



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.878/3
van 12 maart 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 betreffende de huisartsenkringen, wat betreft een bijkomende opdracht voor de huisartsenkringen, de wijziging van de voorschotregeling en de uitbetaling en een subsidie voor de erkende huisartsenkringen die actief zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad’

Op 15 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 betreffende de huisartsenkringen, wat betreft een bijkomende opdracht voor de huisartsenkringen, de wijziging van de voorschotregeling en de uitbetaling en een subsidie voor de erkende huisartsenkringen die actief zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 maart 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 ‘betreffende de huisartsenkringen’ op een viertal punten te wijzigen.

Vooreerst wordt het aantal huisartsenzones in een eerstelijnszone beperkt tot het aantal huisartsenzones in diezelfde eerstelijnszone op 1 januari 2021 en wordt bij een voorstel tot wijziging van een huisartsenzone waarbij de grenzen van een eerstelijnszone worden overschreden, in een advies voorzien van de zorgraden van de eerstelijnszones in kwestie (ontworpen artikel 3, derde tot zevende lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015; artikel 1 van het ontwerp).

Vervolgens worden de huisartsenkringen ermee belast mee te werken aan de organisatie binnen de eerstelijnszones van de profylaxe tegen besmettelijke aandoeningen (ontworpen artikel 8, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015; artikel 2 van het ontwerp). Voor het uitvoeren van die opdracht kan de Vlaamse Regering een bijkomende subsidie toekennen (ontworpen artikel 18/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015; artikel 4 van het ontwerp).

Voorts wordt in een aanvullende subsidie voorzien voor de erkende huisartsenkringen die actief zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, en dit om de toegankelijkheid tot de huisartsengeneeskunde voor de Nederlandstalige persoon met een zorg- en ondersteuningsvraag te verbeteren (ontworpen artikel 18/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015; artikel 3 van het ontwerp).

Ten slotte wordt het volledige bedrag van de toegekende subsidie niet langer één keer per jaar aan iedere huisartsenkring uitbetaald, maar wordt voorzien in een voorschot van 90% en een saldo van 10%. Het voorschot wordt uitbetaald voor het einde van de maand mei van het werkingsjaar. Het saldo wordt uitbetaald voor het einde van de maand september in het jaar dat volgt op het subsidiejaar in kwestie (ontworpen artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015; artikel 5 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3.1. In zoverre het ontworpen artikel 3, vierde tot zevende lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 in een advies voorziet van de zorgraden van de eerstelijnszones in kwestie, vindt artikel 1 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 11, vierde lid,

van het decreet van 26 april 2019 ‘betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders’. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om de bijkomende opdrachten van de zorgraden vast te leggen.

3.2. In zoverre het ontworpen artikel 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 het aantal huisartsenzones in een eerstelijnszone beperkt tot het aantal huisartsenzones in diezelfde eerstelijnszone op 1 januari 2021, vindt artikel 1 van het ontwerp rechtsgrond in artikel 20, eerste en tweede lid, van het decreet van 26 april 2019, naar luid waarvan de Vlaamse Regering onder meer het werkingsgebied bepaalt van voorzieningen in de eerstelijnszorg die worden erkend of gesubsidieerd als organisaties met terreinwerking, evenals de erkenningsvoorwaarden, de regels voor de duur, de schorsing en de intrekking van de erkenning. Vermits er maar één huisartsenkring per huisartsenzone kan worden erkend,¹ vloeit uit de vaststelling van de huisartsenzones door de minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid² en de beperking van het aantal ervan door de ontworpen regeling, immers voort dat het werkingsgebied van de huisartsenkring mede wordt omschreven. Aangezien een huisartsenkring niet kan worden erkend wanneer in eenzelfde huisartsenzone reeds een andere huisartsenkring is erkend, wordt met die beperking tegelijk ook een erkenningsvoorwaarde geregeld.

3.3. Het voormelde artikel 20, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019 biedt eveneens rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp. Uit artikel 4 van het besluit van 26 juni 2015 vloeit immers voort dat het vervullen van de taak waarin het ontworpen artikel 8, 7°, van hetzelfde besluit voorziet, een erkenningsvoorwaarde vormt.

3.4. De artikelen 3 tot 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 20, derde lid, van het decreet van 26 april 2019, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de subsidie en de subsidievoorwaarden van voorzieningen in de eerstelijnszorg bepaalt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet bijkomend worden verwezen naar artikel 20, eerste lid, van het decreet van 26 april 2019 (zie opmerking 3.2).

Artikel 2

5. In het ontworpen artikel 8, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 moeten de woorden “aan de profylaxe” worden vervangen door de woorden “van de profylaxe”.

¹ Artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015.

² Zie artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015.

Artikel 3

6. Vermits uit artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2015 voortvloeit dat er in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad maar één huisartsenkring kan zijn, en het ontworpen artikel 3, derde lid, van hetzelfde besluit inhoudt dat er ook geen bij kunnen komen, schrijve men in het ontworpen artikel 18/1, eerste lid, van hetzelfde besluit “de erkende huisartsenkring die actief is in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad” (in plaats van “de erkende huisartsenkringen die actief zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad”).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Wilfried VAN VAERENBERGH