition du point b) de l'annexe de la directive (UE) 2020/612 de la Commission du 4 mai 2020 'modifiant la directive 2006/126/CE du Parlement européen et du Conseil relative au permis de conduire'.

Il ne fait toutefois plus usage de la possibilité de prévoir une tolérance de 5 cm³ en deçà de la cylindrée minimale requise, contrairement à l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 novembre 2020 'tot wijziging van artikel 38 en bijlage 5 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs' et à l'arrêté du Gouvernement wallon du 28 janvier 2021 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire', lesquels fixent la nouvelle cylindrée minimale requise à 245 cm³.

Interrogée sur ce point, la déléguée de la Ministre a répondu :

« Cette différence de 5 cm³ n'est pas intentionnelle. Nous avons transposé la directive européenne sans modifier ce point. Mais il va de soi que nous devons nous aligner sur la Flandre et la Wallonie afin d'éviter les disparités même si les compétences sont régionales. Une modification de l'arrêté devra donc intervenir lors de la deuxième lecture sur base de votre avis ».

Il serait effectivement préférable de mettre en œuvre d'une manière similaire, dans les trois régions, la tolérance permise par l'annexe II, I, A, 5.2, alinéa 1^{er}, de la directive 2006/126/CE.

Le projet sera modifié en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid dient bij wijze van rechtsgrond van het ontwerp nauwkeuriger verwezen te worden naar artikel 23, § 1, 2°, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968, vervangen bij de wet van 9 juli 1976.

DISPOSITIEF

Artikel 2

1. In artikel 2 van het ontwerp moeten de woorden “gewijzigd bij artikel 24 van het koninklijk besluit van 8 januari 2013 en bij artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 november 2013” vervangen worden door de woorden “vervangen bij het koninklijk besluit van 15 november 2013”.

2. Krachtens de huidige versie van artikel 38, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 ‘betreffende het rijbewijs’ is de minimale cilinderinhoud van de voertuigen die gebruikt worden voor het praktisch examen voor het behalen van het rijbewijs geldig voor de categorie A2 vastgesteld op 395 cm³. Daartoe wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid die geboden wordt in bijlage II, I, A, 5.2, eerste alinea, bij richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 ‘betreffende het rijbewijs’, welke bepaling als volgt luidt:

“De voertuigen waarmee examens inzake de rijvaardigheid en het rijgedrag worden afgelegd, moeten voldoen aan de volgende minimumnormen. De lidstaten kunnen daaraan strengere eisen stellen of andere normen toevoegen. De lidstaten kunnen voor voertuigen van categorie A1, A2 en A waarmee examens inzake de rijvaardigheid en het rijgedrag worden afgelegd een marge van 5 cm³ beneden de vereiste minimum cilinderinhoud hanteren.”

Bij artikel 2 van het ontwerp wordt de minimale cilinderinhoud die krachtens die bepaling vereist is, teruggebracht tot 250 cm³ met het oog op de omzetting van punt b) van de bijlage bij richtlijn (EU) 2020/612 van de Commissie van mei 2020 ‘tot wijziging van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het rijbewijs’.

Daarbij wordt evenwel niet langer gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om een marge van 5 cm³ beneden de vereiste minimale cilinderinhoud te hanteren, in tegenstelling tot wat het geval is in het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2020 ‘tot wijziging van artikel 38 en bijlage 5 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs’ en in het besluit van de Waalse Regering van 28 januari 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs’, waarbij de nieuwe minimale cilinderinhoud vastgesteld wordt op 245 cm³.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Cette différence de 5 cm³ n’est pas intentionnelle. Nous avons transposé la directive européenne sans modifier ce point. Mais il va de soi que nous devons nous aligner sur la Flandre et la Wallonie afin d’éviter les disparités même si les compétences sont régionales. Une modification de l’arrêté devra donc intervenir lors de la deuxième lecture sur base de votre avis.”

Het zou inderdaad beter zijn om in de drie gewesten op dezelfde wijze gebruik te maken van de mogelijkheid die in bijlage II, I, A, 5.2, eerste alinea, bij richtlijn 2006/126/EG geboden wordt om die marge te hanteren.

Het ontwerp moet dienovereenkomstig gewijzigd worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET