



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.722/4
du 11 février 2021

advies 68.722/4
van 11 februari 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
au transport des matières
explosibles par route ou par
chemin de fer concernant
l'adaptation au progrès
scientifique et technique'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het vervoer
via de weg of per spoor van
ontplofbare stoffen tot
aanpassing aan de
wetenschappelijke en
technische vooruitgang'

Le 20 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie et du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au transport des matières explosibles par route ou par chemin de fer concernant l'adaptation au progrès scientifique et technique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 février 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur, et Aurore PERCY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 février 2021.

*

Op 20 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Economie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het vervoer via de weg of per spoor van ontplofbare stoffen tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur, en Aurore PERCY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 februari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 14 janvier 2021.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de cette formalité préalable.

2. L'avis de la Commission consultative Administration-Industrie, formalité préalable imposée par l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité', est visé à l'alinéa 8 du préambule du projet examiné.

Aucun document relatif à cette formalité préalable ne figure toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis. Interrogé sur ce point, le fonctionnaire délégué a confirmé que cet avis a bien été demandé, mais n'a pas encore été obtenu.

Il revient à l'auteur du projet de veiller également au bon accomplissement de cette formalité préalable.

3. Si l'accomplissement de ces formalités obligatoires devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 3, il convient de mentionner que l'article 1^{er} de la loi du 21 juin 1985 a également été modifié par la loi du 31 juillet 2020 ¹.

2. L'alinéa 4 vise l'article 74, § 1^{er}, 14^o, du Code ferroviaire, remplacé par la loi du 23 juin 2020 ². Ce fondement légal figure également à l'alinéa 4 du préambule de l'arrêté royal du 12 juillet 2016 'concernant le transport des matières explosibles par route ou par chemin de fer', que l'arrêté en projet tend à modifier.

Toutefois, dans son avis n° 56.595/2/V donné le 25 août 2014 sur le projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 12 juillet 2016, la section de législation a observé :

« L'alinéa 4 doit être rédigé comme suit :

'Vu le Code ferroviaire, les articles 68 et 213 ;' » ³.

L'arrêté en projet ne trouve donc pas son fondement juridique dans l'article 74, § 1^{er}, 14^o, du Code ferroviaire, mais dans les articles 68 et 213 du même Code.

L'alinéa 4 visera ces dispositions, ainsi que leurs modifications successives, en ce compris les modifications apportées par la loi du 20 janvier 2021 'modifiant la loi du 30 août 2013 portant le Code ferroviaire' ⁴.

DISPOSITIF

Article 2

L'article 2 vise à modifier l'article 65 de l'arrêté royal du 23 septembre 1958 'portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinement, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs'.

L'abrogation de cet arrêté royal est cependant prévue par l'article 93, 3^o, d'un projet d'arrêté royal 'concernant le stockage, la fabrication, le transport, la cession et l'emploi des explosifs', également soumis à l'avis de la section de législation sous le numéro de rôle 68.711/1.

¹ Loi du 31 juillet 2020 'modifiant la loi du 21 juin 1985 relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité et modifiant l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules en circulation', article 2.

² Loi du 23 juin 2020 'modifiant la loi du 30 août 2013 portant le Code ferroviaire'.

³ <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/56595.pdf>.

⁴ *Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 55-1642/006. Cette loi a été adoptée mais n'a pas encore été publiée au *Moniteur belge* à la date où le présent avis est donné.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à la cohérence de ces deux démarches normatives.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van voorliggend ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen gezonden zijn en die, net zoals de adviesaanvraag, 14 januari 2021 gedagtekend zijn.

De steller van het ontwerp dient er bijgevolg op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

2. In het achtste lid van de aanhef van voorliggend besluit wordt verwezen naar het advies van de Raadgevende commissie administratie-nijverheid, een voorafgaand vormvereiste opgelegd bij artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevindt zich evenwel geen enkel stuk betreffende dat voorafgaand vormvereiste. Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar bevestigd dat dat advies wel is gevraagd, maar nog niet is verkregen.

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat ook dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van die verplichte vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het derde lid dient te worden vermeld dat artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 ook is gewijzigd bij de wet van 31 juli 2020.¹

2. In het vierde lid wordt verwezen naar artikel 74, § 1, 14°, van de Spoorcodex, dat vervangen is bij de wet van 23 juni 2020.² Die rechtsgrond wordt ook vermeld in het vierde lid van de aanhef van het koninklijk besluit van 12 juli 2016 ‘betreffende het vervoer via de weg of per spoor van ontplofbare stoffen’ dat bij het ontworpen besluit wordt gewijzigd.

De afdeling Wetgeving heeft in haar advies 56.595/2/V van 25 augustus 2014 over het ontwerpbesluit dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 12 juli 2016 echter het volgende opgemerkt:

‘Het vierde lid moet als volgt worden geredigeerd:

‘Gelet op de Spoorcodex, artikelen 68 en 213,’³

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond dus niet aan artikel 74, § 1, 14°, van de Spoorcodex, maar aan de artikelen 68 en 213 van dezelfde codex.

In het vierde lid moet worden verwezen naar die bepalingen en naar de opeenvolgende wijzigingen die ze hebben ondergaan, met inbegrip van de wijzigingen die erin zijn aangebracht bij de wet van 20 januari 2021 ‘tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex’.⁴

DISPOSITIEF

Artikel 2

Artikel 2 strekt tot wijziging van artikel 65 van het koninklijk besluit van 23 september 1958 ‘houdende algemeen reglement betreffende het fabriceren, opslaan, onder zich houden, verkopen, vervoeren en gebruiken van springstoffen’.

¹ Wet van 31 juli 2020 ‘tot wijziging van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen’, artikel 2.

² De wet van 23 juni 2020 ‘tot wijziging van de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex’.

³ <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/56595.pdf>.

⁴ *Parl.St.* Kamer, 2020-21, nr. 55-1642/006. Deze wet is aangenomen, maar nog niet bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op de datum waarop dit advies wordt verstrekt.

In de opheffing van dat koninklijk besluit wordt echter voorzien in artikel 93, 3°, van een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de opslag, de fabricatie, het transport, de afgifte en het gebruik van springstoffen’ dat eveneens voor advies aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd onder rolnummer 68.711/1.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat die twee regelgevende initiatieven op elkaar worden afgestemd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET