

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Avant-projet de loi relatif à l'initiative citoyenne européenne au sens du Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique est chargée de présenter en Notre Nom à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° « Règlement »: le Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne;

2° « DG Institutions et Population » : la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur.

Art. 3. Les citoyens peuvent soutenir des initiatives citoyennes européennes en signant un formulaire papier ou en ligne, soit par le biais du système central de collecte en ligne, soit au moyen d'un système particulier de collecte en ligne.

Lorsque les citoyens soutiennent une initiative citoyenne européenne en ligne par le biais du système central de collecte en ligne visé à l'article 10 du Règlement, ils peuvent signer une déclaration de soutien soit en utilisant la carte d'identité électronique, soit en mentionnant leur nom et leur numéro de Registre national.

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE ZAKEN

Voorontwerp van wet betreffende het Europees burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Vertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° "Verordening": de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief;

2° "AD Instellingen en Bevolking": de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Art. 3. Burgers kunnen Europese burgerinitiatieven steunen door een formulier op papier te ondertekenen of online, hetzij via het centraal online verzamelsysteem, hetzij door middel van een individueel online verzamelsysteem.

Wanneer burgers een Europees burgerinitiatief online steunen via het centraal online verzamelsysteem bedoeld in artikel 10 van de verordening, kunnen zij hun steunbetuiging ondertekenen door ofwel de elektronische identiteitskaart te gebruiken, ofwel door hun naam en Rijksregisternummer te vermelden.

Art. 4. Lorsque les organisateurs d'une initiative citoyenne européenne n'utilisent pas le système central de collecte en ligne mis en place par la Commission européenne, conformément à l'article 10 du Règlement, mais collectent les déclarations de soutien au moyen d'un système particulier de collecte en ligne, tel que visé à l'article 11 du Règlement, et stockent les données sur le territoire du Royaume, le Délégué à la protection des données des organisateurs communique aux services de la DG Institutions et Population un engagement écrit par lequel les organisateurs attestent que ledit système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats permettant de rencontrer les exigences fixées à l'article 11, § 3 et 4, à l'article 12, § 2, et à l'article 18, § 3, du Règlement et que les données à caractère personnel seront traitées conformément au Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (Règlement général sur la protection des données).

Après réception de cet engagement, le fonctionnaire responsable de la DG Institutions et Population délivre aux organisateurs de l'initiative citoyenne européenne le certificat visé à l'article 11.3 du Règlement, à l'aide du modèle figurant à l'Annexe IV du Règlement.

Les services de la DG Institutions et Population peuvent également demander au Délégué à la protection des données des organisateurs de leur communiquer les documents nécessaires et suffisants permettant de vérifier si effectivement le système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats.

Art. 5. § 1^{er}. Les services de la DG Institutions et Population sont chargés de procéder, sur la base de contrôles appropriés, à la vérification de la validité des déclarations de soutien à une initiative citoyenne européenne.

§ 2. Ces contrôles ont pour objet de s'assurer du nombre suffisant de déclarations de soutien valables et que les signataires de ces déclarations de soutien à une initiative citoyenne européenne:

- 1° ont l'âge requis pour voter aux élections du Parlement européen;

Art. 4. Wanneer de organisatoren van een Europees burgerinitiatief geen gebruikmaken van het door de Europese Commissie ingestelde centraal online verzamelstelsel, overeenkomstig artikel 10 van de verordening, maar de steunbetuigingen verzamelen door middel van een individueel online verzamelstelsel zoals bedoeld in artikel 11 van de verordening, en de gegevens bewaren op het grondgebied van het Koninkrijk, bezorgt de functionaris voor gegevensbescherming van de organisatoren aan de diensten van de AD Instellingen en Bevolking een schriftelijke verbintenis waarmee de organisatoren aantonen dat het voormelde stelsel beschikt over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen waarmee kan worden voldaan aan de vereisten vastgelegd in artikel 11, § 3 en § 4, in artikel 12, § 2, en in artikel 18, § 3, van de verordening en dat de persoonsgegevens worden verwerkt overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Na ontvangst van deze verbintenis, levert de verantwoordelijke ambtenaar van de AD Instellingen en Bevolking aan de organisatoren van het Europees burgerinitiatief het certificaat af bedoeld in artikel 11.3 van de verordening, met behulp van het model bijgevoegd in Bijlage IV van de verordening.

De diensten van de AD Instellingen en Bevolking kunnen de functionaris voor gegevensbescherming van de organisatoren ook verzoeken hun de vereiste en voldoende documenten te verstrekken op basis waarvan zij kunnen verifiëren of het stelsel over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen beschikt.

Art. 5. §1. De diensten van de AD Instellingen en Bevolking zijn ermee belast de geldigheid van de steunbetuigingen voor een Europees burgerinitiatief te verifiëren op basis van passende controles.

§2. Deze controles strekken ertoe zich ervan te vergewissen dat er voldoende geldige steunbetuigingen zijn en dat de ondertekenaars van deze steunbetuigingen voor een Europees burgerinitiatief:

- 1° de leeftijd hebben waarop ze mogen stemmen voor de verkiezingen van het Europees Parlement;

- 2° ont la nationalité belge, résident dans l'un des Etats membres de l'Union européenne et font l'objet d'une inscription au Registre national des personnes physiques ;
- 3° disposent de la capacité juridique pour soutenir une initiative citoyenne européenne.

§ 3. Les contrôles visés au paragraphe 2 peuvent être effectués par voie d'échantillonnage.

L'échantillon représentatif est établi en appliquant les paramètres suivants:

- nombre total de déclarations;
- fiabilité : 95%;
- marge d'erreur: 3 % ;
- taux maximum de déclarations de soutien non valides: 15 %.

En outre, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format papier, une première évaluation visuelle quant au nombre de déclarations pourra être réalisée par les services de la DG Institutions et Population.

§ 4. Afin de réaliser les contrôles visés au paragraphe 2, les services de la DG Institutions et Population sont autorisés à accéder aux données visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, 2°, 4°, 5° et 9°/1, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et à utiliser le numéro de Registre national, uniquement pour vérifier les nom et prénoms, la date de naissance, le pays de résidence et la capacité juridique des signataires d'une déclaration de soutien à une initiative citoyenne.

L'accès à l'historique des modifications apportées aux données précitées est autorisé jusqu'à la date du début de la période de collecte des déclarations de soutien, déterminée à l'article 8.1. du Règlement.

Lorsque des doubles ou multiples déclarations de soutien sont détectées, une seule déclaration de soutien est prise en considération pour établir le nombre de déclarations de soutien valables en faveur d'une initiative citoyenne.

§ 5. Le fonctionnaire responsable de la DG Institutions et Population délivre aux organisateurs de l'initiative citoyenne européenne le certificat visé à l'article 12.5 du Règlement et indiquant le nombre

- 2° de Belgische nationaliteit hebben, in een lidstaat van de Europese Unie wonen en ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- 3° beschikken over de rechtsbekwaamheid om een Europees burgerinitiatief te steunen.

§3. De in paragraaf 2 bedoelde controles kunnen worden uitgevoerd bij wijze van steekproeven.

De representatieve steekproef wordt vastgelegd aan de hand van de volgende parameters:

- totaal aantal steunbetuigingen;
- betrouwbaarheid: 95%;
- foutmarge: 3%;
- maximaal percentage ongeldige steunbetuigingen: 15%.

Wanneer de steunbetuigingen op papier worden ingediend, kunnen de diensten van de AD Instellingen en Bevolking een eerste visuele evaluatie verrichten betreffende het aantal steunbetuigingen.

§4. Teneinde de in paragraaf 2 bedoelde controles te realiseren, zijn de diensten van de AD Instellingen en Bevolking gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4°, 5° en 9°/1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, en om het Rijksregisternummer te gebruiken, enkel om de naam en voornamen, de geboortedatum, het land van verblijf en de rechtsbekwaamheid van de ondertekenaars van een steunbetuiging voor een burgerinitiatief te controleren.

De toegang tot de historiek van de aan de voormelde gegevens aangebrachte wijzigingen is toegelaten tot de begindatum van de verzamelperiode van de steunbetuigingen, vastgelegd in artikel 8.1 van de verordening.

Wanneer dubbele of meervoudige steunbetuigingen ontdekt worden, wordt er bij de bepaling van het aantal geldige steunbetuigingen voor een burgerinitiatief slechts rekening gehouden met één enkele steunbetuiging.

§5. De verantwoordelijke ambtenaar van de AD Instellingen en Bevolking levert aan de organisatoren van het Europees burgerinitiatief het certificaat af bedoeld in artikel 12.5 van de verordening, dat het aantal geldige

de déclarations de soutien valables, à l'aide du modèle figure à l'Annexe VI dudit règlement.

Art. 6. - Les services de la DG Institutions et Population sont désignés comme étant le point de contact au sens de l'article 4.6 du Règlement, afin d'informer et d'assister gratuitement les groupes d'organiseurs qui souhaitent initier une initiative citoyenne européenne.

Art. 7. - La loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens de Règlement européen (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 ainsi que l'arrêté royal du 1^{er} décembre 2013 exécutant la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen et du Conseil du 16 février 2011 sont abrogés.

Donné à

steunbetuigingen vermeldt, door middel van het model bijgevoegd in Bijlage VI van de verordening.

Art. 6. - De diensten van de AD Instellingen en Bevolking worden aangewezen als contactpunt in de zin van artikel 4.6 van de verordening, teneinde de groepen organisatoren die een Europees burgerinitiatief willen indienen, kosteloos te informeren en bij te staan.

Art. 7. - De wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011, alsook het koninklijk besluit van 1 december 2013 tot uitvoering van de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011, worden opgeheven.

Gegeven te

PAR LE ROI:

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau démocratique,

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele
Hervormingen en Democratische Vernieuwing,



Annelies VERLINDEN

Avant-projet de loi relatif à l'initiative citoyenne européenne au sens du Règlement européen (UE) n°2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. COMMENTAIRE GÉNÉRAL.

En 2019, la Commission européenne adoptait un nouveau règlement en matière d'initiative citoyenne, le Règlement (UE) 2019/788 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

Ce Règlement abroge le précédent Règlement (UE) 2011/211 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 relatif à l'initiative citoyenne européenne.

Pour rappel, l'Initiative citoyenne européenne est un instrument de démocratie participative qui donne aux citoyens de l'Union la possibilité de s'adresser directement à la Commission pour lui présenter une demande l'invitant à soumettre une proposition d'action juridique.

Face aux difficultés rencontrées par les organisateurs et le faible taux d'initiatives citoyennes européennes ayant abouti, la Commission européenne a décidé de revoir le précédent Règlement (UE) 2011/211 afin, entre autres,

- de rendre l'initiative citoyenne européenne plus accessible, moins lourde et plus facile à utiliser pour les organisateurs,
- de renforcer le débat et la participation citoyenne à l'échelle européenne,
- et de mettre le Règlement en concordance et cohérence avec d'autres règlements, notamment avec le Règlement Général sur la Protection des Données (RGPD) et le Règlement eIDAS.

De manière générale, le nouveau Règlement (UE) 2019/788 maintient les principes généraux qui régissent l'organisation des Initiatives citoyennes européennes, qu'il s'agisse du nombre de déclarations de soutien nécessaire pour pouvoir présenter à la Commission une initiative, du

Voorontwerp van wet betreffende het Europees burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMENE BESPREKING.

In 2019 heeft de Europese Commissie een nieuwe verordening goedgekeurd inzake het burgerinitiatief, de Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief.

Deze verordening heft de vorige Verordening (EU) 2011/211 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende het Europees burgerinitiatief op.

Ter herinnering, het Europees burgerinitiatief is een instrument voor participatieve democratie dat de burgers van de Unie de mogelijkheid biedt om zich rechtstreeks tot de Commissie te richten om haar te verzoeken een voorstel voor een rechtshandeling in te dienen.

Vanwege de moeilijkheden die de organisatoren hebben ervaren en het lage percentage van Europese burgerinitiatieven dat eruit is voortgekomen, heeft de Europese Commissie beslist om de vorige Verordening (EU) 2011/211 te herzien, onder andere

- om het Europees burgerinitiatief toegankelijker, minder zwaar en gebruikersvriendelijker te maken voor de organisatoren,
- om het debat en de burgerparticipatie op Europees niveau te intensiveren,
- en om de verordening in overeenstemming te brengen met andere verordeningen, met name met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de eIDAS-verordening.

Over het algemeen behoudt de nieuwe Verordening (EU) 2019/788 de algemene principes die de organisatie van Europese burgerinitiatieven regelen, zowel wat betreft het aantal vereiste steunbetuigingen om een initiatief aan de Commissie te kunnen voorleggen, het

système de collecte (papier ou de façon électronique) ou des processus de certification des systèmes de collecte en ligne et de vérification des déclarations de soutien.

verzamelstelsel (op papier of elektronisch) als de processen voor de certificering van de online verzamelstelsels en voor de verificatie van de steunbetuigingen.

Cependant, afin de rencontrer les différents objectifs précités, plusieurs modifications et adaptations ont été adoptées:

Om de verschillende voormelde doelstellingen te kunnen verwezenlijken, werden evenwel meerdere wijzigingen en aanpassingen goedgekeurd:

- simplification des exigences en matière de données relatives aux signataires,
- possibilité offerte aux Etats membres d'abaisser l'âge minimal pour soutenir une initiative dès 16 ans,
- amélioration de la collecte en ligne des déclarations de soutien par la mise en place par la Commission d'un système de collecte central,
- possibilité d'enregistrer partiellement des initiatives,
- possibilité pour les organisateurs d'une initiative citoyenne européenne de choisir la date de début de la campagne de collecte,
- possibilité pour les signataires d'être tenus informés par courrier électronique.

vereenvoudiging van de vereisten inzake gegevens betreffende de ondertekenaars,

mogelijkheid voor de lidstaten om de minimumleeftijd om een initiatief te steunen, te verlagen naar 16 jaar,

verbetering van de online verzameling van de steunbetuigingen door het opzetten van een centraal verzamelstelsel door de Commissie,

mogelijkheid om initiatieven gedeeltelijk te registreren,

mogelijkheid voor de organisatoren van een Europees burgerinitiatief om de begindatum van de verzamelcampagne te kiezen,

mogelijkheid voor de ondertekenaars om op de hoogte te worden gehouden via e-mail.

Actuellement, la loi du 14 janvier 2013 « *relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen (UE) n°211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011* » implémente en droit national les modalités d'exécution du précédent Règlement n°211/2011. Au regard du nouveau Règlement, la plupart des dispositions de cette loi restent d'application :

Momenteel worden de uitvoeringsmodaliteiten van de vorige Verordening nr. 211/2011 geïmplementeerd in de nationale wetgeving door middel van de wet van 14 januari 2013 "*betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011*". Ten aanzien van de nieuwe verordening blijven de meeste bepalingen van die wet van toepassing:

- procéder à la certification des systèmes particuliers de collecte en ligne et désigner l'autorité compétente pour délivrer le certificat visé aux articles 11.3. et 20.1. du Règlement,
- procéder à la vérification des déclarations de soutien et désigner l'autorité compétente pour délivrer le certificat visé aux articles 12 et 20.2. du Règlement.

de individuele online verzamelstelsels certificeren en de instantie aanwijzen die bevoegd is voor de afgifte van het bijhorende certificaat bedoeld in artikelen 11.3. en 20.1. van de verordening,

de steunbetuigingen verifiëren en de instantie aanwijzen die bevoegd is voor de afgifte van het bijhorende certificaat bedoeld in artikelen 12 en 20.2. van de verordening.

Cependant, le nouveau Règlement implique également de prévoir les points suivants :

De nieuwe verordening heeft echter tot gevolg dat er ook in de volgende punten moet worden voorzien:

- établir un point de contact destiné à informer et assister gratuitement les

een contactpunt instellen dat de groepen organisatoren kosteloos kan voorzien van

groupes d'organiseurs (cf. art. 4.6. du Règlement),

- veiller à ce que les citoyens puissent soutenir des initiatives en ligne par des déclarations de soutien en utilisant des moyens d'identification électronique notifiés (comme par exemple, la carte d'identité électronique) ou en signant la déclaration de soutien avec une signature électronique au sens du Règlement eIDAS (cf. article 10.4. du règlement).

Le présent projet de loi vise dès lors à adapter la législation nationale en conséquence.

Tel est l'objet du présent projet de loi.

Afin de renforcer la lisibilité de la loi et, partant, la sécurité juridique, il est proposé de remplacer la loi précédente du 14 janvier 2013 précitée.

En ce qui concerne la nécessité, conformément à l'article 5.6. du Règlement, de prévoir des sanctions effectives, proportionnées et dissuasives en cas d'infraction au Règlement, il y a lieu de noter que l'arsenal pénal belge actuel permet déjà à suffisance de rencontrer cette disposition.

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES.

Article 2

L'article 2 consiste à définir au préalable certains termes utilisés. Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 3

L'une des principales innovations du Règlement (UE) 2019/788 consiste en la création d'un système central de collecte en ligne mis gratuitement par la Commission européenne à la disposition des organisateurs d'initiatives. Ce système central a pour objectif de faciliter grandement, dans le chef des organisateurs d'une initiative citoyenne, la collecte en ligne des déclarations de soutien. En effet, sous l'empire du précédent Règlement n°211/2011, il appartenait aux organisateurs de développer eux-mêmes leur propre système de collecte en ligne; à charge pour les autorités de l'Etat membre sur le territoire duquel le système était hébergé, de certifier la conformité dudit système.

informatie en bijstand (cf. art. 4.6. van de verordening),

ervoor zorgen dat burgers initiatieven online kunnen steunen middels steunbetuigingen door gebruik te maken van aangemelde elektronische identificatiemiddelen (bijvoorbeeld de elektronische identiteitskaart) of door de steunbetuiging te ondertekenen met een elektronische handtekening in de zin van de eIDAS-verordening (cf. artikel 10.4. van de verordening).

Derhalve strekt dit ontwerp van wet ertoe de nationale wetgeving dienovereenkomstig aan te passen.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van wet.

Om de leesbaarheid van de wet te verhogen en, bijgevolg de rechtszekerheid, wordt voorgesteld de vorige, hierboven vermelde wet van 14 januari 2013 te vervangen.

Wat de noodzaak betreft om overeenkomstig artikel 5.6. van de verordening te voorzien in doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties voor inbreuken op deze verordening, moet erop worden gewezen dat het huidige Belgisch strafrechtelijk arsenaal al voldoende mogelijkheden biedt om aan die bepaling te voldoen.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.

Artikel 2.

Artikel 2 strekt ertoe bepaalde gebruikte termen voorafgaandelijk te definiëren. Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 3.

Eén van de voornaamste nieuwigheden van de Verordening (EU) 2019/788 is de creatie van een centraal online verzamelsysteem dat gratis door de Europese Commissie ter beschikking wordt gesteld van de organisatoren van initiatieven. Dat centraal systeem heeft tot doel het online verzamelen van steunbetuigingen in belangrijke mate te vereenvoudigen voor de organisatoren van een burgerinitiatief. Onder de vorige Verordening nr. 211/2011 was het immers de taak van de organisatoren om zelf hun eigen online verzamelsysteem te ontwikkelen, waarbij de instanties van de lidstaat op wiens grondgebied het systeem werd ondergebracht als taak hadden de conformiteit van het voormelde systeem te certificeren.

Conformément à l'article 10 du Règlement (UE) 2019/788, l'article 3 du présent projet de loi précise que lorsqu'ils utilisent le système central de collecte en ligne, les citoyens belges peuvent soutenir des initiatives citoyennes européennes en ligne en utilisant soit la carte d'identité électronique, soit en mentionnant leur nom et leur numéro de Registre national.

La possibilité de soutenir une initiative citoyenne européenne en utilisant un moyen électronique ou au moyen d'une signature électronique constitue une nouveauté offerte par le nouveau Règlement. Le présent projet de loi précise ce qu'il convient d'entendre par « moyen électronique », à savoir la carte d'identité et l'introduction en ligne de la combinaison du nom et du numéro de Registre national.

Article 4

Comme déjà indiqué ci-avant dans le commentaire de l'article 3, sous l'empire du précédent Règlement n°211/2011, il appartenait aux organisateurs de développer eux-mêmes leur propre système de collecte en ligne; à charge pour les autorités de l'Etat membre sur le territoire duquel le système était hébergé, de certifier la conformité dudit système.

Le nouveau système central de collecte en ligne soulagera également les Etats membres concernés étant donné que ces opérations de certification nécessitent des ressources et des compétences techniques pointues.

Afin de faciliter la transition vers le système central de collecte en ligne, les organisateurs d'une initiative européenne conservent néanmoins, jusqu'au 31 décembre 2022, la possibilité de recourir à un système particulier de collecte en ligne. Lequel doit avoir préalablement été certifié par l'Etat membre sur le territoire duquel ce système est installé – cf. article 11 du Règlement.

L'article 4 du présent projet de loi décrit dès lors le processus de certification des systèmes particuliers de collecte en ligne qui seraient éventuellement hébergés sur le territoire du Royaume, et désigne, conformément à l'article 20.1. du Règlement (UE) 2019/788, l'autorité compétente pour délivrer le certificat, en l'occurrence la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur (ci-après DG Institutions et Population).

Le présent projet de loi prévoit ainsi qu'il appartiendra au Délégué à la protection des

Overeenkomstig artikel 10 van de Verordening (EU) 2019/788 wordt in artikel 3 van dit ontwerp van wet vermeldt dat wanneer Belgische burgers gebruikmaken van het centraal online verzamelstelsel, zij Europese burgerinitiatieven online kunnen steunen door ofwel de elektronische identiteitskaart te gebruiken, ofwel door hun naam en Rijksregisternummer in te geven.

De mogelijkheid om een Europees burgerinitiatief te steunen door gebruik te maken van een elektronisch middel of door middel van een elektronische handtekening is een nieuwigheid die deze nieuwe verordening biedt. Dit ontwerp van wet verduidelijkt wat moet worden verstaan onder "elektronisch middel", namelijk de identiteitskaart en het online registreren van de combinatie van naam en Rijksregisternummer.

Artikel 4.

Zoals reeds vermeld hierboven in de opmerkingen van artikel 3, was onder de vorige Verordening nr. 211/2011 het immers de taak van de organisatoren om zelf hun eigen online verzamelstelsel te ontwikkelen, waarbij de instanties van de lidstaat op wiens grondgebied het stelsel werd ondergebracht als taak hadden de conformiteit van het voormelde stelsel te certificeren.

Het nieuw centraal online verzamelstelsel zal de betrokken lidstaten ook ontlasten, aangezien die certificeringsprocessen zeer geavanceerde middelen en technische competenties vereisen.

Om de overgang naar het centraal online verzamelstelsel te vergemakkelijken, behouden de organisatoren van een Europees burgerinitiatief echter tot 31 december 2022 de mogelijkheid om een individueel online verzamelstelsel te gebruiken. Dat stelsel moet vooraf gecertificeerd zijn door de lidstaat op wiens grondgebied het stelsel is geïnstalleerd - cf. artikel 11 van de verordening.

Artikel 4 van dit ontwerp van wet beschrijft derhalve het certificeringsproces van de individuele online verzamelstelsels die eventueel op het grondgebied van het Koninkrijk zouden ondergebracht zijn, en wijst, overeenkomstig artikel 20.1. van de Verordening (EU) 2019/788, de bevoegde instantie aan voor de afgifte van het certificaat, in dit geval de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (hierna AD Instellingen en Bevolking).

Zo bepaalt dit ontwerp van wet dat het de taak is van de functionaris voor gegevensbescherming

données des organisateurs de communiquer un engagement écrit par lequel les organisateurs attestent que ledit système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats et que les données à caractère personnel seront traitées conformément aux dispositions du RGPD. Le cas échéant, les services de la DGIP pourront demander que les documents nécessaires et suffisants, permettant de vérifier que le système est doté des dispositifs de sécurité et techniques adéquats, lui soient communiqués.

A noter que jusqu'à présent, aucune demande de certification n'a été introduite en Belgique.

Article 5

Lorsqu'une initiative citoyenne européenne a récolté suffisamment de déclarations de soutien, il appartient aux Etats membres de vérifier la validité de ces déclarations afin d'évaluer si le nombre minimal requis de signataires en droit de soutenir une initiative citoyenne est atteint.

Conformément à l'article 20.2. du Règlement, l'article 5 du présent projet de loi désigne à nouveau la DG Institutions et Population comme autorité compétente pour procéder à la vérification de la validité des déclarations de soutien et pour délivrer le certificat attestant du nombre de déclaration de soutien valables.

Il convient notamment de vérifier l'âge des signataires (à savoir l'âge requis pour pouvoir voter pour le Parlement européen), la nationalité (chaque Etat membre devant uniquement vérifier les déclarations de soutien émanant de ses seuls ressortissants), la résidence (les signataires doivent résider sur le territoire d'un des Etats membres de l'Union) ainsi que la capacité juridique. A cet effet, l'avant-projet de loi prévoit que les données du Registre national relatives aux nom et prénoms, date de naissance, nationalité, pays de résidence et capacité juridique pourront être consultées par l'autorité en charge de la vérification des déclarations de soutien. Cet accès devra néanmoins être explicitement autorisé conformément à l'article 5, § 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Il convient de noter que par rapport au précédent Règlement n°211/2011, le nouveau Règlement, en retenant le seul critère de la nationalité, facilite quelque peu la tâche des Etats membres ; ces derniers ne devant vérifier les déclarations de

van de organisatoren om een schriftelijke verbintenis te bezorgen waarmee de organisatoren aantonen dat het voormelde systeem beschikt over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen en dat de persoonsgegevens zullen worden verwerkt overeenkomstig de bepalingen van de AVG. In voorkomend geval kunnen de diensten van de ADIB vragen hun de vereiste en voldoende documenten te verstrekken waarmee zij kunnen verifiëren of het systeem over de passende technische en veiligheidsvoorzieningen beschikt

Er dient te worden opgemerkt dat in België tot op heden geen enkel verzoek tot certificering werd ingediend.

Artikel 5.

Wanneer er voor een Europees burgerinitiatief voldoende steunbetuigingen werden verzameld, is het de taak van de lidstaten om de geldigheid van die steunbetuigingen te verifiëren om na te gaan of het minimaal vereiste aantal ondertekenaars dat het recht heeft om een burgerinitiatief te steunen, is bereikt.

Overeenkomstig artikel 20.2. van de verordening wijst artikel 5 van dit ontwerp van wet opnieuw de AD Instellingen en Bevolking aan als bevoegde instantie om de geldigheid van de steunbetuigingen te verifiëren en het bijhorende certificaat, waaruit blijkt dat er geldige steunbetuigingen zijn, af te geven.

Daarbij dienen met name de leeftijd van de ondertekenaars (namelijk of zij de leeftijd hebben om te mogen stemmen voor het Europees Parlement), de nationaliteit (elke lidstaat dient enkel de steunbetuigingen van zijn eigen onderdanen te verifiëren), de woonplaats (de ondertekenaars moeten op het grondgebied van een lidstaat van de Unie verblijven) evenals de rechtsbekwaamheid te worden geverifieerd. Daartoe bepaalt het voorontwerp van wet dat de instantie die verantwoordelijk is voor de verificatie van de steunbetuigingen, de gegevens van het Rijksregister betreffende naam en voornamen, geboortedatum, nationaliteit, land van verblijf en rechtsbekwaamheid kan raadplegen. Die toegang zal echter uitdrukkelijk moeten worden toegestaan overeenkomstig artikel 5, § 2, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Gelet op het criterium van de nationaliteit, dient te worden opgemerkt dat de nieuwe verordening, in vergelijking met de vorige Verordening nr. 211/2011, de taak van de lidstaten enigszins vergemakkelijkt, aangezien deze laatsten enkel de

soutien émanant uniquement de leurs seuls ressortissants.

Dans le cadre des opérations de vérification, l'article 5 en projet prévoit également qu'il pourra être procédé par voie d'échantillonnage, notamment, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format papier. En outre, dans ce cas, il pourra être procédé à une estimation visuelle du nombre total de déclarations papier.

En effet, pour pouvoir être présentée à la Commission, une initiative citoyenne européenne doit avoir recueilli au moins un million de signatures, réparties dans au moins un quart des Etats membres. De plus, toujours dans au moins un quart des Etats membres, le nombre de signatures doit être égal au nombre minimal prévu pour chaque Etat membre.

Il se peut dès lors que plusieurs milliers de formulaires doivent être vérifiés manuellement. Face à ce nombre important de formulaires, le recours à la méthode de l'échantillonnage constituera un véritable gain de temps.

L'article 12.3. du Règlement (UE) 2019/788 permet en effet que la vérification puisse « reposer sur des sondages aléatoires ».

Par contre, lorsque les déclarations de soutien sont présentées sous format électronique, les opérations de vérification seront automatisées et beaucoup plus rapides étant donné que la Belgique figure parmi la liste des Etats membres qui imposent la communication d'un numéro d'identification personnel et/ou du numéro d'un document d'identification personnel (cf. l'annexe III – partie B du Règlement (UE) 2019/788); en l'occurrence le numéro de Registre national.

Le fait qu'il soit nécessaire, pour un Belge souhaitant soutenir une initiative citoyenne européenne, de devoir communiquer son numéro de Registre national facilitera également énormément les opérations de vérifications. De plus, dans la mesure où le recours à ce numéro découle de l'application d'un Règlement européen directement applicable en droit national, son utilisation est légalement fondée au regard de l'article 8 de la loi précitée du 8 août 1983.

De plus, ce numéro permettra d'éviter les doublons; chaque citoyen ne pouvant soutenir une initiative citoyenne européenne donnée qu'une seule fois. A ce propos, le projet de loi prévoit que s'il apparaît qu'un signataire a soutenu une même initiative plusieurs fois, une seule déclaration de soutien sera prise en considération.

steunbetuigingen afkomstig van hun eigen onderdanen moeten verifiëren.

In het kader van de verificatieprocessen bepaalt artikel 5 van het ontwerp ook dat er gewerkt kan worden met steekproeven, met name wanneer de steunbetuigingen worden ingediend op papier. In dat geval kan er bovendien een visuele schatting worden gemaakt van het totaal aantal papieren steunbetuigingen.

Om aan de Commissie te kunnen worden voorgelegd, moet een Europees burgerinitiatief immers minstens één miljoen handtekeningen gekregen hebben uit minstens een kwart van de lidstaten. Daarnaast moet ook in ten minste een kwart van de lidstaten het aantal handtekeningen gelijk zijn aan het voor elke lidstaat voorziene minimumaantal.

Het kan derhalve voorkomen dat enkele duizenden formulieren manueel moeten worden geverifieerd. Bij zulke grote hoeveelheden formulieren levert het gebruik van de steekproefmethode veel tijdswinst op.

Artikel 12.3. van de Verordening (EU) 2019/788 bepaalt immers dat de verificatie kan "worden verricht op basis van aselechte steekproeven".

Wanneer de steunbetuigingen daarentegen op elektronische wijze worden ingediend, verlopen de verificatieprocessen geautomatiseerd en veel sneller, aangezien België op de lijst staat van de lidstaten die vereisen dat een persoonlijk identificatienummer en/of het persoonlijk identificatiedocumentnummer wordt verstrekt (cf. bijlage III - deel B van de Verordening (EU) 2019/788); in dit geval het Rijksregisternummer.

De verplichting voor een Belg die een Europees burgerinitiatief wenst te steunen, om zijn Rijksregisternummer mee te delen, zal de verificatieprocessen eveneens aanzienlijk vereenvoudigen. Voor zover het gebruik van dat nummer voortvloeit uit de toepassing van een rechtstreeks in de nationale wetgeving van toepassing zijnde Europese verordening is het gebruik ervan bovendien wettelijk gegrond in het licht van artikel 8 van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

Daarnaast kunnen met dat nummer dubbels worden vermeden; elke burger mag immers een gegeven Europees burgerinitiatief slechts één keer steunen. Daartoe bepaalt het ontwerp van wet dat, wanneer blijkt dat een ondertekenaar eenzelfde initiatief meermaals heeft gesteund, er slechts

rekening wordt gehouden met één enkele steunbetuiging.

Article 6

Conformément à l'article 4.6. du Règlement (UE) 2019/788), l'article 6 du présent projet de loi désigne la DG Institutions et Population comme étant le point de contact auprès duquel les organisateurs qui souhaitent initier une initiative citoyenne européenne pourront être informés.

Artikel 6.

Overeenkomstig artikel 4.6. van de Verordening (EU) 2019/788 wijst artikel 6 van dit ontwerp van wet de AD Instellingen en Bevolking aan als het contactpunt dat de organisatoren die een Europees burgerinitiatief willen indienen, kan voorzien van informatie.

Article 7

Enfin, l'article 7 du projet de loi abroge la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens du Règlement européen n°211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011.

Artikel 7.

Ten slotte heft artikel 7 van het ontwerp van wet de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 op.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,



Annelies VERLINDEN