



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.749/1
van 18 februari 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding ‘tot wijziging
van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot uitvoering van
het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018
betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een
zorgtoeslag, wat betreft de vergoedingen voor evaluerende artsen
en het bewijs over de gevorderde en actieve kennis van het
Nederlands’

Op 25 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de vergoedingen voor evaluerende artsen en het bewijs over de gevorderde en actieve kennis van het Nederlands’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 februari 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de vergoeding van de evaluerende artsen, waaronder ook de mentorartsen, die optreden in het kader van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag’ te verhogen. Tevens wordt een wijziging aangebracht inzake het bewijs van de vereiste taalkennis. Het ontwerp bepaalt nog dat het agentschap Opgroeien regie uiterlijk twee jaar na de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit de grootte van de vergoedingen evalueert met het oog op een correcte vergoeding van de evaluerende artsen.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

3.1. Voor de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 25, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 16, § 1, derde en vierde lid, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Voor artikel 4 van het ontwerp kan rechtsgrond worden ontleend aan artikel 22, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 16, § 1, derde en vierde lid, van het decreet van 27 april 2018.

3.2.1. Voor artikel 5 van het ontwerp kan volgens de gemachtigde eveneens rechtsgrond worden gezocht in artikel 25, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

Dienaangaande wordt door hem de volgende duiding gegeven:

“De minister wordt in artikel 25, derde lid, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 gemachtigd om de vergoedingen van de evaluerend artsen vast te stellen. Het vaststellen van deze verloning houdt intrinsiek in dat deze vergoedingen ook bijgestuurd kunnen worden. Het bijsturen op basis van een evaluatie is dus inbegrepen in de opdracht om de vergoedingen vast te stellen. Na deze evaluatie zal vervolgens de nieuwe verloning opgenomen worden in het MB.”

3.2.2. Hierbij dient eraan te worden herinnerd dat een minister enkel beschikt over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Luidens artikel 8, § 2, van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie’ kan de Vlaamse Regering binnen het kader van de missie en de taken van het agentschap specifieke opdrachten aan het agentschap toewijzen. Vermits deze delegatie aan de Vlaamse Regering niet werd gesubdelegeerd aan de Vlaamse minister bevoegd voor het gezin, dient te worden vastgesteld dat voor artikel 5 van het ontwerp geen rechtsgrond voorhanden is.

Evenwel lijkt artikel 5 van het ontwerp overbodig, aangezien de artikelen 5, § 2, 1°, a), c) en i), en 7/1, eerste lid, 1°, van het voornoemde decreet, het agentschap Opgroeien regie reeds met beleidsvoorbereidende taken inzake het gezinsbeleid en inzake toelagen in het kader van het gezinsbeleid in het bijzonder belasten.

Indien het noodzakelijk zou worden geacht om de beoogde opdracht op grond van een ministerieel besluit aan het agentschap toe te kennen, dient voorafgaandelijk de delegatie aan de minister in artikel 25, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 te worden uitgebreid tot het kunnen belasten van het agentschap Opgroeien regie met de evaluatie van de regels inzake de vergoedingen van de evaluerende artsen.

In afwachting dient het artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 3, dient onder de rubriek “Rechtsgronden” een verwijzing naar artikel 16, § 1, vierde lid, van het decreet van 27 april 2018 te worden toegevoegd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME