



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 68.810/3
van 5 maart 2021

over

een ontwerp van besluit van de
Minister van Landbouw ‘tot
wijziging van het ministerieel
besluit van 25 januari 1993
houdende reglementering van de
vaccinatie tegen pseudovogelpest
en tot wijziging van het
ministerieel besluit van 4 mei 1992
houdende tijdelijke maatregelen ter
bestrijding van de
pseudovogelpest’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 68.810/3
du 5 mars 2021

sur

un projet d'arrêté du Ministre de
l'Agriculture ‘modifiant l'arrêté
ministériel du 25 janvier 1993
portant réglementation de la
vaccination contre la pseudo-pesté
aviaire et modifiant l'arrêté
ministériel du 4 mai 1992 portant
des mesures temporaires de lutte
contre la pseudo-pesté aviaire’

Op 3 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 januari 1993 houdende reglementering van de vaccinatie tegen pseudovogelpest en tot wijziging van het ministerieel besluit van 4 mei 1992 houdende tijdelijke maatregelen ter bestrijding van de pseudovogelpest’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 maart 2021.

*

Le 3 février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 25 janvier 1993 portant réglementation de la vaccination contre la pseudo-peste aviaire et modifiant l'arrêté ministériel du 4 mai 1992 portant des mesures temporaires de lutte contre la pseudo-peste aviaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 23 février 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mars 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit van de minister bevoegd voor Landbouw strekt ertoe in het ministerieel besluit van 25 januari 1993 ‘houdende reglementering van de vaccinatie tegen pseudovogelppest en tot wijziging van het ministerieel besluit van 4 mei 1992 houdende tijdelijke maatregelen ter bestrijding van de pseudovogelppest’ de bepalingen op te heffen die betrekking hebben op de vaccinatieschema’s en de daarbij toe te passen methodes.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 40, §§ 1 en 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1994 ‘betreffende de bestrijding van de ziekte van Newcastle’, waaraan in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp wordt gerefereerd.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 7, 8, 1° en 2°, en 9, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, en dus niet in de artikelen 15, 1°, en 29, van dezelfde wet die in het eerste lid van de aanhef worden vermeld. De gemachtigde is het eens met die zienswijze.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden aangepast overeenkomstig hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond.

5. In het vierde lid van de aanhef dient de datum van het overleg in de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid te worden vermeld (12 januari 2021), niet de datum van het overleg in de Permanente Werkgroep (17 december 2020).

6. Aan het ontwerp dient een artikel te worden toegevoegd waarbij de bijlage bij het ministerieel besluit van 25 januari 1993, die de concrete vaccinatieschema’s en de toe te passen methodes bevat, uitdrukkelijk wordt opgeheven.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel du ministre qui a l'Agriculture dans ses attributions, soumis pour avis, a pour objet d'abroger dans l'arrêté ministériel du 25 janvier 1993 'portant réglementation de la vaccination contre la pseudo- peste aviaire et modifiant l'arrêté ministériel du 4 mai 1992 portant des mesures temporaires de lutte contre la pseudo- peste aviaire' les dispositions relatives aux schémas de vaccination et aux méthodes à appliquer à cet égard.

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 40, §§ 1^{er} et 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1994 'relatif à la lutte contre la maladie de Newcastle', auquel fait référence le deuxième alinéa du préambule du projet.

Ces dispositions trouvent à leur tour un fondement juridique dans les articles 7, 8, 1^o et 2^o, et 9 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, et donc pas dans les articles 15, 1^o, et 29 de la même loi, mentionnés au premier alinéa du préambule. Le délégué partage ce point de vue.

EXAMEN DU TEXTE

4. Il convient d'adapter le premier alinéa du préambule du projet conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique.

5. Au quatrième alinéa du préambule, il y a lieu de mentionner la date de la concertation au sein de la Conférence interministérielle de politique agricole (12 janvier 2021) et non celle de la concertation au sein du Groupe de travail permanent (17 décembre 2020).

6. Il convient d'ajouter au projet un article abrogeant explicitement l'annexe de l'arrêté ministériel du 25 janvier 1993, qui comporte les schémas concrets de vaccination et les méthodes à appliquer.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH