



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.698/2
du 15 février 2021

advies 68.698/2
van 15 februari 2021

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'portant exécution des
articles 30 et 32 de l'arrêté
royal du 14 avril 2020 portant
octroi d'une garantie d'état
pour certains crédits dans la
lutte contre les conséquences
du coronavirus'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot uitvoering van
artikelen 30 en 32 van het
koninklijk besluit van
14 april 2020 tot toekenning
van een staatswaarborg voor
bepaalde kredieten in de strijd
tegen de gevolgen van het
coronavirus'

Le 18 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant exécution des articles 30 et 32 de l'arrêté royal du 14 avril 2020 portant octroi d'une garantie d'état pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2021.

*

Op 18 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot uitvoering van artikelen 30 en 32 van het koninklijk besluit van 14 april 2020 tot toekenning van een staatswaarborg voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Comme l'indique son intitulé, le projet d'arrêté ministériel à l'examen tend à exécuter les articles 30 et 32 de l'arrêté royal du 14 avril 2020 'portant octroi d'une garantie d'État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus'.

Invité à préciser si l'habilitation figurant à l'article 32, qui charge le ministre de déterminer les règles relatives à la procédure de paiement, était bien exécutée, le délégué du Ministre a répondu ce qui suit :

« Le projet détermine les règles relatives à la procédure de paiement en ce qu'il prévoit que le décompte des primes, établi par l'administrateur général de la Trésorerie ou son délégué, est notifié au prêteur le 31 mai 2021 au plus tard.

Si besoin est, nous attirons aussi votre attention sur l'article 31, § 1^{er} de l'arrêté royal, qui prévoit que le montant indiqué dans le décompte est payable au comptant, au plus tard à la date indiquée dans le décompte ».

Pareil dispositif, même si l'on tient compte de l'article 31, § 1^{er} de l'arrêté royal du 14 avril 2020, ne permet pas de régler l'ensemble des éléments de la procédure de paiement de la prime ; il n'identifie par exemple pas par quel procédé bancaire ce paiement doit être fait ni les indications devant figurer sur le virement s'il est prévu de recourir à ce procédé.

Le projet sera complété en conséquence.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

Afin d'identifier de manière précise la disposition législative procurant un fondement légal à l'arrêté royal du 14 avril 2020, qui confère lui-même un fondement juridique au projet d'arrêté ministériel à l'examen, l'alinéa 1^{er} sera complété par les mots et signes de ponctuation « , l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er} ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Dans un souci de clarté normative, l'alinéa 1^{er} sera complété par les mots « prévu par l'article 30 de l'arrêté royal du 14 avril 2020 portant octroi d'une garantie d'État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus ».

En conséquence, à l'alinéa 2, les mots « portant octroi d'une garantie d'État pour certains crédits dans la lutte contre les conséquences du coronavirus » seront omis. Il en ira de même à l'article 2, alinéa 1^{er}.

2. De l'accord du délégué du Ministre, à l'alinéa 2, les mots « à l'article 27 » seront remplacés par les mots « aux articles 27 et 28 ».

Article 2

Le mécanisme de « *reporting* » mis en place par la Banque Nationale en vertu de l'article 41 de l'arrêté royal du 14 avril 2020 permet, selon cet article 41,

« de suivre la mise en œuvre des règles fixées par le présent arrêté, d'identifier des problèmes éventuels et d'y remédier ».

Interrogé quant à savoir comment ce mécanisme, qui charge le Ministre de déterminer « les règles relatives à la procédure de paiement de la prime et aux déclarations mensuelles », peut être utilisé pour établir les déclarations mensuelles visées à l'article 32, le délégué du Ministre a répondu ce qui suit :

« L'établissement de la prime correspond à une mise en œuvre des règles fixées par l'arrêté royal. Les établissements de crédit effectuent un *reporting* mensuel vers la BNB. Les données pour calculer la prime sont issues de ce *reporting* ».

La lecture de l'arrêté royal du 14 avril 2020, qui n'a pas été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, ne permet pas de déterminer le contenu du « *reporting* » mensuel et, partant, d'établir que celui-ci permet de calculer la prime.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Zoals in het opschrift van voorliggend ontwerp van ministerieel besluit vermeld wordt, strekt dit ontwerp ertoe uitvoering te geven aan de artikelen 30 en 32 van het koninklijk besluit van 14 april 2020 ‘tot toekenning van een staatswaarborg voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus’.

Op de vraag of wel degelijk uitvoering gegeven is aan de machtiging die vervat is in artikel 32 en waarbij de minister ermee belast wordt de regels voor de betalingsprocedure te bepalen, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Le projet détermine les règles relatives à la procédure de paiement en ce qu’il prévoit que le décompte des primes, établi par l’administrateur général de la Trésorerie ou son délégué, est notifié au prêteur le 31 mai 2021 au plus tard.

Si besoin est, nous attirons aussi votre attention sur l’article 31, § 1er de l’arrêté royal, qui prévoit que le montant indiqué dans le décompte est payable au comptant, au plus tard à la date indiquée dans le décompte.”

Zelfs indien rekening gehouden wordt met artikel 31, § 1, van het koninklijk besluit van 14 april 2020, is het niet mogelijk om op grond van zulk een dispositief alle elementen te regelen van de procedure tot betaling van de vergoeding; in dat dispositief wordt bijvoorbeeld niet vermeld via welke bankverrichting die vergoeding betaald moet worden, noch welke gegevens vermeld op de overschrijving dienen te worden, als voor die bankverrichting gekozen zou worden.

Het ontwerp moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

Opdat duidelijk aangegeven wordt welke wetsbepaling een rechtsgrond oplevert voor het koninklijk besluit van 14 april 2020, dat zelf een rechtsgrond vormt voor het ontwerp van ministerieel besluit dat thans voorligt, schrijve men in het eerste lid, *in fine*: “beursvennootschappen, artikel 2, § 1, eerste lid.”

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Met het oog op een duidelijke regelgeving moet het eerste lid aangevuld worden met de woorden “bedoeld in artikel 30 van het koninklijk besluit van 14 april 2020 tot toekenning van een staatswaarborg voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus.”

Bijgevolg moeten in het tweede lid de woorden “tot toekenning van een staatswaarborg voor bepaalde kredieten in de strijd tegen de gevolgen van het coronavirus” weggelaten worden. Hetzelfde geldt voor artikel 2, eerste lid.

2. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in het tweede lid de woorden “met artikel 27” vervangen moeten worden door de woorden “met de artikelen 27 en 28.”

Artikel 2

Het “*rapporteringsmechanisme*” dat door de Nationale Bank ingevoerd is krachtens artikel 41 van het koninklijk besluit van 14 april 2020, maakt het volgens dat artikel 41 mogelijk om

“de uitvoering van de regeling bepaald in dit besluit op te volgen, eventuele problemen te identificeren en te remediëren.”

Op de vraag op welke wijze dat mechanisme, waarbij de minister belast wordt met het bepalen van “de nadere regels voor de procedure tot betaling van de vergoeding en voor de maandelijkse aangiftes”, gebruikt kan worden om de in artikel 32 bedoelde maandelijkse aangiftes op te maken, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“L'établissement de la prime correspond à une mise en œuvre des règles fixées par l'arrêté royal. Les établissements de crédit effectuent un *reporting* mensuel vers la BNB. Les données pour calculer la prime sont issues de ce *reporting*.”

Uit de bewoordingen van het koninklijk besluit van 14 april 2020, dat niet om advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd is, kan niet afgeleid worden wat die maandelijkse “*rapportering*” inhoudt, zodat daaruit evenmin opgemaakt kan worden of de vergoeding daarmee berekend kan worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT