RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.819/1
van 12 februari 2021

over

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 68.819/1
du 12 février 2021

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires’

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡

Op 5 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een handicap, Armoedebestrijding en Beliris, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2021.

*

Le 5 février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 11 février 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 février 2021.

*

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd doordat

> "het noodzakelijk is om een nieuw fonds te hebben op 1 januari 2021 teneinde de voedselhulp te kunnen blijven garanderen; deze voedselhulp opgenomen is in het Federaal Europees Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2017); het noodzakelijk is het Federaal Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2027) te creëren teneinde recht te hebben op Europese subsidies; dit wetsontwerp niet eerder ingediend kon worden vermits de onderhandelingen op Europees niveau over Federaal Europees Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2027) nog bezig waren; de voedselhulp dreigt onderbroken te worden waardoor de voedselbanken, liefdadigheidsorganisaties en OCMW's in ernstige problemen zouden komen."

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe de organieke wet van 27 december 1990 'houdende oprichting van begrotingsfondsen' te wijzigen.

Enerzijds worden hiertoe het Federaal Europees Sociaal fonds - Programmatie 2007-2013[2] en het Europees Fonds voor de Integratie van onderdanen van derde landen[3] opgeheven en worden de op 31 december 2020 beschikbare middelen gedesaffecteerd en bij de algemene middelen van de Schatkist gevoegd (artikelen 2 en 3 van het voorontwerp).

[1] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Dit begrotingsfonds is opgericht bij artikel 216 van de wet van 27 december 2006 'houdende diverse bepalingen (I)'.

[3] Dit begrotingsfonds is opgericht bij artikel 12 van de wet van 21 december 2007 'houdende diverse bepalingen (I)'.

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡

Anderzijds wordt een nieuw begrotingsfonds, met name het Federaal Europees Sociaal Fonds Plus voor de Europese programmatie 2021-2027, opgericht. Door de ontworpen regeling wordt de aard van zijn toegewezen ontvangsten en toegestane uitgaven bepaald (artikel 4) en wordt erin voorzien dat het fonds kan beschikken over een vastleggingsmachtiging waarvan het bedrag jaarlijks wordt vastgelegd in de algemene uitgavenbegroting (artikel 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. De ontworpen rubriek 44-9 in de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 legt de aard van de toegewezen ontvangsten vast (artikel 4, § 2, van het voorontwerp). Daarbij wordt verwezen naar de artikelen 146 en 148 van het Verdrag van 25 maart 1957 'tot oprichting van de Europese Gemeenschap'. Deze verwijzing is achterhaald en dient voldoende concreet te worden geactualiseerd teneinde tegemoet te komen aan artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat' waarin onder meer wordt bepaald dat, in afwijking van artikel 60 van die wet, een organieke wet begrotingsfondsen kan oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige ontvangsten te bestemmen.

*

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que :

> « het noodzakelijk is om een nieuw fonds te hebben op 1 januari 2021 teneinde de voedselhulp te kunnen blijven garanderen; deze voedselhulp opgenomen is in het Federaal Europees Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2017); het noodzakelijk is het Federaal Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2027) te creëren teneinde recht te hebben op Europese subsidies; dit wetsontwerp niet eerder ingediend kon worden vermits de onderhandelingen op Europees niveau over Federaal Europees Sociaal Fonds Plus (Programmatie 2021-2027) nog bezig waren; de voedselhulp dreigt onderbroken te worden waardoor de voedselbanken, liefdadigheidsorganisaties en OCMW's in ernstige problemen zouden komen ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique [1] et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi organique du 27 décembre 1990 'créant des fonds budgétaires'.

À cette fin, le projet, d'une part, supprime le Fonds social européen fédéral - Programmation 2007-2013 [2] et le Fonds européen d'intégration des ressortissants de pays tiers [3], et désaffecte les moyens disponibles au 31 décembre et les ajoute aux ressources générales du Trésor (articles 2 et 3 de l'avant-projet).

D'autre part, le projet crée un nouveau fonds budgétaire, dénommé Fonds social européen fédéral plus pour la programmation européenne 2021-2027. Le dispositif en projet détermine la nature des recettes affectées et des dépenses autorisées (article 4) et prévoit que le fonds peut disposer d'une autorisation d'engagement dont le montant est fixé annuellement dans le budget général des dépenses (article 5).

[1] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

[2] Ce fonds budgétaire a été créé par l'article 216 de la loi du 27 décembre 2006 'portant des dispositions diverses (I)'.

[3] Ce fonds budgétaire a été créé par l'article 12 de la loi du 21 décembre 2007 'portant des dispositions diverses (I)'.

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡

EXAMEN DU TEXTE

4. La rubrique 44-9, en projet, du tableau joint à la loi organique du 27 décembre 1990, fixe la nature des recettes affectées (article 4, § 2, de l'avant-projet). À cet égard, il est fait référence aux articles 146 et 148 du Traité du 25 mars 1957 'instituant la Communauté européenne'. Cette référence est obsolète et doit être actualisée d'une manière suffisamment concrète pour tenir compte de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', qui dispose notamment que, par dérogation à l'article 60 de cette loi, une loi organique peut créer des fonds budgétaires en affectant certaines recettes à des dépenses, dont elle définit l'objet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME

‡LW-BICVNEHEG-GIIBJYM‡