

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST

SERVICE PUBLIC FEDERAL

ECONOMIE, K.M.O.,

ECONOMIE, P.M.E.,

MIDDENSTAND EN ENERGIE

CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de
wet van 12 april 1965 betreffende het
vervoer van gasachtige producten en
andere door middel van leidingen**

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 12
avril 1965 relative au transport de
produits gazeux et autres par
canalisations**

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen
zullen,**

A tous, présents et à venir,

Onze Groet,

Salut,

Op de voordracht van de Minister van Energie, Sur la proposition de la Ministre de l'Energie,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:**

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Energie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

La Ministre de l'Energie est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. In artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van

Art. 2. A l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, modifié en dernier

leidingen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 2° wordt vervangen als volgt: “2° “aardgas”: elke gasvormige brandstof die hoofdzakelijk bestaat uit methaan van ondergrondse oorsprong, met inbegrip van vloeibaar aardgas, afgekort “LNG”; ”;

b) de bepaling onder 60° wordt vervangen als volgt: “60° “interconnector”: een vervoersleiding die een grens tussen lidstaten overschrijdt of overspant met de bedoeling de nationale vervoersnetten van die lidstaten aan elkaar te koppelen, of een vervoersleiding tussen een lidstaat en een derde land tot aan het grondgebied van de lidstaten of tot aan de territoriale wateren van die lidstaat.”.

Art. 3. Artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 29 april 1999 en 8 januari 2012, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Met de vervoersvergunningen toegekend voor het vervoer van aardgas mogen ook biogas, gas uit biomassa of andere gassoorten, evenals mengelingen van deze gassen met aardgas, worden geïnjecteerd in en vervoerd via het aardgasvervoersnet, in de mate dat deze injectie technisch mogelijk is, dat deze gassen veilig kunnen worden vervoerd over dit net en dat deze gassen of de bekomen mengelingen verenigbaar zijn met de kwaliteitsnormen die op het vermelde net vereist worden.”.

Art. 4. In artikel 15/5duodecies van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 1 juni 2005 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

lieu par la loi du 2 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées :

a) le 2° est remplacé par ce qui suit : « 2° « gaz naturel » : tout produit combustible gazeux constitué essentiellement de méthane d'origine souterraine, y compris le gaz naturel liquéfié, en abrégé « GNL » ;

b) le 60° est remplacé par ce qui suit : « 60° « interconnexion » : une ligne de transport qui traverse ou franchit une frontière entre des États membres afin de relier entre eux les réseaux de transport nationaux de ces États membres, ou une ligne de transport entre un État membre et un pays tiers jusqu'au territoire des États membres ou aux eaux territoriales dudit État membre ; ».

Art. 3. L'article 3 de la même loi, modifié par les lois des 29 avril 1999 et 8 janvier 2012, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Avec les autorisations de transport accordées pour le transport de gaz naturel, peuvent également être injectés dans le réseau de transport de gaz naturel et être transportés par le biais de celui-ci, du biogaz, du gaz provenant de la biomasse ou d'autres types de gaz, ainsi que les mélanges de ces gaz avec du gaz naturel, dans la mesure où cette injection est techniquement possible, où ces gaz peuvent être transportés en toute sécurité sur ce réseau et où ces gaz ou les mélanges obtenus sont compatibles avec les normes de qualité requises sur le réseau mentionné. ».

Art. 4. À l'article 15/5duodecies, de la même loi, inséré par la loi du 1^{er} juin 2005 et modifié en dernier lieu par la loi du 26 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées :

a) in paragraaf 1 worden de woorden “voor een vastgestelde periode” ingevoegd tussen de woorden “kunnen” en “genieten van een afwijking”, worden de woorden “de certificering en” ingevoegd tussen de woorden “bepalingen inzake” en de woorden “de tarifaire methodologie” en worden de woorden “minister en na advies van de Commissie” vervangen door het woord “Commissie”;

b) in paragraaf 1, onder bepaling 5°, worden de woorden “nationale aardgasmarkt, noch aan de doeltreffendheid van de werking van het net waarmee de installatie is verbonden” vervangen door de woorden “relevante markten waarop de investering waarschijnlijk een effect zal hebben, van het efficiënte functioneren van de interne markt voor aardgas, van het efficiënte functioneren van de betrokken gereguleerde systemen of van de leverings- en bevoorradingszekerheid inzake aardgas in de Europese Unie”;

c) een paragraaf 1ter wordt ingevoegd, luidende:

“§ 1ter. Voordat een besluit over de afwijking wordt genomen raadpleegt de Commissie:

1° de nationale regulerende instanties van de lidstaten wier markten waarschijnlijk een effect zullen ondervinden van de nieuwe infrastructuur; en

2° de nationale regulerende instanties van de derde landen wier betrokken infrastructuur verbonden is met het Unienet dat onder het rechtsgebied van België valt en begint of eindigt in een of meer derde landen.

Indien de geraadpleegde autoriteiten van de derde landen niet binnen een redelijke termijn of binnen een vastgelegde termijn van ten hoogste drie maanden reageren, maakt de Commissie haar voorstel over aan de Koning met het oog op een beslissing.”;

a) les mots « , pour une période déterminée, » sont insérés entre les mots « bénéficiaire » et « d’une dérogation », les mots « la certification et de » sont insérés entre les mots « celles de » et les mots « la méthodologie tarifaire » et les mots « du ministre et après avis de la Commission » sont remplacés par les mots « de la Commission » ;

b) au paragraphe 1^{er}, 5°, les mots « du marché national du gaz naturel, ni à l’efficacité du fonctionnement du réseau auquel l’installation est reliée » sont remplacés par les mots « des marchés pertinents sur lesquels l’investissement est susceptible d’avoir un effet, le fonctionnement efficace du marché intérieur du gaz naturel, le fonctionnement efficace des systèmes réglementés pertinents ou la sécurité de fourniture et d’approvisionnement en gaz naturel dans l’Union européenne » ;

c) il est inséré un paragraphe 1ter rédigé comme suit :

« § 1ter. Avant qu’une décision ne soit prise sur la dérogation, la Commission consulte :

1° les autorités nationales de régulation des États membres dont les marchés sont susceptibles d’être affectés par la nouvelle infrastructure ; et

2° les autorités nationales de régulation des pays tiers dont l’infrastructure concernée est connectée au réseau de l’Union sous la juridiction de la Belgique et commence ou se termine dans un ou plusieurs pays tiers.

Si les autorités des pays tiers consultés ne réagissent pas dans un délai raisonnable ou dans un délai fixe n’excédant pas trois mois, la Commission soumettra sa proposition au Roi en vue d’une décision. » ;

d) een paragraaf 1quater wordt ingevoegd, luidende:

« § 1quater. Wanneer de infrastructuur in kwestie is gelegen op het grondgebied van meer dan één lidstaat, zijn het tweede tot en met het vierde lid van toepassing.

Indien ACER een advies aan de Commissie doet toekomen, kan de Koning, op voorstel van de Commissie, het vereiste besluit nemen op basis van dit advies binnen een termijn van twee maanden vanaf de datum waarop de laatste van de regulerende instanties een verzoek om een afwijking heeft ontvangen.

Indien alle betrokken regulerende instanties binnen zes maanden vanaf de datum waarop de laatste regulerende instantie het verzoek om een ontheffing heeft ontvangen, overeenstemming hebben bereikt over dit verzoek, informeert de Commissie ACER hierover.

Indien de betrokken infrastructuur een transmissieleiding is tussen een lidstaat en een derde land en het eerste connectiepunt zich in België bevindt, kan de Commissie, alvorens een voorstel tot afwijking aan de Koning over te maken, de relevante bevoegde autoriteit van dat derde land raadplegen, teneinde ervoor te zorgen dat, wat de betrokken infrastructuur betreft, het Unierecht consequent wordt toegepast op het grondgebied en, in voorkomend geval, in de territoriale wateren van die lidstaat. Indien de geraadpleegde autoriteiten van het derde land niet binnen een redelijke of vastgelegde termijn van ten hoogste drie maanden reageren, maakt de Commissie haar voorstel aan de Koning over met het oog op een beslissing.”.

Art. 5. In dezelfde wet wordt een artikel 15/8bis ingevoegd, luidende:

d) il est inséré un paragraphe 1quater rédigé comme suit :

« § 1quater. Lorsque l'infrastructure en question est située sur le territoire de plus d'un État membre, les alinéas 2 à 4 s'appliquent.

Si l'ACER envoie un avis à la Commission, le Roi peut, sur proposition de la Commission, prendre la décision requise sur la base de cet avis dans un délai de deux mois à compter de la date à laquelle la dernière des autorités de régulation a reçu une demande de dérogation.

Si toutes les autorités de régulation concernées sont parvenues à un accord sur cette demande dans un délai de six mois à compter de la date à laquelle la dernière autorité de régulation a reçu la demande de dérogation, la Commission en informe l'ACER.

Si l'infrastructure concernée est une ligne de transport entre un État membre et un pays tiers et si le premier point de connexion se situe en Belgique, la Commission peut, avant de transmettre une proposition de dérogation au Roi, consulter l'autorité compétente concernée de ce pays tiers afin de garantir, en ce qui concerne l'infrastructure concernée, l'application cohérente du droit de l'Union sur le territoire et, le cas échéant, dans les eaux territoriales de cet État membre. Si les autorités consultées du pays tiers ne réagissent pas dans un délai raisonnable ou fixé n'excédant pas trois mois, la Commission transmet sa proposition au Roi en vue d'une décision. » .

Art. 5. Dans la même loi, il est inséré un article 15/8bis rédigé comme suit :

“Art. 15/8bis. Technische overeenkomsten over kwesties in verband met de exploitatie van transmissieleidingen tussen België en een derde land blijven van kracht of mogen worden afgesloten voor zover ze in overeenstemming zijn met de Europese wetgeving, met deze wet en met de beslissingen van de Commissie. Van deze technische overeenkomsten wordt kennisgegeven aan de Commissie en aan de regulerende instanties van de betrokken lidstaten.”.

Art. 6. Artikel 15/14quater, § 1, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 8 januari 2012, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wat betreft de gasinfrastructuur van en naar derde landen en de exploitatie daarvan, kan de Commissie overleg plegen en samenwerken met de betrokken autoriteiten van derde landen om ervoor te zorgen dat de Europese wetgeving en deze wet met betrekking tot de betrokken infrastructuur consequent wordt toegepast op het grondgebied en in de territoriale wateren van België. Wanneer het net van meerdere lidstaten betrokken is, raadpleegt de Commissie de betrokken autoriteiten van derde landen na overleg met de regulerende instanties van de betrokken lidstaten, op voorwaarde dat het eerste interconnectiepunt zich op het grondgebied van België bevindt, om een coherente regeling te waarborgen op het grondgebied van de lidstaten.”.

Art. 7. Artikel 15/18 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 april 1999 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 25 december 2016, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Indien het upstreampijpleidingnet begint in een derde land en met ten minste één lidstaat verbonden is, overlegt de Geschillenkamer met de geschillenbeslechtingoverheden die

« Art. 15/8bis. Les accords techniques sur des questions relatives à l'exploitation des lignes de transmission entre la Belgique et un pays tiers restent en vigueur ou peuvent être conclus à condition qu'ils soient conformes à la législation européenne, à la présente loi et aux décisions de la Commission. Ces accords techniques sont notifiés à la Commission et aux autorités de régulation des États membres concernés. ».

Art. 6. L'article 15/14quater, § 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 8 janvier 2012, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« En ce qui concerne les infrastructures gazières à destination et en provenance de pays tiers et leur exploitation, la Commission peut se concerter avec les autorités concernées des pays tiers et collaborer avec elles afin de garantir que la législation européenne et la présente loi sont appliquées, en ce qui concerne l'infrastructure concernée, de manière cohérente sur le territoire et dans les eaux territoriales de la Belgique. Lorsque le réseau de plusieurs États membres est concerné, la Commission consulte les autorités concernées des pays tiers après s'être concertée avec les autorités de régulation des États membres concernés, à condition que le premier point d'interconnexion se situe sur le territoire de la Belgique, afin d'assurer un régime cohérent sur le territoire des États membres. ».

Art. 7. L'article 15/18 de la même loi, inséré par la loi du 29 avril 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 25 décembre 2016, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Si le réseau de gazoducs en amont commence dans un pays tiers et s'il est connecté à au moins un État membre, la Chambre des litiges consulte les autorités de

door de betrokken lidstaten zijn opgericht, en raadpleegt de lidstaat waar zich het eerste connectiepunt met het net van de lidstaten bevindt het betrokken derde land waar het upstreampijpleidingnet begint, om een coherente regeling te waarborgen op het grondgebied van de lidstaten. De Geschillenkamer voert deze raadpleging uit wanneer dit eerste connectiepunt met het net van de lidstaten zich in België bevindt.”.

Art. 8. Artikel 3 van deze wet is van toepassing op alle vervoersvergunningen voor het vervoer van aardgas toegekend overeenkomstig de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, met inbegrip van alle vervoersvergunningen voor het vervoer van aardgas die reeds werden toegekend voor de inwerkingtreding van deze wet.

Gegeven te

Van Koningswege:
De Minister van Energie,

règlement des litiges établies par les États membres concernés, et l'État membre où se trouve le premier point de connexion au réseau des États membres consulte le pays tiers concerné où commence le réseau de gazoducs en amont afin d'assurer un règlement cohérent sur le territoire des États membres. La Chambre des litiges procède à cette consultation lorsque ce premier point de connexion avec le réseau des États membres se situe en Belgique. ».

Art. 8. L'article 3 de la présente loi s'applique à toutes les autorisations de transport de gaz naturel octroyées en vertu de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, y compris à toutes les autorisations de transport de gaz naturel qui ont déjà été accordées avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à

Par le Roi :
La Ministre de l'Energie,

Tinne VAN DER STRAETEN

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van
12 april 1965 betreffende het vervoer van
gasachtige producten en andere door middel van
leidingen

Memorie van toelichting

Dames en Heren,

Algemene toelichting

1. Inleiding

Dit wetsontwerp brengt een aantal wijzigingen aan in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen (hierna: "de Gaswet").

Deze wetswijziging heeft drie doelen.

In de eerste plaats wordt hiermee de omzetting in Belgisch recht geregeld van de Richtlijn (EU) 2019/692 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 tot wijziging van Richtlijn 2009/73/EG betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas (hierna: "Richtlijn 2019/692").

Deze richtlijn beoogt te zorgen dat de regels die gelden voor gastransmissieleidingen tussen twee of meer lidstaten, binnen de Unie ook gelden voor gastransmissieleidingen van en naar derde landen, om zo een coherent rechtskader te bekomen.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Avant-projet de loi modifiant la loi du 12 avril
1965 relative au transport de produits gazeux
et autres par canalisations

Exposé des motifs

Mesdames, Messieurs,

Exposé général

1. Introduction

Ce projet de loi apporte un certain nombre de modifications à la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations (ci-après « la loi gaz »).

Cette modification de la loi a trois objectifs.

Premièrement, elle réglemente la transposition en droit belge de la Directive (UE) 2019/692 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 modifiant la Directive 2009/73/CE concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel (ci-après « Directive 2019/692 »).

Cette directive vise à garantir que les règles applicables aux gazoducs entre deux ou plusieurs États membres s'appliquent également, au sein de l'Union, aux gazoducs de transport de gaz en provenance et à destination de pays tiers, afin de mettre en place un cadre juridique cohérent.

Bijkomend worden ook enkele beperkte aanpassingen gemaakt aan de definitie van "aardgas" in de Gaswet, die beogen de gebuikte terminologie opnieuw in lijn te brengen met de huidige maatschappelijk-economische realiteit.

Ten slotte wordt ook het geldende kader verduidelijkt voor het vervoer van biogas, gas uit biomassa en andere gassoorten, evenals de mengelingen daarvan met aardgas, aan de hand van individuele vervoersvergunningen die werden verleend voor het vervoer van aardgas. Dit is nodig om onnodige belemmeringen te vermijden voor het vervoer van deze gassen en mengelingen en om de rechtszekerheid te waarborgen voor de houders van deze vergunningen.

Deze drie doelstellingen worden hieronder kort toegelicht.

2. Omzetting Richtlijn 2019/692.

In 2009 werden, in het kader van het Derde Energiepakket, de regels voor de werking van de interne aardgasmarkt van de EU vastgesteld in Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG (de "aardgasmarktrichtlijn"). Deze regels, die middels de Gaswet in Belgisch recht werden omgezet, betreffen in hoofdzaak de ontvlechting van eigendom, toegang van derden tot aardgasinfrastructuur, niet-discriminerende tarieven en transparantievereisten. Het toepassingsgebied van de aardgasmarktrichtlijn beperkte zich echter tot aardgasvervoerspijpleidingen die zich op het grondgebied van de EU bevinden, met inbegrip van dergelijke pijpleidingen die de aardgasvervoersnetten van de lidstaten van de EU met elkaar verbinden (zogenaamde "interconnectoren"). Aardgasvervoersleidingen tussen een lidstaat van de EU en een derde land bleven buiten het toepassingsgebied van de aardgasmarktrichtlijn.

En outre, quelques adaptations limitées sont également apportées à la définition de « gaz naturel » dans la loi gaz, qui visent à remettre la terminologie utilisée en adéquation avec la réalité socio-économique actuelle.

Enfin, elle clarifie également le cadre applicable au transport de biogaz, de gaz provenant de la biomasse et d'autres types de gaz, ainsi qu'à leurs mélanges avec du gaz naturel, au moyen d'autorisations de transport individuelles octroyées pour le transport de gaz naturel. C'est nécessaire pour éviter des obstacles inutiles au transport de ces gaz et mélanges et pour assurer la sécurité juridique des titulaires de ces autorisations.

Ces trois objectifs sont brièvement expliqués ci-dessous.

2. Transposition de la Directive 2019/692.

En 2009, dans le cadre du Troisième Paquet Énergie, les règles de fonctionnement du marché intérieur du gaz naturel de l'UE ont été définies dans la Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la Directive 2003/55/CE (la « Directive sur le marché du gaz naturel »). Ces règles, qui ont été transposées en droit belge par la loi gaz, concernent principalement la séparation de la propriété, l'accès de tiers aux infrastructures de gaz naturel, les tarifs non discriminatoires et les exigences de transparence. Toutefois, le champ d'application de la Directive sur le marché du gaz naturel était limité aux gazoducs de transport de gaz naturel situés sur le territoire de l'UE, en ce compris les gazoducs reliant les réseaux de transport de gaz naturel des États membres de l'UE (appelés « interconnexions »). Les gazoducs de transport de gaz naturel entre un État membre de l'UE et un pays tiers sont restés en dehors du champ d'application de la Directive sur le marché du gaz naturel.

Richtlijn 2019/692 tot wijziging van aardgasmarktrichtlijn 2009/73 heeft tot doel het toepassingsgebied van de aardgasmarktrichtlijn in territoriaal opzicht uit te breiden. Daardoor worden de regels die gelden voor de interne gasmarkt van de EU, ook toepasselijk op de gastoevoerleidingen tussen een lidstaat en een derde land, en dit tot aan de grens van het grondgebied en de territoriale wateren van de lidstaat. Om dit te bereiken wordt de definitie van "interconnectoren" in de aardgasmarktrichtlijn uitgebreid.

In samenhang met deze territoriale uitbreiding voorziet de Richtlijn 2019/692 ook in een aantal aanpassingen van het regelgevend kader, die verder worden toegelicht in de artikelsgewijze bespreking hieronder. Het gaat met name om de invoering van een duidelijke rolverdeling en duidelijke procedures voor onderhandelingen met derde landen betreffende aardgasinfrastructuur en de uitbating ervan, voor het aanvragen en verlenen (onder voorwaarden) van vrijstellingen van het geldende regelgevend kader voor nieuwe aardgasinfrastructuur of voor significante wijzigingen van bestaande infrastructuur, en voor de regulering van grensoverschrijdende kwesties en de beslechting van geschillen.

Een aantal bepalingen van de Richtlijn 2019/692 werden niet omgezet naar Belgisch recht omdat zij in de Belgische context niet van toepassing zijn. Het betreft hier met name de bepalingen van artikel 1, 2) en artikel 1,3) van de richtlijn die betrekking hebben op transmissiesystemen die op 3 september 2009 toebehoorden aan een verticaal geïntegreerd bedrijf, wat in België niet het geval was.

Daarnaast werd ook besloten om artikel 1, 9) van de richtlijn 2019/692 niet om te zetten in Belgisch recht. Deze bepaling bood een tijdelijke mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden een in de tijd beperkte afwijking toe te staan van het regelgevend kader voor gastransmissieleidingen tussen een lidstaat en een derde land die vóór 23 mei 2019 voltooid zijn. Uit overleg met de CREG en Interconnector UK Ltd bleek echter dat een omzetting van deze

La Directive 2019/692 modifiant la Directive 2009/73 sur le marché du gaz naturel vise à étendre le champ d'application territorial de la Directive sur le marché du gaz naturel. De ce fait, les règles applicables au marché intérieur du gaz de l'UE sont également applicables aux gazoducs d'approvisionnement entre un État membre et un pays tiers, et ce jusqu'à la frontière du territoire et des eaux territoriales de l'État membre. Pour ce faire, la définition des « interconnexions » dans la Directive sur le marché du gaz naturel est étendue.

Dans le cadre de cette extension territoriale, la Directive 2019/692 prévoit également un certain nombre d'adaptations du cadre réglementaire qui sont expliquées plus en détail dans le commentaire des articles ci-dessous. Il s'agit notamment de l'introduction d'un partage de rôles clair et de procédures claires pour les négociations avec des pays tiers en ce qui concerne les infrastructures de gaz naturel et leur exploitation, pour la demande et l'octroi (sous conditions) de dérogations au cadre réglementaire applicable pour les nouvelles infrastructures de gaz naturel ou pour les modifications significatives des infrastructures existantes, ainsi que pour la réglementation des questions transfrontalières et le règlement des litiges.

Certaines dispositions de la Directive 2019/692 n'ont pas été transposées en droit belge, car elles ne sont pas applicables dans le contexte belge. Cela concerne notamment les dispositions des articles 1er, 2) et 1.3) de la directive qui concernent les systèmes de transport qui appartenaient le 3 septembre 2009 à une entreprise verticalement intégrée, ce qui n'était pas le cas en Belgique.

Il a également été décidé de ne pas transposer l'article 1er, 9), de la Directive 2019/692 en droit belge. Cette disposition offrait la possibilité temporaire, sous certaines conditions, d'accorder une dérogation limitée dans le temps au cadre réglementaire pour les gazoducs de transport de gaz entre un État membre et un pays tiers achevés avant le 23 mai 2019. Toutefois, la consultation de la CREG et Interconnector UK Ltd a démontré

bepaling niet nodig was, nu de geldende netwerkcodes al voldoende mogelijkheden bieden voor uitzonderingsmaatregelen. Dergelijke uitzonderingen worden in dit kader nu reeds toegepast op Interconnector, die als enige transmissieleiding in de Belgische context eventueel voor de uitzondering in artikel 1, 9) van de Richtlijn 2019/692 in aanmerking kwam.

qu'il n'était pas nécessaire de transposer cette disposition, étant donné que les codes de réseau en vigueur offrent déjà suffisamment de possibilités pour des mesures exceptionnelles. Dans ce cadre, de telles exceptions sont déjà appliquées à Interconnector, qui entraine en considération dans le contexte belge, en tant que seul gazoduc, pour bénéficier éventuellement de l'exception prévue à l'article 1er, 9) de la Directive 2019/692.

3. Aanpassing van de definitie van "aardgas"

Een aanpassing van de huidige wettelijke definitie van "aardgas" in artikel 1, 2°, van de Gaswet is nodig om deze definitie terug in lijn te brengen met de invulling die op heden in de maatschappelijke, economische en regelgevende realiteit aan het begrip "aardgas" wordt gegeven. Het gas dat heden in werkelijkheid als "aardgas" wordt beschouwd, verhandeld, vervoerd en verbruikt bestaat immers niet meer uitsluitend uit gas van ondergrondse oorsprong, zoals in de huidige definitie van aardgas wordt bepaald.

De definitie van "aardgas" wordt bijkomend vereenvoudigd door mijngas hierin niet meer uitdrukkelijk uit te sluiten. Dit zou het voor de exploitanten van mijngasafvoerinstallaties mogelijk maken om het mijngas dat zij nu al opvangen ook te valoriseren door het in het aardgasvervoersnet te injecteren

4. Verduidelijking van het wettelijk kader voor vervoersvergunningen

Dit wetsontwerp beoogt tot slot het vervoer van bepaalde andere gassen en de mengelingen daarvan met aardgas via het aardgasvervoersnet te faciliteren, door het wettelijk kader dat hiervoor reeds werd voorzien in de Gaswet te verduidelijken. Met name wil dit ontwerp de rechtszekerheid vergroten aangaande de mogelijkheid om met de vervoersvergunningen voor aardgas via het aardgasvervoersnet ook biogas, gas uit biomassa en andere gassoorten te vervoeren, en zo een ongewenste benadeling van het vervoer van deze gassen ten opzichte van het

3. Adaptation de la définition de « gaz naturel »

Une adaptation de la définition juridique actuelle de « gaz naturel » à l'article 1er, 2°, de la loi gaz est nécessaire afin de remettre cette définition en conformité avec l'interprétation donnée à la notion de « gaz naturel » dans la réalité sociale, économique et réglementaire actuelle. En effet, le gaz qui est en réalité considéré, négocié, transporté et consommé aujourd'hui comme du "gaz naturel" ne consiste plus exclusivement en du gaz d'origine souterraine, tel que défini dans la définition actuelle du gaz naturel.

La définition de « gaz naturel » est en outre simplifiée en n'excluant plus explicitement le grisou. Cela permettrait aux exploitants d'installations de décharge de grisou de valoriser le grisou qu'ils capturent déjà en l'injectant dans le réseau de transport de gaz naturel.

4. Clarification du cadre juridique des autorisations de transport

Le présent projet de loi vise enfin à faciliter le transport de certains autres gaz et leurs mélanges via le réseau de transport de gaz naturel, en précisant le cadre juridique qui a déjà été prévu dans la loi gaz. Le présent projet vise en outre à accroître la sécurité juridique en ce qui concerne la possibilité de transporter également du biogaz, du gaz provenant de la biomasse et d'autres sortes de gaz avec les autorisations de transport pour le gaz naturel, et ainsi éliminer un inconvénient indésirable du transport de ces gaz par rapport au transport

vervoer van aardgas wegwerken. Aangezien de geldende technische voorschriften inzake veiligheid en kwaliteit ook uitdrukkelijk voor het vervoer van deze gassen en de mengelingen ervan met aardgas) behouden blijven, heeft deze verduidelijking geen impact op de veiligheid van het aardgasvervoersnet.

de gaz naturel. Étant donné que les prescriptions techniques en vigueur en matière de sécurité et de qualité sont également maintenues explicitement pour le transport de ces gaz et leurs mélanges avec le gaz naturel, cette précision n'a pas d'impact sur la sécurité du réseau de transport de gaz naturel.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van dit ontwerp van wet.

Artikel 2

Artikel 2, a), heeft tot doel de definitie van "aardgas" in de Gaswet aan te passen aan de technische evolutie die de samenstelling van dit gas in de loop der jaren heeft ondergaan. Het gas dat heden in werkelijkheid als "aardgas" wordt beschouwd, verhandeld, vervoerd en verbruikt – en waarop de wettelijke verplichtingen inzake aardgas door de betrokken actoren worden toegepast – bestaat immers niet meer uitsluitend uit gas van ondergrondse oorsprong, zoals in de huidige definitie van aardgas in de Gaswet wordt bepaald.

Met "aardgas" wordt heden met name niet alleen meer zogenaamd "hoogcalorisch" gas bedoeld, dat rechtstreeks als dusdanig uit de ondergrond wordt gewonnen, maar ook "laagcalorisch" gas, dat ofwel uit de ondergrond gewonnen wordt ofwel verkregen wordt door hoogcalorisch gas te mengen met stikstof. Het op die laatste manier verkregen laagcalorisch gas valt dan ook niet binnen de huidige omschrijving van aardgas als een "gasvormige brandstof van ondergrondse oorsprong en die hoofdzakelijk uit methaan bestaat [...]". Het is daarentegen wel een "gasvormige brandstof die hoofdzakelijk bestaat uit methaan van ondergrondse oorsprong".

De voorgestelde wijziging in die zin leidt er dan ook toe dat de wettelijke omschrijving van

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de ce projet de loi.

Article 2

L'objectif de l'article 2, a), est d'adapter la définition de « gaz naturel » dans la loi gaz à l'évolution technique que la composition de ce gaz a connue au fil des ans. En réalité, le gaz qui est désormais considéré, négocié, transporté et consommé comme du « gaz naturel » – et auquel les obligations légales concernant le gaz naturel sont appliquées par les acteurs concernés – ne consiste plus exclusivement en du gaz d'origine souterraine, comme le prévoit la définition actuelle du gaz naturel dans la loi gaz.

Aujourd'hui, le terme « gaz naturel » ne désigne plus seulement le gaz « à haut pouvoir calorifique » qui est directement extrait du sous-sol en tant que tel, mais aussi le gaz « à faible pouvoir calorifique », soit extrait du sous-sol, soit obtenu en mélangeant du gaz à haut pouvoir calorifique avec de l'azote. Par conséquent, le gaz à faible pouvoir calorifique obtenu de cette dernière façon ne relève pas de la description actuelle de gaz naturel en tant que « combustible gazeux d'origine souterraine constitué principalement de méthane [...] ». Par contre, il s'agit quand même d'un « combustible gazeux composé principalement de méthane d'origine souterraine ».

La modification proposée en ce sens a donc pour conséquence que la description légale

“aardgas” in de Gaswet opnieuw overeenstemt met de wijze waarop deze term al sinds jaren in werkelijkheid wordt geïnterpreteerd, niet alleen door de betrokken actoren in de handels-economische realiteit, maar eveneens bij de uitwerking en tenuitvoerlegging van het regelgevend kader voor aardgas en het toezicht hierop door de respectievelijke bevoegde overheden, regulatoren en netbeheerders.

De definitie van “aardgas” wordt door dit artikel verder vereenvoudigd om de injectie van methaan onder de vorm van mijngas in het aardgasvervoersnet te kunnen toelaten, nu er geen duidelijk aanwijsbare reden meer blijkt te bestaan om in deze definitie mijngas uitdrukkelijk uit te sluiten.

Mijngas kan, naargelang de plaats van ontginning, bestaan uit 90% of zelfs 95% methaan. Momenteel zijn reeds installaties operationeel die mijngas ontginnen uit oude steenkoolmijnen (bijvoorbeeld in Anderlues) en het opgevangen methaan valoriseren om elektriciteit op te wekken. Zonder deze ontginning zou het mijngas dankzij overdruk-effecten door de grond heen migreren en vrijkomen in de atmosfeer en deze vervuilen.

Gezien de omvang van de mijngasreserves naar schatting aanzienlijk is, wensen de bestaande exploitanten van mijngasafvoerinstallaties het opgevangen methaan ook te valoriseren door het in het aardgasvervoersnet te injecteren. Door de uitdrukkelijke uitsluiting van mijngas uit de definitie van aardgas te verwijderen, wordt dit mogelijk gemaakt.

In artikel 2, b), wordt de definitie van een “interconnector” uitgebreid, zodat deze definitie voortaan ook vervoersleidingen behelst tussen een lidstaat en een derde land, tot aan het grondgebied van de lidstaten of tot aan de territoriale wateren van die lidstaat. Door deze aanpassing wordt het territoriale toepassingsgebied uitgebreid van het regelgevend kader gevestigd in de aardgasmarktrichtlijn, zoals gewijzigd door de

« gaz naturel » dans la loi gaz correspond de nouveau à la manière dont ce terme est interprété dans la réalité depuis de nombreuses années, non seulement par les acteurs concernés dans la réalité économique-commerciale, mais aussi dans l'élaboration et la mise en œuvre du cadre réglementaire pour le gaz naturel et sa surveillance par les autorités compétentes, les régulateurs et les gestionnaires de réseau respectifs.

La définition de « gaz naturel » est encore simplifiée par cet article afin de permettre l'injection de méthane sous forme de grisou dans le réseau de transport de gaz naturel, car il ne paraît plus y avoir de raison clairement identifiable d'exclure explicitement le grisou dans cette définition.

Le grisou peut être constitué de 90 % ou même de 95 % de méthane, selon l'endroit où il est extrait. À l'heure actuelle, des installations sont déjà opérationnelles qui extraient le grisou d'anciennes mines de charbon (par exemple à Anderlues) et valorisent le méthane collecté pour produire de l'électricité. Sans cette extraction, le grisou migrerait à travers le sol, serait libéré dans l'atmosphère et polluerait l'atmosphère en raison des effets de surpression.

Etant donné que l'ampleur des réserves de grisou est considérable selon les estimations, les exploitants actuels des installations d'extraction du grisou souhaitent également valoriser le méthane capturé en l'injectant dans le réseau de transport de gaz naturel. Ceci est rendu possible en retirant l'exclusion explicite du grisou de la définition du gaz naturel.

L'article 2, b), étend la définition d'une « interconnexion » pour inclure les liaisons de transport entre un État membre et un pays tiers jusqu'au territoire des États membres ou aux eaux territoriales de cet État membre. Cette adaptation étend le champ d'application territorial du cadre réglementaire établi par la Directive sur le marché du gaz naturel, telle que modifiée par la Directive 2019/692 et transposée en droit belge par la loi gaz.

Richtlijn 2019/692 en zoals in Belgisch recht omgezet in de Gaswet.

Wat de gasvervoersleidingen betreft die België met andere landen verbinden, leidt deze uitbreiding van de definitie van een “interconnector” ertoe dat, ondanks de uittrede van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie, de aardgasvervoersleiding tussen België en het Verenigd Koninkrijk (de zogenaamde “Interconnector”) verder als een interconnector moet worden beschouwd.

Wat upstreampijpleidingen betreft, blijkt duidelijk uit overweging (5) van de Richtlijn 2019/692 dat pijpleidingen die een olie- of gasproductieproject van een derde land verbinden met een verwerkingsinstallatie of met een aanlandingsterminal binnen een lidstaat, dienen te worden blijven beschouwd als upstreampijpleidingnetten die overeenkomstig de definities in artikel 2 van de aardgasmarktlijn buiten de definitie van een “interconnector” vallen. De Zeepipe-pijpleiding, die het Belgische aardgasvervoersnet verbindt met een aardgasproductie-installatie in Noorwegen, kan bijgevolg ook onder deze aangepaste definitie niet als een “interconnector” worden beschouwd.

Artikel 3

In artikel 3 wordt expliciet verduidelijkt dat ook biogas, gas uit biomassa of andere gassoorten, evenals mengelingen van deze gassen met aardgas, ook mogen worden vervoerd via het aardgasvervoersnet met de vervoersvergunningen toegekend voor het vervoer van aardgas. Voorwaarde hiervoor is wel dat deze injectie in het aardgasvervoersnet technisch mogelijk is, dat deze gassen veilig kunnen worden vervoerd over dit net en dat deze gassen of de bekomen mengelingen verenigbaar zijn met de kwaliteitsnormen die op het vermelde net vereist worden.

Artikel 2, § 4, van de Gaswet bepaalde al dat nieuwe gassoorten onder bepaalde

En ce qui concerne les gazoducs reliant la Belgique à d'autres pays, cette extension de la définition d'une « interconnexion » signifie que, malgré la sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne, le gazoduc de transport de gaz naturel entre la Belgique et le Royaume-Uni (appelé « Interconnector ») doit continuer à être considéré comme une interconnexion.

En ce qui concerne les gazoducs en amont, il ressort clairement du considérant (5) de la Directive 2019/692 que les gazoducs reliant un projet de production de pétrole ou de gaz d'un pays tiers à une installation de traitement ou à un terminal d'atterrissage dans un État membre, doivent continuer à être considérés comme des réseaux de gazoducs en amont ne relevant pas de la définition d'une « interconnexion » selon les définitions de l'article 2 de la Directive sur le marché du gaz naturel. Par conséquent, le gazoduc Zeepipe, qui relie le réseau de transport de gaz naturel belge à une installation de production de gaz naturel en Norvège, ne peut pas non plus être considéré comme une « interconnexion » au sens de cette définition adaptée.

Article 3

L'article 3 précise explicitement que le biogaz, le gaz provenant de la biomasse ou d'autres types de gaz, ainsi que les mélanges de ces gaz avec le gaz naturel, peuvent également être transportés par le biais du réseau de transport de gaz naturel avec les autorisations de transport accordées pour le transport de gaz naturel. Toutefois, cela est soumis à la condition que cette injection dans le réseau de transport de gaz naturel soit techniquement possible, que ces gaz puissent être transportés en toute sécurité sur ce réseau et que ces gaz ou les mélanges obtenus soient compatibles avec les normes de qualité requises sur le réseau en question.

L'article 2, § 4, de la loi gaz prévoyait déjà que de nouveaux types de gaz puissent, sous

voorwaarden in het aardgasvervoersnet mogen worden geïnjecteerd en via dit net mogen worden getransporteerd. Volgens het genoemde artikel zijn de bepalingen van de Gaswet immers eveneens van toepassing "op niet-discriminerende wijze, op biogas en gas uit biomassa of andere gassoorten, in de mate dat het technisch mogelijk is om deze veilig te injecteren en te vervoeren over het aardgasvervoersnet en in de mate dat deze gassoorten in overeenstemming zijn met de toepassing van artikel 15/5undecies aangenomen gedragscode, en ook verenigbaar zijn met de kwaliteitsnormen die op het aardgasvervoersnet vereist worden".

Wat deze kwaliteitsnormen betreft, kan meer bepaald verwezen worden naar de bestaande specificaties voor de aardgaskwaliteit, zoals o.a. die vastgesteld bij het koninklijk besluit van 23 februari 1984 houdende toelating tot wijziging van de kenmerken van het vervoerde gas, zoals ze bepaald worden in het bestek gevoegd bij de gasvervoersvergunningen.

Artikel 2, § 4, van de Gaswet vormt aldus de omzetting in Belgisch recht van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de regels voor aardgas zoals bepaald in artikel 1, lid 2, van de Richtlijn 2009/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas en tot intrekking van Richtlijn 2003/55/EG. Deze verruiming van het toepassingsgebied had onder meer als doel om andere gassen, zoals biogas en gas afkomstig uit biomassa, niet te benadelen ten opzichte van aardgas wat de toegang tot het aardgasvervoersnet betreft, voor zover hiervoor de noodzakelijke veiligheidsvoorwaarden vervuld zijn.

Met artikel 2, § 4, van de Gaswet werd echter niet uitdrukkelijk geregeld dat biogas, gas uit biomassa en andere gassoorten (en de mengelingen hiervan met aardgas), mits zij te allen tijde voldoen aan de voorwaarden van dat artikel inzake veiligheid en kwaliteit, ook via het aardgasvervoersnet kunnen worden vervoerd op

certaines conditions, être injectés dans le réseau de transport de gaz naturel et transportés par ce réseau. En effet, selon ledit article, les dispositions de la loi gaz s'appliquent également « de manière non discriminatoire, au biogaz et au gaz issu de la biomasse ou à d'autres types de gaz, dans la mesure où il est techniquement possible de les injecter et de les transporter en toute sécurité dans le réseau de gaz naturel et dans la mesure où ces types de gaz sont conformes au code de bonne conduite adopté en application de l'article 15/5undecies, ainsi que compatibles avec les normes de qualité exigées sur le réseau de transport de gaz naturel ».

En ce qui concerne ces normes de qualité, on peut notamment se référer aux spécifications existantes pour la qualité du gaz naturel, telles que celles prévues par l'arrêté royal du 23 février 1984 autorisant la modification des caractéristiques du gaz transporté, telles qu'elles sont fixées dans les spécifications jointes aux autorisations de transport de gaz.

L'article 2, § 4, de la loi gaz constitue ainsi la transposition en droit belge de l'extension du champ d'application des règles relatives au gaz naturel prévue à l'article 1er, paragraphe 2, de la Directive 2009/73/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel et abrogeant la Directive 2003/55/CE. L'un des objectifs de cette extension du champ d'application était de garantir que d'autres gaz, tels que le biogaz et le gaz issu de la biomasse, ne soient pas désavantagés par rapport au gaz naturel en ce qui concerne l'accès au réseau de transport de gaz naturel, pour autant que les conditions de sécurité nécessaires à cet effet soient remplies.

Toutefois, l'article 2, § 4, de la loi gaz ne prévoyait pas expressément que le biogaz, le gaz provenant de la biomasse et d'autres types de gaz (et leurs mélanges avec le gaz naturel) pouvaient également être transportés via le réseau de transport de gaz naturel sur la base des autorisations ou permis de transport

basis van de vervoersvergunningen of -toelatingen die in de vorm van individuele ministeriële en koninklijke besluiten werden toegekend voor het vervoer van "aardgas". Zo ontstond onrechtstreeks een situatie waarbij, in weerwil van de doelstelling van artikel 1, lid 2, van de voornoemde Richtlijn 2009/73/EG, het vervoer van deze andere gassen (en mengelingen ervan met aardgas) onrechtstreeks werd benadeeld ten opzichte van het vervoer van aardgas, waarvoor immers reeds uitdrukkelijk vervoersvergunningen werden verleend.

Het toepassingsgebied van de vervoersvergunningen kan dan ook best worden verduidelijkt, in het belang van de rechtszekerheid en om aan de onrechtstreekse benadeling van het vervoer van deze andere gassen ten opzichte van aardgas te verhelpen. Aangezien dezelfde technische voorschriften en veiligheidsvoorwaarden als voor het vervoer van aardgas uitdrukkelijk blijven gelden, heeft deze verduidelijking ook geen impact op de veiligheid van het aardgasvervoersnet.

Een verduidelijking van het toepassingsgebied in elke afzonderlijke, reeds afgeleverde individuele vervoersvergunning voor aardgas zou echter een buitenproportionele administratieve belasting met zich meebrengen, gezien het zeer hoge aantal van dergelijke vergunningen dat reeds werd afgeleverd. Een algemene verduidelijking in de Gaswet geniet daarom de voorkeur.

Artikel 4

Artikel 4 maakt de nodige aanpassingen aan de mogelijkheid die reeds bestond in artikel 15/5duodecies van de Gaswet om enerzijds nieuwe grote aardgasinstallaties en anderzijds significante capaciteitsverhogingen of wijzigingen van bestaande aardgasinstallaties ter bevordering van de ontwikkeling van nieuwe bronnen voor de levering van gas, vrij te stellen van bepaalde onderdelen van het toepasselijke regelgevend kader. Deze mogelijkheid om vrijstellingen te verlenen wordt ten gevolge van de Richtlijn 2019/692 immers ook van toepassing op aardgasinstallaties die het

octroyés sous la forme d'arrêtés ministériels et royaux individuels pour le transport de « gaz naturel », à condition qu'ils répondent toujours aux exigences de sécurité et de qualité de cet article. Cela a indirectement créé une situation dans laquelle, contrairement à l'objectif de l'article 1er, § 2, de la Directive 2009/73/CE précitée, le transport de ces autres gaz (et de leurs mélanges avec le gaz naturel) était indirectement désavantagé par rapport au transport de gaz naturel, pour lequel des autorisations de transport ont déjà été explicitement octroyées.

Il convient dès lors de clarifier le champ d'application des autorisations de transport dans l'intérêt de la sécurité juridique et pour remédier au désavantage indirect du transport de ces autres gaz par rapport au gaz naturel. Étant donné que les mêmes prescriptions techniques et conditions de sécurité que pour le transport de gaz naturel continueront explicitement à s'appliquer, cette précision n'aura aucune incidence sur la sécurité du réseau de transport de gaz naturel.

Toutefois, une précision du champ d'application de chaque autorisation individuelle de transport de gaz naturel déjà délivrée imposerait une charge administrative disproportionnée, étant donné le nombre très élevé de ces autorisations déjà délivrées. Une précision générale dans la loi gaz est donc préférable.

Article 4

L'article 4 apporte les adaptations nécessaires à la possibilité qui existait déjà à l'article 15/5duodecies de la loi gaz d'exempter, d'une part, les nouvelles grandes installations de gaz naturel et, d'autre part, les augmentations ou modifications significatives de la capacité des installations de gaz naturel existantes afin de promouvoir le développement de nouvelles sources d'approvisionnement en gaz, de certaines parties du cadre réglementaire applicable. En effet, cette possibilité d'accorder des dérogations s'applique également aux installations de gaz naturel reliant les réseaux

vervoersnet van de lidstaten verbinden met derde landen. Zo wordt een regeling voorzien voor de raadpleging van de betrokken derde landen en voor een eventuele adviserende rol voor ACER, in het geval meerdere lidstaten betrokken zijn.

Tegelijkertijd brengt dit artikel enkele wijzigingen aan in de geldende procedure voor het verlenen van eventuele vrijstellingen. Zo zal de beslissing om een vrijstelling al dan niet te verlenen voortaan genomen worden door de Koning, op voorstel van de CREG. Op die manier komt het zwaartepunt van de voorbereiding van de eventuele beslissing tot vrijstelling – met name de analyse van de gevolgen voor de interne aardgasmarkt en het overleg met de regulatoren en bevoegde overheden van andere lidstaten en van eventuele derde landen - te liggen bij de CREG. Als regulator is de CREG hiervoor immers best geplaatst gezien haar expertise inzake de werking van de gasmarkt en gezien de bestaande contacten met andere regulatoren. Op grond van dit overleg tussen regulatoren en van het voorliggende dossier kan het voorstel door de CREG worden uitgewerkt. Het formele besluit waarin de vrijstelling al dan niet wordt verleend, wordt vervolgens genomen door de Koning. Artikel 36, leden 4 en 7, van de Richtlijn 2009/73, zoals gewijzigd door de Richtlijn 2019/692, laat een dergelijke procedure ook uitdrukkelijk toe, zoals ook werd bevestigd door het Grondwettelijk Hof in arrest nr. 117/2013 van 7 augustus 2013.

Tot slot wordt in dit artikel nog verduidelijkt dat de desbetreffende vrijstellingen kunnen worden verleend voor een bepaalde periode, en dat deze vrijstellingen ook betrekking kunnen hebben op de certificering. Hoewel reeds voorzien door de aardgasmarktrichtlijn, bleek dit nog niet duidelijk uit de omzetting ervan in de Gaswet.

Artikel 5

De wijziging van de aardgasmarktrichtlijn door de Richtlijn 2019/692 doet geen afbreuk aan de vrijheid van transmissiesysteembeheerders om technische overeenkomsten met

de transport des États membres avec les pays tiers en vertu de la Directive 2019/692. Ainsi, il est prévu de consulter les pays tiers concernés et de donner un éventuel rôle consultatif à l'ACER dans le cas où plusieurs États membres sont concernés.

En même temps, cet article apporte quelques modifications à la procédure en vigueur pour l'octroi d'éventuelles dérogations. Par exemple, la décision d'accorder ou non une dérogation sera désormais prise par le Roi, sur proposition de la CREG. De cette façon, le centre de gravité de la préparation de l'éventuelle décision d'exemption - c'est-à-dire l'analyse des conséquences pour le marché intérieur du gaz naturel et la concertation avec les régulateurs et les autorités compétentes d'autres États membres et d'éventuels pays tiers - sera la CREG. En tant que régulateur, la CREG est en effet la mieux placée pour ce faire, compte tenu de son expertise sur le fonctionnement du marché du gaz et de ses contacts existants avec d'autres régulateurs. Sur la base de cette concertation entre régulateurs et du dossier, la proposition peut être élaborée par la CREG. La décision formelle d'accorder ou non l'exemption est alors prise par le Roi. L'article 36, paragraphes 4 et 7, de la Directive 2009/73, telle que modifiée par la Directive 2019/692, autorise aussi expressément une telle procédure, comme l'a également confirmé la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 117/2013 du 7 août 2013.

Enfin, cet article précise aussi que les exemptions en question peuvent être accordées pour une certaine période et que ces exemptions peuvent également concerner la certification. Bien que déjà prévu par la directive sur le marché du gaz naturel, cela ne ressortait pas encore clairement de sa transposition dans la loi sur le gaz.

Article 5

La modification de la Directive sur le marché du gaz naturel par la Directive 2019/692 n'affecte pas la liberté des gestionnaires de réseaux de transport de conclure des accords techniques

transmissiesysteembeheerders of andere entiteiten in derde landen te sluiten over kwesties in verband met de exploitatie en de interconnectie van transmissiesystemen, mits de inhoud van die overeenkomsten verenigbaar is met het Unierecht. Artikel 5 verduidelijkt daarom dat dergelijke technische overeenkomsten nog steeds kunnen worden afgesloten of van kracht blijven, mits zij stroken met het Unierecht en de relevante besluiten van de nationale regulerende instantie.

Artikel 6

Artikel 6 breidt de taken en bevoegdheden van de CREG in grensoverschrijdende reguleringskwesties uit naar situaties waarin dergelijke kwesties de infrastructuur die het Belgische aardgasvervoersnet verbinden met derde landen betreffen, evenals de uitbating daarvan.

Richtlijn 2019/692 geeft aan dat het in dergelijke situatie aan de nationale regulerende instanties toekomt overleg te plegen en samen te werken met de bevoegde autoriteiten van derde landen. Wanneer het net van meerdere lidstaten betrokken is, wordt daarbij verduidelijkt dat het de regulerende instantie is van de lidstaat waar zich het eerste interconnectiepunt met het net van de lidstaten bevindt, die deze samenwerking met de bevoegde autoriteiten van het derde land op zich neemt, na overleg met de regulerende instanties van de andere betrokken lidstaten. Wanneer dit eerste interconnectiepunt zich op het grondgebied van België bevindt, draagt artikel 6 deze taak op aan de CREG.

Artikel 7

Artikel 7 breidt de rol van de Geschillenkamer uit wat betreft geschillen inzake de toegang tot upstreaminstallaties met het oog op situaties waarin het upstreampijpleidingnet begint in een derde land en met ten minste een van de lidstaten is verbonden. Dit artikel maakt eerst duidelijk dat in dergelijke situaties de Geschillenkamer deelneemt aan het overleg met de geschillenbeslechtigoverheden van andere

avec des gestionnaires de réseaux de transport ou d'autres entités dans des pays tiers sur des questions relatives à l'exploitation et à l'interconnexion des réseaux de transport, à condition que le contenu de ces accords soit compatible avec le droit de l'Union. L'article 5 précise dès lors que ces accords techniques peuvent toujours être conclus ou rester en vigueur, à condition qu'ils soient conformes au droit de l'Union et aux décisions pertinentes de l'autorité de régulation nationale.

Article 6

L'article 6 étend les tâches et les compétences de la CREG en matière de réglementation transfrontalière aux situations où ces questions concernent l'infrastructure reliant le réseau de transport de gaz naturel belge à des pays tiers, ainsi que son exploitation.

La Directive 2019/692 indique que, dans une telle situation, il appartient aux autorités de régulation nationales de se concerter avec les autorités compétentes des pays tiers et de collaborer avec elles. Lorsque le réseau de plusieurs États membres est concerné, il est précisé que c'est l'autorité de régulation de l'État membre où se situe le premier point d'interconnexion avec le réseau des États membres qui se chargera de cette collaboration avec les autorités compétentes du pays tiers, après concertation avec les autorités de régulation des autres États membres concernés. Si ce premier point d'interconnexion se situe sur le territoire de la Belgique, l'article 6 attribue cette tâche à la CREG.

Article 7

L'article 7 étend le rôle de la Chambre des litiges en ce qui concerne les litiges relatifs à l'accès aux installations en amont, compte tenu des situations où le réseau de gazoducs en amont commence dans un pays tiers et est connecté à au moins l'un des États membres. Cet article précise d'abord que dans de telles situations, la Chambre des litiges participe à la concertation avec les autorités de règlement

lidstaten. Vervolgens geeft het artikel aan dat het aan één bepaalde reguleringsinstantie toekomt om de bevoegde overheden van het betrokken derde land te raadplegen. Tot slot verduidelijkt dit artikel wanneer de Geschillenkamer deze rol opneemt, met name wanneer het eerste connectiepunt met het net van de lidstaten zich in België bevindt.

Artikel 8

Artikel 8 vult artikel 3 van deze wet aan door expliciet te verduidelijken dat de mogelijkheid, zoals beschreven in dat artikel, om biogas, gas uit biomassa en andere gassoorten (en de mengelingen ervan met aardgas) via het aardgasvervoersnet te vervoeren op basis van een vervoersvergunning voor aardgas, ook geldt voor de vele dergelijke vervoersvergunningen die werden toegekend vóór de inwerkingtreding van deze wet en waarvan het onderwerp bij hun toekenning gepreciseerd werd voor de toekomst. Ook hier is het doel te vermijden dat de beheerder van het aardgasvervoersnet alle bestaande aardgasvervoersvergunningen zou moeten vernieuwen om deze gassoorten te kunnen vervoeren in zijn net, wat een buitenproportionele belemmering zou inhouden voor de lopende energietransitie.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp, dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

De Minister van Energie,

des litiges des autres États membres. L'article indique ensuite qu'il appartient à une certaine autorité de régulation de consulter les autorités compétentes du pays tiers concerné. Enfin, cet article précise quand la Chambre des litiges assume ce rôle, en particulier lorsque le premier point de connexion avec le réseau des États membres se situe en Belgique.

Article 8

L'article 8 complète l'article 3 de la présente loi en précisant explicitement que la possibilité, telle que décrite dans cet article, de transporter du biogaz, du gaz issu de la biomasse et d'autres types de gaz (et leurs mélanges avec le gaz naturel) via le réseau de transport de gaz naturel sur la base d'une autorisation de transport de gaz naturel, s'applique également aux nombreuses autorisations de transport de ce type qui ont été octroyées avant l'entrée en vigueur de la présente loi et dont l'objet a été précisé pour l'avenir lors de leur octroi. Là encore, l'objectif est d'éviter que le gestionnaire du réseau de transport de gaz naturel ne doive renouveler toutes les autorisations de transport de gaz naturel existantes pour transporter ces types de gaz dans son réseau, ce qui constituerait un obstacle disproportionné à la transition énergétique en cours.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

La Ministre de l'Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN