



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.817/4
du 3 mars 2021

advies 68.817/4
van 3 maart 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 11 de
l'arrêté royal du
20 décembre 2007 portant
attribution d'allocations aux
militaires détenteurs de
certaines qualifications'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 11 van het koninklijk
besluit van 20 december 2007
houdende toekenning van
toelagen aan de militairen die
houder zijn van bepaalde
kwalificaties'

Le 4 février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 11 de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 portant attribution d'allocations aux militaires détenteurs de certaines qualifications'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 mars 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mars 2021.

*

Op 4 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 11 van het koninklijk besluit van 20 december 2007 houdende toekenning van toelagen aan de militairen die houder zijn van bepaalde kwalificaties'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 maart 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, le paragraphe 3 de l'article 9bis de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires' ne constituant pas le fondement juridique de l'arrêté en projet, sa mention sera omise.
2. À l'alinéa 3, la date du 26 juin 2020, relative à la conclusion du protocole de négociation N-508 du Comité de négociation du personnel militaire, sera remplacée par celle du 2 juillet 2020.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Il appartient à l'auteur du projet de vérifier si d'autres dispositions ou actes juridiques ne doivent pas faire l'objet de modifications suite à l'adoption de l'article 1^{er} en projet ¹.

Article 2

Il ressort de l'article 11 de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'portant attribution d'allocations aux militaires détenteurs de certaines qualifications' qu'une allocation est octroyée au militaire détenteur d'un brevet militaire de spécialiste en enlèvement et destruction d'engins explosifs qui, « au cours de l'année civile précédente », a effectué dix prestations d'enlèvement ou de destruction d'engins explosifs.

Dans le cas où le projet entre en vigueur dans le courant de l'année 2021, les militaires, qui occupent un emploi organique dans une autre unité que le Service d'enlèvement et de destruction des engins explosifs, pourront bénéficier, pour les prestations qu'ils ont effectuées durant l'année 2020, de l'allocation prévue à l'article 11, § 1^{er}, 1^o, de l'arrêté.

¹ Voir, par exemple, l'article 3, alinéa 2, 2^o, de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'portant attribution d'allocations aux militaires effectuant certaines prestations d'enlèvement, de destruction ou de démantèlement d'engins explosifs'.

Il appartient à l'auteur du projet de vérifier si telle est son intention. Si, au contraire, l'intention est de n'octroyer des allocations que pour les prestations effectuées à partir de l'année 2021, l'entrée en vigueur du projet sera fixée au plus tôt au 1^{er} janvier 2022.

L'article 2 du projet d'arrêté sera réexaminé et, le cas échéant, revu.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Aangezien paragraaf 3 van artikel 9*bis* van de wet van 20 mei 1994 ‘betreffende de geldelijke rechten van de militairen’ geen rechtsgrond biedt voor het ontwerpbesluit, moet de vermelding ervan worden weggelaten uit het eerste lid.
2. In het derde lid moet als datum waarop het protocol van onderhandelingen N-508 van het Onderhandelingscomité van het militair personeel is gesloten, 2 juli 2020 worden vermeld in plaats van 26 juni 2020.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De steller van het ontwerp dient na te gaan of geen andere bepalingen of juridische handelingen moeten worden gewijzigd ten gevolge van de vaststelling van het ontworpen artikel 1.¹

Artikel 2

Uit artikel 11 van het koninklijk besluit van 20 december 2007 ‘houdende toekenning van toelagen aan de militairen die houder zijn van bepaalde kwalificaties’ volgt dat een toelage wordt toegekend aan de militair, houder van een militair brevet van specialist in opruiming en vernietiging van ontploffingstuigen, die “in de loop van het vorige kalenderjaar”, tien prestaties heeft uitgevoerd met betrekking tot de opruiming of de vernietiging van ontploffingstuigen.

¹ Zie bijvoorbeeld artikel 3, tweede lid, 2°, van het koninklijk besluit van 20 december 2007 ‘houdende toekenning van toelagen aan de militairen die bepaalde prestaties van opruiming, van vernietiging of van ontmanteling van ontploffingstuigen uitvoeren’.

Ingeval het ontwerp in werking treedt in de loop van 2021, zullen de militairen die een organieke betrekking bekleden in een andere eenheid dan de Dienst voor opruiming en vernietiging van ontplofingstuigen, de toelage waarin artikel 11, § 1, 1°, van het besluit voorziet, kunnen genieten voor de prestaties die ze hebben uitgevoerd in de loop van 2020.

De steller van het ontwerp dient na te gaan of dat zijn bedoeling is. Als het daarentegen de bedoeling is de toelagen alleen toe te kennen voor de prestaties uitgevoerd vanaf 2021, moet de inwerkingtreding van het ontwerp worden vastgesteld op ten vroegste 1 januari 2022.

Artikel 2 van het ontwerp moet opnieuw worden onderzocht en, in voorkomend geval, worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET