



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.699/2
du 15 février 2021

advies 68.699/2
van 15 februari 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
3 août 2012 fixant les
conditions et les modalités
selon lesquelles l'Institut
national d'assurance
maladie-invalidité octroie une
intervention financière pour le
fonctionnement des
organisations professionnelles
représentatives des praticiens
de l'art dentaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
3 augustus 2012 tot vaststelling
van de voorwaarden en
modaliteiten volgens welke het
Rijksinstituut voor ziekte- en
invaliditeitsverzekering een
financiële tegemoetkoming
toekent voor de werking van de
representatieve
beroepsorganisaties van de
tandheelkundigen'

Le 18 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 août 2012 fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurance maladie-invalidité octroie une intervention financière pour le fonctionnement des organisations professionnelles représentatives des praticiens de l'art dentaire'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2021.

*

Op 18 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens welke het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering een financiële tegemoetkoming toekent voor de werking van de representatieve beroepsorganisaties van de tandheeldkundigen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2021.

*

COMPÉTENCE DE LA SECTION DE LÉGISLATION

Le projet d'arrêté tend à modifier l'article 3 de l'arrêté royal du 3 août 2012 'fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurance maladie-invalidité octroie une intervention financière pour le fonctionnement des organisations professionnelles représentatives des praticiens de l'art dentaire'.

Il résulte du texte même de l'arrêté en projet qu'il a été conçu pour s'appliquer uniquement pendant les années 2020 à 2023.

Comme l'a confirmé la fonctionnaire déléguée, cette période correspond exactement à la durée des mandats qui, au sein des organes de gestion concernés de l'Institut, ont été attribués aux organisations professionnelles représentatives des dentistes à la suite des élections intervenues à cette fin en 2019 ¹.

Aussi, comme l'a de même confirmé la fonctionnaire déléguée, l'arrêté en projet est uniquement destiné à s'appliquer aux organisations professionnelles de dentistes qui ont été reconnues comme représentatives en vue de la tenue des élections intervenues en 2019, à savoir la Société de médecine dentaire, la Chambre syndicale dentaire, la Belgian Union of Orthodontic Specialists, la Vlaamse Beroepsvereniging Tandartsen et le Verbond der Vlaamse Tandartsen ².

De ce fait, il est dépourvu de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ³.

Partant, la demande d'avis est irrecevable.

*

¹ Il résulte de l'article 211 de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, que les élections réglant la représentation des organisations professionnelles visées par cette disposition – ce qui est notamment le cas des organisations professionnelles représentatives des dentistes – ont lieu tous les quatre ans.

² <http://www.inami.fgov.be/fr/professionnels/sante/dentistes/Pages/elections-dentistes.aspx>.

³ Pour des raisons analogues, cette conclusion était déjà celle retenue dans les avis suivants de la section de législation du Conseil d'État : l'avis n° 51.494/2 donné le 2 juillet 2012 sur le projet devenu l'arrêté royal du 3 août 2012 'fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurance maladie-invalidité octroie une intervention financière pour le fonctionnement des organisations professionnelles représentatives des praticiens de l'art dentaire' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/51494.pdf>) et l'avis n° 59.097/2 donné le 6 avril 2016 sur le projet devenu l'arrêté royal du 27 avril 2016 'modifiant l'arrêté royal du 3 août 2012 fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'Institut national d'assurance maladie-invalidité octroie une intervention financière pour le fonctionnement des organisations professionnelles représentatives des praticiens de l'art dentaire' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/59097.pdf>).

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

Het ontwerpbesluit strekt tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 ‘tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens welke het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering een financiële tegemoetkoming toekent voor de werking van de representatieve beroepsorganisaties van de tandheelkundigen’.

Uit de tekst van het ontwerpbesluit zelf volgt dat het aldus opgevat is dat het uitsluitend tijdens de jaren 2020 tot 2023 van toepassing is.

Zoals de gemachtigde ambtenaar bevestigt heeft, komt die periode exact overeen met de duur van de mandaten die binnen de betrokken beheersorganen van het Instituut aan de representatieve beroepsorganisaties van de tandartsen toegewezen zijn naar aanleiding van de verkiezingen die daartoe in 2019 zijn gehouden.¹

Zoals de gemachtigde ambtenaar voorts ook nog bevestigt heeft, is het dan ook de bedoeling dat het ontworpen besluit alleen geldt voor de beroepsorganisaties van tandartsen die als representatief erkend zijn met het oog op het houden van de verkiezingen die in 2019 hebben plaatsgehad, namelijk de Société de Médecine Dentaire, de Chambre Syndicale Dentaire, de Belgian Union of Orthodontic Specialists, de Vlaamse Beroepsvereniging Tandartsen en het Verbond der Vlaamse Tandartsen.²

Daardoor is het ontwerpbesluit niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.³

¹ Uit artikel 211 van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994, blijkt dat de verkiezingen op basis waarvan de vertegenwoordiging wordt geregeld van de representatieve beroepsorganisaties bedoeld in die bepaling – wat inzonderheid het geval is met de representatieve beroepsorganisaties van de tandartsen – om de vier jaar plaatsvinden.

² <http://www.inami.fgov.be/nl/professionals/individuelezorgverleners/tandartsen/beroep/Paginas/verkiezingen-tandartsen.aspx>.

³ Om analoge redenen was dit reeds de conclusie in de hiernavolgende adviezen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State: advies 51.494/2, op 2 juli 2012 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 ‘tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens welke het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering een financiële tegemoetkoming toekent voor de werking van de representatieve beroepsorganisaties van de tandheelkundigen’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/51494.pdf>) en advies 59.097/2, op 6 april 2016 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 27 april 2016 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens welke het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering een financiële tegemoetkoming toekent voor de werking van de representatieve beroepsorganisaties van de tandheelkundigen’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/59097.pdf>).

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT