



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 68.690/2
du 15 février 2021

advies 68.690/2
van 15 februari 2021

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 février 2001 portant
exécution de la loi du
24 mars 1999 organisant les
relations entre les autorités
publiques et les organisations
syndicales du personnel des
services de police'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 februari 2001 tot uitvoering
van de wet van 24 maart 1999
tot regeling van de
betrekkingen tussen de
overheid en de
vakverenigingen van het
personeel van de
politiediensten'

Le 15 janvier 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 février 2001 portant exécution de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 février 2021. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 février 2021.

*

Op 15 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 februari 2021.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le protocole de négociation n° 492/3 du comité de négociation pour les services de police du 30 septembre 2020 n'étant pas signé par les dirigeants responsables des organisations syndicales ni par les membres de la délégation de l'autorité, la formalité ne peut être considérée comme étant valablement accomplie.

Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer du bon accomplissement de cette formalité préalable.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, l'article 8, § 2, de la loi du 24 mars 1999 'organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police' sera visé.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 34, alinéa 4, de l'arrêté royal du 8 février 2001 'portant exécution de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police' énonce que

« [L]es matières qui sont confiées dans les entreprises privées aux comités pour la prévention et la protection au travail peuvent être confiées en tout ou en partie à des comités de concertation de base spécifiques lorsque des membres du personnel dépendant de plusieurs comités de concertation de base occupent les mêmes bâtiments »¹.

¹ Concernant la notion de « bâtiment », il ne peut être fait application de l'article XI.16, alinéa 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 28 décembre 2001 'portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police' eu égard au fait que cette disposition se rapporte exclusivement à la définition de « complexe de bâtiments » prévue à l'article XI.IV.13, 12^o, de l'arrêté royal du 30 mars 2001 'portant la position juridique du personnel des services de police', définition qui ne s'applique que pour les besoins du chapitre VII du titre IV de la partie XI (« De l'indemnisation des frais de nourriture, de logement, de parcours et de déménagement ») de cet arrêté royal.

Le comité de concertation de base 208 est compétent pour la prévention et la protection au travail concernant le bâtiment « RAC » sis rue Royale, n° 202A, à 1000 Bruxelles, occupé par la police fédérale et la zone de police Bruxelles-Ixelles. Conformément aux explications fournies par la déléguée de la ministre, la disposition en projet a pour objet d'élargir le champ d'action de ce comité de concertation au bâtiment « RAC 2 » sis rue de Ligne, n° 40 à 1000 Bruxelles, occupé par des membres de la police fédérale et d'autres zones de police de la Région Bruxelles-Capitale.

L'adoption de la modification en projet engendrera dès lors une incohérence dans l'arrêté royal du 8 février 2001 puisqu'il est question, dans le projet, de deux bâtiments distincts occupés par des services différents, ce qui ne peut pas se concilier avec les termes de l'article 34, alinéa 4, de cet arrêté.

Il appartient à l'auteur du projet de lever cette incohérence.

Le projet sera revu en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Aangezien het protocol van onderhandelingen nr. 492/3 van het onderhandelingscomité voor de politiediensten van 30 september 2020 niet ondertekend is door de verantwoordelijke leiders van de vakorganisaties, noch door de leden van de overheidsafvaardiging, kan het vormvereiste niet geacht worden naar behoren vervuld te zijn.

De steller van het ontwerp dient ervoor te zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

In het eerste lid moet verwezen worden naar artikel 8, § 2, van de wet van 24 maart 1999 ‘tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten’.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 34, vierde lid, van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 ‘tot uitvoering van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten’ luidt als volgt:

“Wanneer personeelsleden die ressorteren onder verscheidene basisoverlegcomités dezelfde gebouwen betrekken, kunnen de aangelegenheden die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor preventie en bescherming op het werk geheel of gedeeltelijk worden opgedragen aan specifieke basisoverlegcomités.”¹

¹ Wat betreft het begrip “gebouw” kan niet teruggegrepen worden naar artikel XI.16, eerste lid, van het ministerieel besluit van 28 december 2001 ‘tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten’ aangezien die bepaling uitsluitend verband houdt met de definitie van het begrip “gebouwencomplex” als bedoeld in artikel XI.IV.13, 12°, van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 ‘tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten’, welke definitie

Basisoverlegcomité 208 is bevoegd voor de preventie en de bescherming op het werk met betrekking tot het “RAC” gebouw gelegen in de Koningsstraat 202A, te 1000 Brussel, waar de federale politie en de politiezone Brussel-Elsene gehuisvest is. Overeenkomstig de uitleg van de gemachtigde van de minister strekt het ontworpen artikel ertoe het werkterrein van dat overlegcomité uit te breiden tot het gebouw “RAC 2”, gelegen in de de Lignestraat 40, te 1000 Brussel, waar de leden van de federale politie en andere politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gehuisvest zijn.

Het aannemen van de ontworpen wijziging zal bijgevolg voor een inconsistentie zorgen in het koninklijk besluit van 8 februari 2001, aangezien er in het ontwerp sprake is van twee onderscheiden gebouwen waar verschillende diensten gehuisvest worden, hetgeen niet verenigbaar is met het bepaalde in artikel 34, vierde lid, van dat besluit.

De steller van het ontwerp dient dat gebrek aan samenhang op te heffen.

Het ontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT