



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 68.793/1
van 3 maart 2021

avis 68.793/1
du 3 mars 2021

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van artikel 2 van het
koninklijk besluit van 10 juni 2001
waarin, met toepassing van
artikel 39 van de wet van
26 juli 1996 tot modernisering van
de sociale zekerheid en tot
vrijwaring van de leefbaarheid van
de wettelijke pensioenstelsels, het
uniform begrip 'gemiddeld
dagloon' wordt vastgesteld en
sommige wettelijke bepalingen in
overeenstemming worden
gebracht’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’article 2 de l’arrêté royal du
10 juin 2001 établissant la notion
uniforme de 'rémunération
journalière moyenne' en
application de l’article 39 de la loi
du 26 juillet 1996 portant
modernisation de la sécurité
sociale et assurant la viabilité des
régimes légaux des pensions et
harmonisant certaines dispositions
légales’

Op 1 februari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 waarin, met toepassing van artikel 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, het uniform begrip 'gemiddeld dagloon' wordt vastgesteld en sommige wettelijke bepalingen in overeenstemming worden gebracht'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bert THYS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2021.

*

Le 1^{er} février 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2 de l'arrêté royal du 10 juin 2001 établissant la notion uniforme de 'rémunération journalière moyenne' en application de l'article 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et harmonisant certaines dispositions légales'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 février 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPs et Bert THYS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bert THYS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 mars 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van artikel 2, vijfde lid, van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 ‘waarin, met toepassing van artikel 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, het uniform begrip 'gemiddeld dagloon' wordt vastgesteld en sommige wettelijke bepalingen in overeenstemming worden gebracht’.

2.2. Bij de wet van 17 maart 2019 ‘betreffende de invoering van een mobiliteitsbudget’ werd voorzien in de regeling van een mobiliteitsbudget dat werknemers kunnen besteden in drie zogenaamde pijlers. De derde pijler is het gedeelte van het saldo van het mobiliteitsbudget dat niet wordt aangewend voor een milieuvriendelijke bedrijfswagen, noch voor de financiering van duurzame vervoermiddelen, en dat aan de werknemer wordt uitbetaald.¹

Artikel 23 van de wet van 17 maart 2019 bepaalt over deze geldsom:

“Het gedeelte van het saldo van het mobiliteitsbudget dat, overeenkomstig artikel 8, § 3, van de wet van 17 maart 2019 betreffende de invoering van een mobiliteitsbudget, aan de werknemer in geld wordt uitbetaald, wordt geacht deel uit te maken van het loon dat als berekeningsbasis geldt voor de prestaties, verschuldigd in de takken van de sociale zekerheid bedoeld in artikel 21, § 1, 1° tot 6°, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid der werknemers.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bestaande wettelijke bepalingen opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen om ze met dit artikel in overeenstemming te brengen.”

¹ Artikel 8, § 3, van de wet van 17 maart 2019.

De Koning heeft aan artikel 23, tweede lid, van de wet van 17 maart 2019 reeds uitvoering gegeven voor wat betreft het begrip “gemiddeld dagloon” in het te wijzigen koninklijk besluit van 10 juni 2001, althans ten aanzien van de sector van de werkloosheid² en de sector van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.³ Het thans om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe hetzelfde te doen ten aanzien van de sector van de arbeidsongevallen en de beroepsziekten (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 29 maart 2019 (artikel 2).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het voormelde artikel 23, tweede lid, van de wet van 17 maart 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. In de Nederlandse tekst van artikel 1 van het ontwerp moet het woord “worden” worden weggelaten tussen de woorden “de sector werkloosheid en de sector van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen” enerzijds en het woord “vervangen” anderzijds.

*

² Artikel 12 van het koninklijk besluit van 21 maart 2019 ‘tot uitvoering van de wet van 17 maart 2019 betreffende de invoering van een mobiliteitsbudget’.

³ Koninklijk besluit van 11 juni 2019 ‘tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 waarin, met toepassing van artikel 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, het uniform begrip ‘gemiddeld dagloon’ wordt vastgesteld en sommige wettelijke bepalingen in overeenstemming worden gebracht’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 2, alinéa 5, de l'arrêté royal du 10 juin 2001 'établissant la notion uniforme de 'rémunération journalière moyenne' en application de l'article 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et harmonisant certaines dispositions légales'.

2.2. La loi du 17 mars 2019 'concernant l'instauration d'un budget mobilité' a prévu un régime de budget mobilité que les travailleurs peuvent affecter en trois « piliers ». Le troisième pilier est constitué de la partie du budget mobilité qui n'est pas utilisée pour le financement d'une voiture de société respectueuse de l'environnement, ni pour le financement de moyens de transport durables, et qui est versée au travailleur ¹.

L'article 23 de la loi du 17 mars 2019 précise à propos de cette somme :

« La partie du solde du budget de mobilité qui, conformément à l'article 8, § 3, de la loi du 17 mars 2019 concernant l'instauration d'un budget mobilité, est versée au travailleur en espèces, est considérée comme faisant partie de la rémunération servant de base au calcul des prestations dues dans les branches de la sécurité sociale visées à l'article 21, § 1^{er}, 1^o à 6^o, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions légales existantes pour les mettre en conformité avec le présent article ».

Le Roi a déjà pourvu à l'exécution de l'article 23, alinéa 2, de la loi du 17 mars 2019 en ce qui concerne la notion de « rémunération journalière moyenne » dans l'arrêté royal à modifier du 10 juin 2001, du moins pour ce qui est du secteur du chômage ² et du secteur de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités ³. Le projet d'arrêté royal actuellement soumis pour avis entend procéder de même à l'égard du secteur des accidents du travail et des maladies professionnelles (article 1^{er} du projet).

¹ Article 8, § 3, de la loi du 17 mars 2019.

² Article 12 de l'arrêté royal du 21 mars 2019 'pris en exécution de la loi du 17 mars 2019 concernant l'instauration d'un budget mobilité'.

³ Arrêté royal du 11 juin 2019 'modifiant l'article 2 de l'arrêté royal du 10 juin 2001 établissant la notion uniforme de 'rémunération journalière moyenne' en application de l'article 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et harmonisant certaines dispositions légales'.

L'arrêté envisagé produit ses effets le 29 mars 2019 (article 2).

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 23, alinéa 2, précité, de la loi du 17 mars 2019.

EXAMEN DU TEXTE

4. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er} du projet, on omettra le mot « worden » entre les mots « de sector werkloosheid en de sector van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen », d'une part, et le mot « vervangen », d'autre part.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME